

## **Доклад к конференции**

**Рывок или фальстарт? Выход из карантина по коронавирусу весной 2020 года (опыт 30 стран)**

**Руководитель авторского коллектива — А.Б. Жулин. Авторский коллектив: А.Б. Жулин, А.А. Маслов, Т.В. Бордачев, Р.Е. Артамонов, С.М. Ахманаева, М.Б. Беленькая, Ю.А. Белоус, П.И. Василенко, Н.А. Добронравин, В.Ю. Зайцев, Г.М. Калачигин, В.Б. Кашин, В.Н. Колотов, Е.П. Кочерягина, А.В. Леленкова, А.Б. Лихачева, Л.В. Максимова, А.А. Маслова, В.С. Мошкова, Е.С. Невструева, Я.Ю. Ниязбаев, А.Л. Осетрова, П.Г. Платонов, М.А. Плисс, А.С. Пятчкова, П.А. Слюсарчук (координатор проекта), О.Ю. Солодухин, И.А. Степанов, А.В. Столяров, Н.В. Столяров**

**Материал подготовлен Национальным исследовательским университетом «Высшая школа экономики» совместно с экспертно-аналитическим центром «Интеграция экспертизы» при технической поддержке ООО «Датаграв».**

Настоящий материал содержит упоминание о лицах, признанных в Российской Федерации иностранными агентами. Лица, признанные иностранными агентами:

Беленькая Марианна Борисовна, 15.03.2024, страницы 2, 255.



# РЫВОК ИЛИ ФАЛЬСТАРТ? ВЫХОД ИЗ КАРАНТИНА ПО КОРОНАВИРУСУ ВЕСНОЙ 2020 ГОДА (ОПЫТ 30 СТРАН)

Доклад НИУ ВШЭ



ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ  
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

Москва, 2020

**К XXI Апрельской  
международной  
научной конференции  
по проблемам развития  
экономики и общества**

2020 г.

ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ  
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

---

# **РЫВОК ИЛИ ФАЛЬСТАРТ? ВЫХОД ИЗ КАРАНТИНА ПО КОРОНАВИРУСУ ВЕСНОЙ 2020 ГОДА (ОПЫТ 30 СТРАН)**

*Доклад НИУ ВШЭ*



---

Издательский дом  
Высшей школы экономики  
Москва, 2020

УДК 351:616-036.21

ББК 51.9

P93

Руководитель авторского коллектива — *А.Б. Жулин*

Авторский коллектив:

*А.Б. Жулин, А.А. Маслов, Т.В. Бордачев, Р.Е. Артамонов, С.М. Ахманаева, М.Б. Беленькая, Ю.А. Белоус, П.И. Василенко, Н.А. Доброцравин, В.Ю. Зайцев, Г.М. Калачигин, В.Б. Кашин, В.Н. Колотов, Е.П. Кочерягина, А.В. Леленкова, А.Б. Лихачева, Л.В. Максимова, А.А. Маслова, В.С. Мошкова, Е.С. Невструева, Я.Ю. Ниязбаев, А.Л. Осетрова, П.Г. Платонов, М.А. Плисс, А.С. Пятачкова, П.А. Слюсарчук (координатор проекта), О.Ю. Солодухин, И.А. Степанов, А.В. Столяров, Н.В. Столяров*

P93 **Рывок или фальстарт?** Выход из карантина по коронавирусу весной 2020 года (опыт 30 стран) [Текст] : докл. к XXI Апр. междунар. науч. конф. по проблемам развития экономики и общества, Москва, 2020 г. / А. Б. Жулин (рук. авт. кол.), А. А. Маслов, Т. В. Бордачев и др. ; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». — М. : Изд. дом Высшей школы экономики, 2020. — 260 с. — ISBN 978-5-7598-2181-6 (в обл.). — ISBN 978-5-7598-2078-9 (e-book).

Материал подготовлен Национальным исследовательским университетом «Высшая школа экономики» совместно с экспертно-аналитическим центром «Интеграция экспертизы» при технической поддержке ООО «Датаграв».

УДК 351:616-036.21

ББК 51.9

Опубликовано Издательским домом Высшей школы экономики  
<<http://id.hse.ru>>

ISBN 978-5-7598-2181-6 (в обл.)  
ISBN 978-5-7598-2078-9 (e-book)

© Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», 2020

## Содержание

Введение .....	5
Китай .....	16
Алжир .....	31
Бразилия .....	39
Иран.....	45
Испания.....	54
Австрия .....	64
Италия .....	69
Израиль .....	79
Республика Корея .....	89
Германия.....	98
Индия .....	103
Норвегия.....	110
Чехия.....	114
Вьетнам.....	124
ОАЭ.....	129
США .....	139
Швейцария.....	157
Канада.....	164
Нидерланды.....	180
Португалия .....	184
ЮАР.....	189

Сингапур.....	196
Бельгия .....	201
Турция.....	206
Великобритания .....	213
Украина .....	218
Франция .....	227
Япония.....	233
Беларусь.....	241
Швеция.....	249
Авторский коллектив.....	255

## Введение

В России уже после непродолжительного периода ограничений на экономическую и социальную активность, обусловленных распространением коронавируса, возникает вопрос о дальнейшей стратегии и тактике в условиях эпидемии коронавируса.

Рациональная стратегия может быть основана только на достижении очевидных успехов медицинского направления, которых по состоянию на май 2020 г. нет.

Поэтому речь может идти только о тактике: как сбалансировать потери в экономической активности, возможности национальных систем здравоохранения, эффекты социального самочувствия, общий запас прочности экономик стран и готовность населения к самоограничениям и ответственности.

К рациональному выбору тактики поведения и регулирования в каждой стране добавились и специфические параметры: политические циклы (включая выборы), особенности реакций на дополнительные меры контроля со стороны граждан, изменения правил взаимодействия регионов и отдельных административных единиц с «центром» в условиях федерализма.

В экономической компоненте осознания эпидемии смешались собственно вирусные аргументы и вопросы тотальной трансформации энергетических рынков, что затрудняет ответственное разграничение этих факторов.

