

**А.А. Бальсевич, Е.А. Подколзина(ГУ-ВШЭ)**

## **Реализация государственных контрактов: проблемы и иллюстрации**

Любой закон не может существовать обособленно от институциональной среды. Поэтому помимо того, насколько «хорош» закон, мы должны учитывать то, как он соотносится со средой, в которой он функционирует. В статье речь пойдет о ФЗ-94, который в последнее время очень часто подвергается критике. Мы обратим внимание на то, какие существуют проблемы контрактного характера в сфере государственных закупок, и чем обусловлены данные проблемы.

Для иллюстрации наших рассуждений, мы будем использовать результаты опроса участников III Международного форума «Государственные закупки: Достижения. Технологии. Перспективы», который проходил 27-29 мая 2009 г. в городе Геленджик. Опрос проводился в рамках проекта «Анализ функционирования системы государственных закупок и разработка предложений по ее совершенствованию», выполненного в рамках программы фундаментальных исследований ГУ-ВШЭ в 2009 году, с целью получения представления об основных проблемах функционирования системы государственных закупок, с которыми сталкиваются заинтересованные стороны.

Данный опрос носил «пилотный» характер, в его рамках было опрошено всего 56 респондентов – участников форума, как поставщиков, так и заказчиков, представителей уполномоченных органов, экспертов. Тем не менее, данные, полученные по результатам опроса, позволяют на качественном уровне как охарактеризовать основные проблемы, с которыми сталкиваются заинтересованные стороны, так и выделить некоторые причины возникновения этих проблем.

Проблемы, возникающие при заключении и исполнении контрактов, обусловлены не только факторами институциональной среды, но и причинами, которые, в некотором смысле, являются внутренними по отношению к взаимодействию сторон – государственных заказчиков и поставщиков. В своем докладе мы последовательно рассматриваем этапы их взаимодействия, чтобы выделить и описать эти причины. Взаимодействие заказчиков и поставщиков в рамках осуществления государственных закупок можно условно разделить на три больших этапа: размещение заказа (стадия до заключения контракта), заключение контракта, исполнение контракта (стадия после заключения контракта). Для каждого этапа, в первом приближении, выделим причины, которые делают возможным недобросовестное поведение контрагентов, а также посмотрим, какие способы предотвращения такого поведения доступны участникам взаимодействия. На основе рассмотренных результатов можно сделать следующие выводы. На взаимодействие заказчиков и поставщиков оказывают влияние формальные (законодательство) и неформальные (нормы делового сообщества) институты, а также институциональная среда, в целом (качество правовых институтов, эффективность судебной системы, степень неопределенности, государственное регулирование и т.д.). В заданных рамках контрагенты вынуждены использовать доступные им стратегии для решения возникающих проблем при заключении и исполнении контрактов. Ситуация, когда требования формальных и неформальных институтов противоречат друг другу, а

институциональная среда является достаточно слабой, ведет к снижению эффективности осуществления государственных закупок.