

**С.Г. Пивоварова**

**Стимулы к оппортунистическому поведению и неформальные институты обеспечения качества в российской системе государственных закупок**

Informal institutions of quality provision in Russian public procurement The Russian public procurement system lacks formal institutions for quality provision – if a procurer relies only on formal rules during the procurement procedure, she often receives a good, work or service of insufficient quality. In order to solve this problem informal institutions of quality provision are being introduced by the procurers and suppliers. The purpose of this work is to study the informal institutions that arise in this situation. The Russian public procurement law prohibits both prequalification of suppliers and quality assessment during the procurement procedure for most kinds of goods, works or services and sets open bid descending price auction as a primary procurement procedure. Cases of insufficient quality delivery are supposed to be settled in court. Yet in this case the judicial system is inefficient. The prevailing solution that Russian procurement officials chose to provide sufficient quality of procured goods, services or works is to organize an unofficial preliminary quality screening and to manipulate the official procedure to insure the “win” of a qualified supplier. In the eyes of the regulator and/or researcher such procedure would look “corrupt” ex-post. This work presents an attempt to model the behavior of a non-corrupt procurer in this situation in order to understand the difference between corrupt and non-corrupt cases. As a first step, we provide a model that tries to explain how the incentives for introduction of informal institutions of quality assessment may arise in the case of Russian-like regulation of public procurement.

Стимулы к оппортунистическому поведению и неформальные институты обеспечения качества в российской системе государственных закупок Как правило, обсуждая особенности и недостатки российской системы государственных закупок, фокусируются на коррупции, сговоре между поставщиками, и неэффективном расходовании средств государственного бюджета. Мы же хотим обратить внимание на проблему обеспечения качества закупаемого товара, работы или услуги. Российское законодательство в области государственных закупок (ФЗ 94) значительно ограничивает, а в некоторых случаях исключает, возможность предквалификации поставщиков, или отбора товара, работы или услуги по качеству. Предполагается, что случаи поставок некачественного товара должны рассматриваться в суде. Однако доведение дела до суда часто невыгодно заказчику по многим причинам, и иногда невозможно в связи с формальным исчезновением ответчика как юридического лица. В таких условиях заказчики, заинтересованные в обеспечении качества закупаемого товара, вынуждены искать неформальные методы достижения своих целей. При этом результат таких закупок, нацеленных на обеспечение качества, может выглядеть «коррупционным», так как формальные правила проведения закупок нарушены. Мы представляем модель, описывающую возникновение стимулов к использованию неформальных институтов для обеспечения качества закупаемых товаров, работ или услуг в российских условиях.