В обзор включены данные по 30 странам по состоянию на 1 мая 2020 г. или позже — это 14 наиболее пострадавших от пандемии стран по числу зафиксированных смертей от новой коронавирусной инфекции и еще 16 стран, чей опыт мы сочли важным для учета. В представленных странах зарегистрировано 83% всех случаев коронавируса в мире (из 3,7 млн) и 93% смертей с коронавирусом (из 258 тыс., по состоянию на 6 мая). Данные по смертям, по единодушному мнению экспертов, более надежны, так как регистрация инфицированных существенным образом зависит от охвата населения тестами и едва ли может считаться вполне достоверной.

По данным на 6 мая 2020 г., больше всего смертей от коронавируса зарегистрировано в США (72 271), Великобритании (29 427),

Италии (29 315), Испании (25 613), Франции (25 531), — на эти 5 стран приходится 71% всех смертей, зарегистрированных от коронавируса в мире. Далее в печальном списке следуют: Бельгия (8016), Бразилия (7921), Германия (6993), Иран (6340), Нидерланды (5168), Китай (4633), Канада (4043), Турция (3520), Швеция (2854).

**США** больше других пострадали от пандемии, 28% всех жертв. Несмотря на мощь экономики, кризис коронавируса стал сильнее-шим потрясением и испытанием на прочность как национальной системы здравоохранения, так и финансовой системы страны. Решения федеральных и местных властей по введению и отмене мер сопровождаются критикой политическими оппонентами, борьба с эпидемией разворачивается на фоне надвигающихся выборов.

**Великобритания** первенствует в Европе по количеству смертей от вируса, заболел (но уже выздоровел) премьер-министр Борис Джонсон. Борьба с эпидемией, как и в США, проходит на фоне острых дебатов о том, как нужно бороться. Воздействие карантина на экономику Великобритании сопровождается выходом из ЕС и переговорами по новому торговому соглашению с США. По прогнозам, в 2020 г. ВВП упадет на 10,5%, тоже близко к рекорду по Европе.

На третьем месте по числу жертв — **Италия**. Страна подверглась атаке вируса раньше других в Европе и совершила много ошибок, на которых стали учиться остальные. К одной из таких ошибок эксперты относят поздний и плохо организованный уход на карантин, возвращается Италия уже почти одновременно со всеми, пробыв на карантине дольше других и сильнее пострадав.

Эпидемия в **Испании** распространялась на фоне активных публичных дискуссий между правительством, оппозицией и регионами. Отмена ограничений давалась тяжело: дважды после прохождения пиков возвращался рост новых регистраций. Политическая оппозиция открыто критиковала ключевые аспекты противовирусной политики (объемы тестирования, снятие ограничений) и ставила под сомнение официальные данные, решения об ограничениях и их отмене принимались в ходе и по итогам политических дебатов, едва ли не в прямом эфире. В отличие от большинства европейских кейсов, где рейтинги действующих властей в ходе пандемии показали уверенный рост, уровень поддержки правящей



партии в Испании сократился. Умерло много людей, 548 человек из каждого миллиона, — что значит, в крупных городах у большинства людей ушел кто-то из личных знакомых.

**Франция** замыкает грустный список из пяти явных лидеров по числу жертв. Несмотря на устойчивую тенденцию к снижению заболеваемости и смертности, экспертное сообщество и политическое руководство по-разному оценивают как работу исполнительной власти, так и перспективы выхода из режима карантина. К концу апреля социологические опросы показали снижение общественной поддержки карантинных мер до уровня менее 50%. Несмотря на это, рейтинг президента Макрона, например, вырос и впервые с января 2018 г. превысил 50%.

**Бельгия** долго разбиралась со своим конфедеративным устройством и сумела преодолеть, в результате эпидемии, затяжной политический кризис, но число жертв тем временем (692 на каждый миллион) стало вторым в мире после Сан-Марино. Опыт ошибок Бельгии, которая вроде бы имела и время, и средства для предотвращения, должен быть учтен.

В **Бразилии** количество инфицированных продолжает быстро расти, и говорить о прохождении пика заболеваемости преждевременно. Ограничительные меры вводились, хоть и заблаговременно, но хаотично и несогласованно. Президент страны отказался следовать рекомендациям ВОЗ, прислушиваясь к мнениям экспертов. Выход из карантинных мер по-бразильски пока проходит так же хаотично, как и введение этих мер, ошибок много, учиться есть на чем.

**Германия** — крупнейшая экономика ЕС. В отличие от ряда соседних с Германией стран, после введения общенационального карантина по всей стране не прекращали работу продуктовые магазины, открытые продовольственные рынки, службы доставки, аптеки, магазины медицинского обеспечения, автозаправочные станции, банки и сберегательные кассы, почтовые отделения, прачечные. Тем не менее пик новых случаев заражения пройден 27 марта, и со второй половины апреля страна начала выход из карантина. По оценке UniCredit Bank, в 2020 г. ВВП Германии сократится на 10% (рекордный показатель в истории ФРГ), а уже объявленные меры поддержки экономики Германии достигнут €757 млрд (23% ВВП).

После Китая вторым важнейшим очагом пандемии стал **Иран**, откуда вирус распространился почти во все страны в регионе Персидского залива. Коронакризис наложился на парламентские выборы в стране, второй тур которых был отложен. Хотя до коронавируса Иран два года подряд демонстрировал отрицательный рост ВВП, коллапса пока не наступило, а руководство страны получило даже больше свободы для системных реформ, окно возможностей и кредит доверия, который, впрочем, может оказаться и невостремленным.

В **Нидерландах** заслуживает внимания экспертно-аналитическое сопровождение борьбы с вирусом. Группа по управлению кризисом готовит рекомендации и отчеты после каждого заседания для министерств и ведомств, оперирует значительным набором показателей и реализует концепцию «умного карантина».

**Китай** стал первым центром распространения инфекции, первой страной, которая ввела меры по предотвращению распространения, и первой, кто начал меры смягчать, — добившись впечатляющего результата по сдерживанию. Опыт Китая так или иначе перенимают все страны, некоторые обращаются за прямыми консультациями. Высокая степень централизации госуправления, цифровые технологии, глубокая региональная дифференциация подходов, разносторонняя детализация и регламентация действий — только немногие из аспектов, на которые мы постарались обратить внимание.

Одной из последних среди ведущих экономик мира подверглась атаке **Канада**. Страна переживает активную фазу распространения вируса, и тем не менее смело пытается избавляться от ограничений: инициатива идет от местных властей. Внедряются приложения для трекинга, однако практика эта обсуждается и критикуется в связи с нормами о защите персональных данных. По оценкам, последствия кризиса для канадской экономики будут более значительными, чем для других развитых стран в связи с относительно низким уровнем сбережений населения и высоким — закредитованности экономики.

