

Т. Интигринова (Независимый исследователь)
Информирование населения и приватизация земель
сельскохозяйственного назначения: существует ли связь?

Основной целью приватизация земель сельскохозяйственного назначения является повышение эффективности использования земельных ресурсов. Закон о земельной реформе РСФСР, принятый в 1990 году, определил целью реформы формирование многоукладной экономики, рациональное использование и охрану земель. Однако процесс приватизации проходит крайне медленно. Доклад Всемирного банка о земельной политике (Deininger, K. 2003, *Land policies for growth and poverty reduction*, The World Bank and Oxford University Press, Oxford and New York) отмечает, что к 2003 году в России только 6-7% земель сельскохозяйственного назначения использовалось производителями, которые фактически находились в частной собственности и еще 6% земель использовались населением в качестве приусадебных участков. Предлагаемый вниманию доклад основан на комплексном исследовании, посвященном выявлению факторов, влияющих на осуществление государственной земельной политики и ее результатов, и посвящен анализу одного из таких факторов - информированности населения. Выводы представленного исследования позволяют сформулировать конкретные рекомендации, направленные на повышение информированности сельского населения по вопросам земельных отношений. В докладе приводятся данные, полученные в ходе полевого исследования, проведенного в регионах южной Сибири с 2003 по 2007 год. Полевые исследования включали опрос 325 домохозяйств, структурированный по уровню достатка; глубинные интервью с должностными лицами регионального, районного и поселенческого уровня; архивные исследования; включенное наблюдение и др. Представленный материал основывается на детальном рассмотрении одного из четырех сельских поселений, обследованных в рамках исследовательского проекта. Проведенное исследование показало, что низкий уровень информированности сельских жителей о своих правах в отношении земель бывших колхозов и совхозов, а так же о процедурах регистрации земельных долей и участков способствует формированию пассивного отношения населения к государственной регистрации земель. Так основная часть рассматриваемого сельского сообщества не смогла объяснить в ходе интервью суть своего долевого участия в местном сельскохозяйственном предприятии и не имела представления о своих правах на земельные участки. Только 16% респондентов, проведенного в рамках данного исследования опроса, имели (хотя и крайне расплывчатое) представление о процедуре регистрации земель, при этом абсолютное большинство из них знали только о процедуре регистрации приусадебных участков. Сельские жители с высшим и средним специальным образованием были лучше информированы о процедурах регистрации земли (Pearson Chi-square = 28.031, df = 2; Cramer's V = .468; p < .05; n = 128). Низкий уровень информированности населения – результат взаимодействия нескольких факторов. Это и отсутствие доступной для сельского жителя информации, и искажение информации в силу низкой квалификации специалистов, и намеренное манипулирование информационными потоками местными административными элитами. Основным фактором, стимулирующим осознание преимуществ государственной регистрации прав собственности на земельный участок, является опыт, полученный членами сельских сообществ, в результате попыток разрешить споры в отношении прав отдельный граждан на свои участки.