

Д.А. Дегтерев, А.Г. Безунова
Глобальные блага и национальные интересы при планировании официальной помощи развитию (ОПР). Анализ эконометрических моделей оптимального географического распределения помощи

В современных условиях основным критерием успешности многосторонних и двусторонних программ содействия международному развитию является эффективность помощи. Понятие эффективности помощи не является однозначно трактуемым, поскольку существует множественность целей ее оказания. С одной стороны, официальная помощь развитию (ОПР) – это одно из глобальных общественных благ, ответственность за создание которого несут все члены мирового сообщества (позиция сторонников либерального течения экономической мысли). С другой стороны, помощь позволяет продвигать национальные торгово-экономические интересы и укреплять влияние страны-донора в мире (позиция сторонников государственно-центристского направления). Вторую цель, как правило, страны открыто не афишируют, стараясь свести критерии ее достижения к критериям достижения первой цели, т.е. обосновать национальные особенности выбора стран-реципиентов стремлением повысить эффективность помощи развитию как глобального общественного блага. Поскольку не существует единой позиции и в определении эффективности помощи для развития экономики страны-реципиента, то «война аргументов» продолжается. Наибольшее распространение в мире на данном этапе получила оценка эффективности помощи развитию в зависимости от качества проводимой страной-донором экономической политики. Данная методика применяется, в частности, при программном планировании в институтах Бреттон-Вудса. При этом показателем эффективности выступает темп прироста ВВП, а общая формула расчета эффективности помощи имеет следующий вид: $g = f(X, A, P, A^*P, A2\dots)$, где g – темп роста подушевого ВВП; X – набор переменных, характеризующих начальные условия в стране-реципиенте (подушевой ВВП, уровень развития образования и здравоохранения, финансовой системы и пр.); A – объем помощи по отношению к ВВП; P – синтетический показатель, характеризующий качество проводимой политики и институтов страны-реципиента. Примечательно, что эффективность экономической политики определяется на основе Рейтинга оценки политики и институтов страны (Country Policy and Institutional Assessment, CPIA) Всемирного банка, который подсчитывается на базе экспертных оценок 16 показателей, разделенных на 4 группы (макроэкономическая политика, структурная политика, социальная политика, управление государственным сектором и институтами). В свою очередь, Франция, обосновывая необходимость приоритетного оказания помощи странам с наименее благоприятными первоначальными условиями, продвигает интересы своих бывших колоний, значительная часть которых характеризуется неблагоприятными начальными условиями. В докладе, подготовленном в рамках Президентского гранта молодым кандидатам наук (МК-2143.2009.6 "Проблема оптимизации подходов РФ к участию в программах содействия международному развитию. Эконометрический анализ"), представлены результаты сравнительного анализа существующих эконометрических моделей оптимального географического распределения официальной помощи развитию. Предложены рекомендации по российским критериям географической избирательности ОПР.