Пик новых случаев заражения прошел в **Турции** в середине апреля, и в начале мая президент Эрдоган, выдержав небольшую паузу, утвердил план постепенной отмены карантинных ограничений, реализация которого растянется на 3 месяца. Распростра-

нение инфекции сказалось в первую очередь на туристическом секторе Турции, а его восстановление возможно только при открытии границ, и от самой Турции зависит едва ли не в последнюю очередь. Особенностью турецкой модели реакции можно назвать ее социальный уклон: поддержать не только (и даже не столько) бизнес, сколько граждан, помочь им пережить трудный год и дожидаться восстановления экономики после снятия ограничений на внешние связи.

**Швеция**, единственная из рассмотренных нами стран, которая пока решений об отмене ограничений, обусловленных распространением коронавируса, не принимала. Впрочем, и вводились эти ограничения в Швеции с опозданием и на фоне острых дискуссий. Правительство осознанно пошло на большее, по сравнению с соседями, число жертв во имя концепции «национального иммунитета» и теперь, видимо, ждет, когда заработает.

Далее следует упомянуть 16 стран, которые включены в обзор по причине важности кейсов.

**Швейцария** (1795 жертв) одной из первых в Европе прошла пик распространения, хотя и понесла значительные жертвы — уже 207 человек на 1 млн населения. Швейцарская конфедерация — одно из древнейших государств мира, и его политическое устройство, несущие конструкции которого не меняются сотни лет, подверглось серьезной проверке. Рассматривая кейс Швейцарии, где кантоны когда-то делегировали свои полномочия центру (а не наоборот), мы обращали внимание на нюансы отношения федерального центра и местных властей. Центр нашел в конечном счете прочную опору своей легитимности в концентрации технологических ресурсов, данных и экспертизы, интеллектуальных ресурсов, оставив кантонам часть силовых функций и традиционных полномочий.

В **Индии** (1693 жертвы) уже началась отмена ограничительных мер, но эпидемия стала распространяться значительно позже, чем во многих других странах, и число жертв, к сожалению, еще будет больше. Опыт Индии важен из-за ее размеров, численности населения и федеративного устройства, из-за ее роли в мировой экономике; индийский подход к отмене мер дает важный пример централизованного подхода, оставляющего регионам необходимые полномочия по управлению скоростью выхода из карантина, но при соблюдении единых для всех критериев.

**Португалия** (1074 жертвы) — важный пример того, какие преимущества может дать позднее проникновение. Страна своевременно и спокойно отреагировала на информацию о характере распространения коронавируса в Италии и Испании, учла их опыт и значительно меньше поэтому пострадала от пандемии (105 смертей на 1 млн человек в Португалии при 548 в соседней Испании).

**Австрия** (606 жертв) одной из первых в Европе добилась успехов в сдерживании пандемии, но с отменой карантинных ограничений терпеливо ждала, пока готовы будут и соседи. Австрийский опыт может быть интересен и положительными результатами, и детальной проработкой мер.

**Япония** (556 жертв) первые месяцы находилась в числе лидеров по распространению коронавируса, при этом принимаемые меры были одними из самых мягких. Правительство полагалось на сознательность граждан, их опыт дистанцирования и ношения масок.

Отношение числа смертей к выявленным случаям в **Алжире** (470 жертв) держалось некоторое время на уровне около 15%, но особый интерес вызывает то, как рано удалось Алжиру осуществить корректировку карантинного режима и обуздать распространение эпидемии минимальными средствами (заявленные дополнительные расходы — \$28 млн) и с минимальными пока человеческими потерями (11 смертей на 1 млн человек — в Италии 485).

Включена в обзор и **Украина** (316 жертв) — соседняя с Россией страна выделяется среди других стран Европы по многим показателям и традиционно представляет интерес для русскоязычных читателей. Выходить из ограничений она собралась одновременно с Россией.

**Чехия** (257 жертв) показала один из лучших результатов в сдерживании эпидемии. Число смертей на 1 млн (27) в 2,5 раза меньше, чем в Австрии, в 3 раза меньше, чем в Германии, в 20 — чем в Испании и в 26 — чем в Бельгии. Также Чехия одной из первых в мире провела масштабное национальное исследование на антитела, — они найдены у 0,4% прошедших исследование граждан, что дает оценку выявления случаев в 20% от реального охвата, при том что в Чехии на 1 млн жителей проведено 25 тыс. тестов. В Чехии (что прошло менее заметно, чем в Швеции, была ожесточенная дискуссия относительно «управляемого переболевания»).

**Южная Корея** (254 жертвы) была в числе стран, первыми принявших на себя удар вируса, ее опыт реагирования и борьбы с распространением подробно документировался и стал примером реагирования для многих, прежде всего в Европе. Пример Южной Кореи примечателен и своими особенностями — ролью особой ткани отношений между государством и обществом, правовыми коллизиями, отношениями между государством и церковью, региональным разрезом проблемы.

Реакция **Израиля** (238 жертв) интересна тем, что эта страна опирается на давние традиции мобилизации в условиях угроз и вместе с тем — открытой политической конкуренции. Вирус помог выйти из политического кризиса и объединил страну — несмотря на открытые конфликты и дискуссии внутри штаба, противоречия между медиками и финансистами. Конфликт Министерства финансов и Министерства здравоохранения максимально отражает развилку между экономической активностью и рисками для здоровья. В Израиле гласными и доступными для изучения стали многие линии напряженности и противостояния, характерные и для других стран. Проявила себя и медицинская система, Израиль вошел в список стран с наибольшими масштабами тестирования на коронавирус на душу населения.

**Норвегия** (215 жертв) страдает не только от ограничений, но и от обвала цен на нефть и газ. Тем не менее падение ВВП ожидается меньшим, чем в Еврозоне, а восстановление скорым. Опыт Норвегии в обуздании самой эпидемии интересен и технологически, и культурными, и финансовыми аспектами, а также тем, что дает возможность наблюдать, как реагирует на угрозу европейская страна, всегда последовательно находившаяся вне бюрократической системы ЕС. Норвежское общество же до сих пор во многих аспектах остается традиционным, что вместе с высоким уровнем его цифровизации сближает норвежский кейс с рядом азиатских.

Для лидера Африки — **ЮАР** (148 жертв) может быть особенно опасным влияние коронавируса на экономику. То, что для других стран — стресс, для ЮАР несет угрозу коллапса, на фоне и без вируса начавшейся в стране рецессии и глубоких системных проблем в экономике. Кейс ЮАР имеет первостепенное значение, его развитие покажет жизнеспособность институтов БРИКС, готовность и способность наших стран приходить друг другу на помощь.

Правящая в **ОАЭ** (146 жертв) династия приняла решение о сворачивании карантинных мер на фоне продолжения роста числа ежедневных регистраций и активных случаев — возобновлены международные перелеты, открыты торговые моллы. Дальнейшее сворачивание деловой активности сочтено невозможным для крупнейшего делового хаба Западной Азии. ОАЭ предложили свой ответ — масштабную программу госинвестиций в экономику ковида — отрасли, спрос на которые обусловлен распространением вируса: десятки исследовательских проектов, новые препараты, производство оборудования, создание новых мощностей по приему пациентов, наем волонтеров. ОАЭ единственные поставили задачу провести поголовное тестирование населения (почти 10 млн). Открытие авиаперелетов нацелено на ту же задачу — страна может стать центром медицинской науки и медицинского туризма, старается использовать открывшуюся возможность.

Другим примечательна **Беларусь** (107 жертв). Кроме определенного родства с Россией, с которой она все еще образует так называемое «Союзное государство», страна выделяется последовательно скептическим подходом к ограничениям и их исключительно мягкими рамками. Можно отметить, что страны с мягкими ограничениями (Беларусь, Швеция, Япония) испытывают, как кажется, некоторые сложности с критериями их снятия. Медленный вход в эпидемию сопровождается медленным выходом и сложностями с определением рубежей.

**Сингапур** (18 жертв) включен в обзор, в частности, по рекомендации наших коллег-врачей. Тот случай, когда 18 смертей в городо-государстве с населением 5,8 млн человек только подчеркивают значимость примера. Сингапур начал вводить ограничения 2 января — раньше всех, и только 2 мая начал их снимать. Тем не менее глобальный город оставался все эти месяцы одним из ключевых деловых центров Восточной Азии.

Не зарегистрировано жертв эпидемии во **Вьетнаме**. Эксперты не нашли оснований не доверять официальной статистике этой страны, в любом случае, даже если допустить, что во Вьетнаме могли случиться отдельные, связанные с коронавирусом, случаи смертей, результат, показанный вьетнамским государством и обществом в сдерживании пандемии, следует признать выдающимся

и беспрецедентным — особенно с учетом населенности страны и ее близости к очагу непосредственного возникновения инфекции. В строгом карантине при этом большая часть страны провела три недели, а некоторые провинции — только две.

В каждом страновом профиле (их 30) представлены краткое резюме хода и результатов эпидемии и краткий обзор принятых в стране мер.

Далее мы обращали внимание на принципы, механизмы подготовки, обоснования и принятия решений об отмене мер. Какие были собраны штабы и экспертные группы, какие показатели они рассматривали, какие данные анализировали, какие технологические решения по контролю за населением и распространением вируса применялись, чей опыт и как учитывали, как спорили, от кого получали запросы и кому подчинялись; чем объясняли необходимость и порядок отмены ограничительных мер.

Мы обращали внимание на роль экспертных сообществ, институтов и университетов: в разных странах ведущие роли в консолидации экспертизы на национальном уровне играют медицинские центры, университеты общего профиля, центры технологических компетенций, консалтинговые компании, междисциплинарные проектные команды и административные структуры.

Критерии принятия решений о выходе из режимов ограничения у всех стран примерно одинаковые, но различаются веса, которые придаются тем или иным факторам угроз, показателям, которые принимаются во внимание или учитываются при принятии решений. Для каждой страны факторы, определяющие принятие решений, можно условно разделить на три группы: 1) экономические; 2) социально-политические (население «устало» от карантина, дальнейшее его поддержание чревато протестами); 3) медицинские (уровень нагрузки на систему здравоохранения, скорость распространения эпидемии). Мы обращали внимание на соотношение этих факторов, которое менялось от страны к стране в зависимости от обстоятельств.

Во многих странах решения принимались на фоне дискуссий, не всегда конструктивных, с учетом краткосрочных партийных и фракционных интересов, под давлением оппозиции и СМИ. Важную роль в принятии решений играли противоречия между ветвями власти, отраслевые лобби, профсоюзы и, конечно, про-

тиворечивые отношения между региональными и центральными властями. Противоречия и конфликты мы без труда обнаружили во всех 30 системах — качество государственных институтов, систем государственного управления в целом проявилось в способности систем находить быстрые и эффективные решения конфликтов, использовать противоречия для повышения качества итоговых решений.

Разной оказалась и гибкость систем, способность их меняться и реагировать на кризисную, экстраординарную ситуацию.

Крайне интересно обратить внимание на изменение отношений «центр — регионы»: на волне коронавируса, например, усилились полномочия центра в Китае; наоборот, в Бразилии штаты начали активную политику «стягивания на себя» полномочий. Почти нигде не проявили себя межгосударственные структуры.

Разное распространение получают системы контроля за гражданами. Китай, Корея ввели системы де-факто слежения сразу и без публичных обсуждений. Многие европейские страны надеются на сознательность граждан — так, например, норвежцы также демонстрируют высокую степень готовности к сотрудничеству: в первый день доступа к мобильному приложению по отслеживанию контактов его добровольно скачали и установили 730 тыс. норвежцев.

Мы обращали внимание на правовые и административные рамки отмены мер (кем принимались решения, как были оформлены), были ли готовы правовые и административные системы стран к кризисной ситуации и как изменились в ходе нее, как адаптировались.

Коронавирусный кризис выявил достоинства, недостатки и просто особенности государственных и общественных институтов по всему миру. Он стал «вспышкой», при которой возможно стало их зафиксировать и сравнить. Предварительный результат вполне предсказуем — Европа и США в целом пока уступают в качестве управления новым лидерам Азии. На своей волне остается Африка, хуже ситуация в Бразилии.

В любом случае время для обобщений еще не пришло, кризис в разгаре, снятие ограничений для многих стран пока скорее вынужденная мера, чем осознанный выбор. Восстановление после коронавируса будет сложным и многофакторным процессом. Уже



ясно, что некоторые институты, предприятия, отрасли и даже целые страны в результате этого процесса не только восстановятся, но и укрепят свое влияние. Многие страны уже сейчас, в процессе выхода из режима ограничений, стремятся угадать эти направления будущего роста и поддержать именно их, а не только наиболее пострадавшие отрасли экономики.

В рамках представленной работы мы сознательно воздерживаемся от обобщений. Гипотезы есть, работа над их проверкой идет, результаты будут представлены. Сейчас мы считаем первостепенно важным довести до коллег и широкого круга экспертов собранную и проверенную нами информацию, для того чтобы они могли использовать ее в своей работе.

Страны расположены в порядке, отражающем хронологию принятия в них первых решений об отмене или ослаблении ограничений, введенных в связи с распространением коронавируса. Порядок позволяет проследить, как более поздние решения учитывали (или не учитывали) положительный и отрицательный опыт более ранних решений, принятых в других странах.

В работе использованы источники информации на 14 языках.

## Китай

Китай стал первой страной, пораженной инфекцией нового коронавируса. Точная дата и время появления нулевого пациента в настоящее время достоверно не установлены. Самый ранний известный в настоящее время больной был госпитализирован не позднее 1 декабря 2019 г. К предположению о распространении новой вирусной инфекции врачи, работавшие в ее эпицентре в городе Ухань провинции Хубэй, пришли не позднее 25 декабря, исследования тканей пациентов с целью выделения нового вируса начались 26 декабря. Геном вируса был выделен 2 января 2020 г., вывод о том, что именно новый коронавирус вызывал вспышку пневмонии, последовал 9 января.

Масштабные меры по борьбе с вирусом, включая ограничения перемещений по стране, остановку общественного транспорта и блокаду наиболее пораженных городов китайские власти начали практиковать лишь после 20 января, когда были получены окончательные подтверждения передачи вируса от человека к человеку.

Китай реализовал запоздалые, но радикальные карантинные меры, что позволило ему раньше перейти к их ослаблению.

По состоянию на 1 мая 2020 г. в материковом Китае было зарегистрировано 82,9 тыс. случаев заболевания, умерло 4633 человека, выздоровело 77 685 человек, проведены обследования 733,7 тыс. человек, близко контактировавших с больными. В этот же период в Гонконге, Макао и на Тайване, имеющих отдельные системы здравоохранения, было зарегистрировано 1513 случаев заболевания и 10 смертей<sup>1</sup>.

Пиковый прирост числа пройден 4 февраля — 3884 новых случая<sup>2</sup>, номинальный пик 12 февраля (15 153 регистрации на этот день)<sup>3</sup>, объясняется изменениями в методологии подсчета, более 10 тыс.

---

<sup>1</sup> National Health Commission of China. May 2: Daily briefing on novel coronavirus cases in China [Электронный ресурс]. URL: [http://en.nhc.gov.cn/2020-05/02/c\\_79817.htm](http://en.nhc.gov.cn/2020-05/02/c_79817.htm). Дата обращения: 04.05.20.

<sup>2</sup> Worldometer. URL: <https://www.worldometers.info/coronavirus/country/china/>. Дата обращения: 01.05.20.

<sup>3</sup> Синьсин гуаньчжуан бинду фэйянь ицин фэнь бу (Эпидемическая ситуация с распространением пневмонии, вызываемой новым типом корона-

случаев были отнесены к новой инфекции задним числом, объявлено о них было только тогда, когда число регистраций устойчиво снижалось 7 дней подряд<sup>4</sup>. Пик числа активных больных пройден 17 февраля (59 967<sup>5</sup>, 18 февраля — 59 892<sup>6</sup>, 19 февраля — 58 933<sup>7</sup>).

Ограничительные меры до 20 января носили локальный характер (закрытие рынка морепродуктов «Хуанань» как предполагаемого источника инфекции, контроль за массовыми скоплениями людей в Ухане и т.д.).

С 23 января провинция Ухань блокирована, работа общественного транспорта приостановлена<sup>8</sup>, такой же режим распространен

---

вируса) / Китайский центр по контролю и профилактике заболеваний. URL: <http://2019ncov.chinacdc.cn/2019-nCoV/>. Дата обращения: 02.05.20.

<sup>4</sup> Цзэчжи 2 юэ 12 жи 24 ши синьсин гуаньчжуан бинду фэйянь ицин цзуйсинь цинкуан (Актуальная ситуация по эпидемической обстановке с новой коронавирусной пневмонией по состоянию на 12 февраля 00:00) / Государственный совет КНР. 2020. 13 февраля [Электронный ресурс]. URL: [http://www.gov.cn/xinwen/2020-02/13/content\\_5478244.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2020-02/13/content_5478244.htm). Дата обращения: 02.05.20.

<sup>5</sup> Цзэчжи 2 юэ 17 жи 24 ши синьсин гуаньчжуан бинду фэйянь ицин цзуйсинь цинкуан (Актуальная ситуация по эпидемической обстановке с новой коронавирусной пневмонией по состоянию на 17 февраля 00:00) / Национальная комиссия здравоохранения КНР. 2020. 18 февраля [Электронный ресурс]. URL: <http://www.nhc.gov.cn/xcs/yqtb/202002/261f72a74be14c4db6e1b582133cf4b7.shtml>. Дата обращения: 02.05.20.

<sup>6</sup> Цзэчжи 2 юэ 18 жи 24 ши синьсин гуаньчжуан бинду фэйянь ицин цзуйсинь цинкуан (Актуальная ситуация по эпидемической обстановке с новой коронавирусной пневмонией по состоянию на 18 февраля 00:00) / Национальная комиссия здравоохранения КНР. 2020. 19 февраля [Электронный ресурс]. URL: [http://www.nhc.gov.cn/xcs/yqtb/2020\\_02/8f2cfdf1f4c040d89c69a4b29e99748c.shtml](http://www.nhc.gov.cn/xcs/yqtb/2020_02/8f2cfdf1f4c040d89c69a4b29e99748c.shtml). Дата обращения: 02.05.2020.

<sup>7</sup> Цзэчжи 2 юэ 19 жи 24 ши синьсин гуаньчжуан бинду фэйянь ицин цзуйсинь цинкуан (Актуальная ситуация по эпидемической обстановке с новой коронавирусной пневмонией по состоянию на 19 февраля 00:00) / Национальная комиссия здравоохранения КНР. 2020. 20 февраля [Электронный ресурс]. URL: <http://www.nhc.gov.cn/xcs/yqtb/202002/4dcfcb9b74ea4a408fc1d56d4db61f93.shtml>. Дата обращения: 02.05.20.

<sup>8</sup> Ухань ши синьсин гуаньчжуан бинду ганьжань дэ фэйянь ицин фан кун чжихуэй бу тунгао (ди 1 хао) (Циркуляр Уханьского штаба по профилактике и контролю новой коронавирусной инфекции (№ 1)) / Государственный Совет КНР. 2020. 23 января [Электронный ресурс]. URL: [http://www.gov.cn/xinwen/2020-01/23/content\\_5471751.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2020-01/23/content_5471751.htm). Дата обращения: 02.05.20.

еще на 15 городов провинции Хубэй 24–25 января<sup>9</sup>, выходные по случаю Праздника Весны продлены в них до 2 февраля<sup>10</sup>, а в провинции Хубэй — до 13 февраля<sup>11</sup>.

29 января во всех территориально-административных единицах материкового Китая (22 провинции, 5 автономных районов, 4 города центрального подчинения) было объявлено о введении первого (самого высокого) уровня эпидемиологической опасности (буквально — «ответ первого уровня на происшествие в сфере общественного здравоохранения»)<sup>12</sup>. При этом высший уровень опасности был объявлен и в регионах, где вирус еще не был даже зарегистрирован (например, Тибет). В последующем происходило поэтапное снижение уровня опасности. Процесс был запущен 2 марта, когда эпидемическая угроза в 9 регионах (в основном периферийных) была понижена до третьего уровня, в 7 регионах до второго, а в 4 установлен дифференцированный режим (отдельные округа отнесены к третьему, отдельные — к второму уровню)<sup>13</sup>.

---

<sup>9</sup> Хубэй и ю 16 чэн гунгун цзяотун тин'юнь (В провинции Хубэй 16 городов приостановили работу общественного транспорта) // Чанцзя жибао. 2020. 25 января [Электронный ресурс]. URL: <http://www.cjrbapp.cjn.cn/p/153324.html>. Дата обращения: 02.05.20.

<sup>10</sup> Гоюань баньгунтин гуаньюй яньчан 2020 нянь чуньцзе цзяци дэ тунчжи (Сообщение канцелярии Госсовета КНР о продлении выходных по случаю Праздника Весны в 2020 году) / Государственный Совет КНР. 2020. 24 января [Электронный ресурс]. URL: [http://www.gov.cn/zhengce/content/2020-01/27/content\\_5472352.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2020-01/27/content_5472352.htm). Дата обращения: 02.05.20.

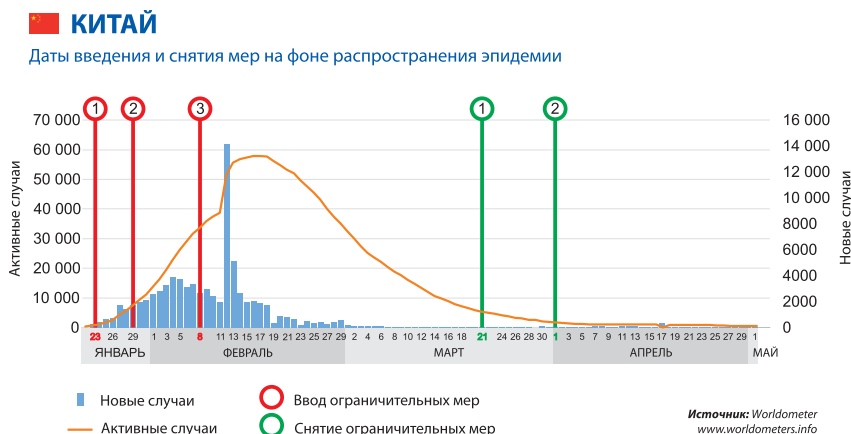
<sup>11</sup> Хубэй сюаньбу яньчан чуньцзе цзяци чжи 2 юэ 13 жи (Хубэй объявил о продлении выходных по случаю Праздника Весны до 13 февраля) / Государственный совет КНР. 2020. 2 января [Электронный ресурс]. URL: [http://www.gov.cn/xinwen/2020-02/02/content\\_5473804.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2020-02/02/content_5473804.htm). Дата обращения: 02.05.20.

<sup>12</sup> Чжунго нэйди 31 шэнфэн цюаньбу цидун туфа гунгун вэйшэн шицзянь ици сян'ин (31 провинция материкового Китая ввела чрезвычайные меры первого уровня в области общественного здравоохранения) // Цайсинь. 2020. 29 января [Электронный ресурс]. URL: <http://china.caixin.com/2020-01-29/101509411.html>. Дата обращения: 02.05.20.

<sup>13</sup> Цянь го эр ши шэн фэн ся дяо ичин фанкун инош сянин цзибе (20 провинций по всей стране по отдельности снижают уровни эпидемической опасности) // Синьцин бао, 02.03.2020 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.bjnews.com.cn/news/2020/03/02/697916.html>. Дата обращения: 04.05.20.

Процесс поэтапного снижения уровня эпидемической опасности продолжается до настоящего времени (например, в Пекине уровень понижен до второго 30 апреля)<sup>14</sup>.

С 8 февраля ограничения на перемещение граждан были введены еще в 50 крупных городах по всему Китаю<sup>15</sup>. В ряде городов введен так называемый режим «закрытого управления» с ограничениями на въезд-выезд граждан, с целью предотвращения попадания инфекции извне.



Во всех учебных заведениях страны были продлены каникулы, либо введен режим дистанционных занятий. Восстановление очных занятий в школах и высших учебных заведениях началось в начале-середине марта для наименее затронутых пандемией регионов страны (Цинхай, Гуйчжоу, Синьцзян, Внутренняя Мон-

<sup>14</sup> Бэйцзин цзянцзи туфа вэйшэн шицзянь сянин цзибе (Пекин снижает уровень эпидемической опасности). Синьхуа, 30.04.2020 [Электронный ресурс]. URL: [http://www.xinhuanet.com/politics/2020-04/30/c\\_1125925397.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/2020-04/30/c_1125925397.htm). Дата обращения: 04.05.20.

<sup>15</sup> First-wave COVID-19 transmissibility and severity in China outside Hubei after control measures, and second-wave scenario planning: a modelling impact assessment // Lancet, April 8, 2020 [Электронный ресурс]. URL: [https://www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140-6736\(20\)30746-7/fulltext](https://www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140-6736(20)30746-7/fulltext). Дата обращения: 02.05.20.

голия). В более пострадавших регионах возвращение к очным занятиям происходило поэтапно в течение апреля и начале мая<sup>16</sup>. Восстановление работы школ в Ухане было намечено на 6 мая<sup>17</sup>. В отношении любых массовых мероприятий действует запрет до особого распоряжения.

## Механизмы принятия решений

Главным штабом по борьбе с эпидемией стала начавшая работу 26 января Малая руководящая группа ЦК по работе по противодействию эпидемии пневмонии, вызванной новым коронавирусом. Эта межведомственная структура состояла из нескольких высокопоставленных представителей партийно-государственного руководства страны, исключая, однако, самого председателя КНР Си Цзиньпина.

МРГ возглавлял премьер Госсовета, член Постоянного комитета Политбюро ЦК КПК КНР Ли Кэцян. В группу вошли: член ПК Политбюро ЦК КПК Ван Хунин (курирует идеологию и пропаганду), глава канцелярии ЦК КПК Дин Сюэлян, вице-премьер по здравоохранению и социальной политике Сунь Чуньлань, глава отдела пропаганды ЦК Хуан Куньмин, секретарь пекинского горкома ЦК КПК Цай Ци, министр иностранных дел Ван И, генеральный секретарь Госсовета КНР Сяо Цзе, министр общественной безопасности Чжао Кэчжи<sup>18</sup>. При этом премьер Ли Кэцян, согласно сложившейся в КНР практике, одновременно оставался председателем главной китайской структуры, отвечавшей за моби-

---

<sup>16</sup> Shanghai, Guangdong to begin reopening school from April 27. Xinhua, 09.04.2020 [Электронный ресурс]. URL: [http://www.xinhuanet.com/english/2020-04/09/c\\_138961876.htm](http://www.xinhuanet.com/english/2020-04/09/c_138961876.htm). Дата обращения: 09.04.20.

<sup>17</sup> Classes to resume for Wuhan students in May // China Daily, 28.04.2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.chinadailyhk.com/article/128981>. Дата обращения: 04.05.20.

<sup>18</sup> Ли Кэцян чжучи чжаокай чжуньян индуй синьсин гуаньчжуан бинду ганьжань фэйянь ицин гунцзо линдао сяоцзу хуэйи (Ли Кэцян председательствовал на заседании Малой руководящей группы ЦК по работе по противодействию эпидемии пневмонии, вызванной новым коронавирусом) // Синьхуа. 2020. 26 января [Электронный ресурс]. URL: [http://www.xinhuanet.com/politics/2020-01/26/c\\_1125504004.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/2020-01/26/c_1125504004.htm). Дата обращения: 02.05.20.

лизационную подготовку экономики и системы госуправления — Государственной комиссии по оборонной мобилизации.

В МРГ не вошли представители экономического блока правительства, группа не несла ответственности за экономику. Решения в финансово-экономической сфере принимает Комиссия по финансовой стабильности и развитию, межведомственная структура Госсовета КНР во главе с курирующим экономику вице-премьером Лю Хэ, в которую входит руководство Народного банка Китая, финансовые регуляторы и Госкомитет по реформам и развитию КНР. С 8 января по 7 апреля комиссия провела 12 встреч. В последнее время в центре ее внимания была поддержка восстановления экономики при помощи мер кредитно-денежной политики<sup>19</sup>.

Интересно, что состав двух органов не пересекался. Возможно, целью такого подхода было исключить любое влияние финансово-экономического блока правительства на принятие решений о конкретных мерах по борьбе с эпидемией.

Вместе с тем в МРГ отсутствовали профессиональные медики и не было представлено руководство Национальной комиссии по здравоохранению КНР. Вошедшая в состав МРГ вице-премьер по вопросам здравоохранения, образования и культуры Сунь Чуньлань — партийный работник без медицинского образования, в прошлом — секретарь парткома провинции Фуцзянь, глава Отдела единого фронта ЦК КПК. Она была единственным членом МРГ, непосредственно находившимся значительную часть времени в эпицентре кризиса в городе Ухань.

Принятие стратегически важных решений по управлению страной в условиях эпидемии, как и в нормальной ситуации, осуществлялось в Постоянном комитете Политбюро ЦК КПК, де-факто высшем органе власти в стране, который состоит из 7 человек во главе с Си Цзиньпином. Второй по старшинству в данном органе — глава МРГ премьер Ли Кэцян, Лю Хэ в ПК Политбюро не входит. В ходе эпидемии ПК Политбюро провел ряд заседаний, исключительно или главным образом посвященных данной теме.

---

<sup>19</sup> Гоюань цзиньжун вэньдин фачжань вэйюаньхуй чжаокай дэ ершиу ци хуйи (Комитет по развитию финансовой стабильности Госсовета провел 25-е заседание). Официальный сайт Госсовета КНР, 8 апреля 2020. [Электронный ресурс]. URL: [http://www.gov.cn/guowuyuan/2020-04/08/content\\_5500373.htm](http://www.gov.cn/guowuyuan/2020-04/08/content_5500373.htm). Дата обращения: 02.05.20.

## Мониторинг ситуации и экспертное обеспечение

Китайская модель управления предполагала предоставление значительных полномочий руководству регионов (провинций, городов центрального подчинения, автономных районов) и разные сроки как введения, так и ослабления ограничительных мер.

Мониторинг ситуации осуществлялся Национальной комиссией по здравоохранению, Центром по контролю и профилактике инфекционных заболеваний КНР и провинциальными органами здравоохранения. Учитывая богатые традиции китайского государственного аппарата на местах в фальсификации статистических данных, специальные меры были предприняты на раннем этапе кризиса, чтобы обеспечить полное и честное информирование о ситуации. Руководство на местах было предупреждено о суровой ответственности за утаивание данных, по всей видимости, к контролю ситуации были привлечены партийные контрольные органы и спецслужбы.

Китайское руководство в принятии решений опиралось на выводы и оценки китайских государственных исследовательских центров из системы Академии медицинских наук КНР, Академии наук КНР, Национальной комиссии по здравоохранению, Центра по контролю и профилактике инфекционных заболеваний. На раннем этапе кризиса проявилось недоверие китайских властей к частным биотехнологическим компаниям: компании, привлеченные в конце декабря к анализу образцов тканей пациентов, получили в первые дни января приказ уничтожить образцы в связи с возможной высокой патогенностью вируса и необходимостью соблюдать особые меры безопасности в работе.

Китайское руководство не прибегало при принятии решений к активному использованию зарубежной экспертизы и дозированно знакомило иностранных партнеров с деталями принимаемых решений.

## Мотивация при принятии решений о прекращении карантинных мер

В Китае отсутствует организованная и легальная оппозиция власти Китайской коммунистической партии. При этом серия



масштабных чисток партийно-государственного аппарата, проведенных Си Цзиньпином в рамках борьбы с коррупцией начиная с 2013 г. привела к ослаблению ранее существовавших фракций внутри самой компартии. Результатом стала концентрация беспрецедентно широких полномочий в руках лидера страны.

В годы, предшествовавшие эпидемии, Китай добился значительных успехов во внедрении современных цифровых инструментов контроля, и в ходе эпидемии они были использованы в полной мере. В частности, контроль над Интернетом в целях пресечения панических слухов по инфекции был введен уже 31 декабря 2019 г. с блокированием поиска по отдельным ключевым словам. В последующем была ужесточена ответственность за распространение слухов и активизирована тематическая пропаганда по всем каналам.

В такой ситуации любые дискуссии по стратегии и тактике борьбы с эпидемией и выхода из режима карантина были сосредоточены в высших эшелонах системы государственного управления и не принимали публичный характер.

В то же время действия властей в ходе кризиса, по-видимому, вызвали недовольство существенной части китайской элиты. Имели место отдельные случаи критики (обычно в форме обращений и писем, циркулировавших в узком кругу и иногда становившихся известными за рубежом) со стороны бизнеса, порой с последующими ответными реакциями/санкциями со стороны властей.

Так, крупный китайский бизнесмен, бывший председатель правления компании Huayuan Real Estate Group Жэнь Чжицян, опубликовавший в феврале письмо<sup>20</sup> с критикой действий Си Цзиньпина на фоне пандемии, вскоре попал под расследование по обвинению в нарушении норм партийной дисциплины<sup>21</sup>, в течение

---

<sup>20</sup> Translation: Essay by Missing Property Tycoon Ren Zhiqiang // China Digital Times, March 13, 2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://chinadigitaltimes.net/2020/03/translation-essay-by-missing-property-tycoon-ren-zhiqiang/>. Дата обращения: 01.05.20.

<sup>21</sup> China Puts a Tycoon, ren Zhiqiang. Хуаюань цзитуань юань данвэй фушунци дунши чжан Жэнь Чжицян цзиэшюу цзילו шэньча хэ цзяньча дяоча (Жэнь Чжицян, бывший заместитель секретаря и председатель Huayuan Group, получил дисциплинарное рассмотрение и надзорное расследование). Finance.china.com, 8 апреля 2020 [Электронный ресурс]. URL: <http://finance.china.com.cn/news/20200408/5242945.shtml>. Дата обращения: 01.05.20.

трех дней не выходил на связь, в дальнейшем получил наказание в виде выговора с годовым испытательным сроком<sup>22</sup>.

Согласно публичным заявлениям руководства страны, решения об усилении или ослаблении карантинного режима принимались исключительно исходя из интересов борьбы с эпидемией.

Карантинные меры и спад экономики вызывали периодические вспышки недовольства населения, которые выражались в интернет-активности и небольших стихийных акциях протеста в реальной жизни. Проявления недовольства были направлены против властей регионов и муниципальных властей (в последнем случае о них порой с готовностью сообщали центральные китайские СМИ)<sup>23</sup>. Оценить размах протестных настроений на основе открытой информации невозможно.

### Выход из карантина

Постепенная отмена карантинных ограничений началась в первой декаде марта 2020 г., возобновление транспортного сообщения внутри страны — в конце февраля. Этому предшествовали выход на плато в числе новых заражений в первой декаде февраля и устойчивый спад числа новых заражений после 4 февраля.

В первой половине марта число новых зараженных снизилось до незначительных величин (12 марта — 11 новых случаев) и в дальнейшем оставалось на уровне около 100 новых случаев в день, среди которых преобладали импортированные. Главными критериями принятия решений стала динамика развития эпидемии по стране в целом и в отдельных ее районах, а также состояние местной экономики. Проблемы с общественным недовольством решались масштабной пропагандой и полицейскими мерами.

В КНР отсутствует единый для всей страны график снятия мер карантина. Сроки и меры различаются и для административных

---

<sup>22</sup> China Puts a Tycoon, Ren Zhiqiang, on Probation for Criticizing Policies // The New York Times [Электронный ресурс]. URL: <https://www.nytimes.com/2016/05/03/world/asia/china-ren-zhiqiang.html>. Дата обращения: 01.05.20.

<sup>23</sup> Video exposed cheating still exists in Wuhan // Global Times, March 6, 2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.globaltimes.cn/content/1181767.shtml>. Дата обращения: 01.05.20.

единиц внутри одной провинции. Например, снятие режима ограничения выхода на улицу в городах провинции Хубэй (центр эпидемии) производилось в период протяженностью около месяца, с 13 марта (город Цяньцзян, население 0,97 млн человек, 198 случаев, 9 смертей, 189 вылечено, 0 на момент снятия) до 8 апреля (собственно, Ухань, 50 333 случая всего, 129 активных случаев на момент снятия).

Снятие ограничений в одних районах страны может сопровождаться их резким ужесточением в других (введение жесткого карантина в городе Суньфэйхэ провинции Хэйлунцзян 8 апреля на фоне регистрации вируса у 86 китайцев, въехавших из Суньфэйхэ из России).

Диверсифицированная политика по реализации карантинных мер сопровождалась ограничениями на въезд и выезд из отдельных населенных пунктов, которые также вводились и снимались в зависимости от ситуации на месте и перекрытием шоссе. Работа по возобновлению транспортного сообщения началась уже 21 февраля на фоне устойчивого сокращения числа новых случаев. К 1 марта было возобновлено сообщение между большинством провинций КНР, а также нормальное междугороднее сообщение в части провинций.

Возобновление работы производственных предприятий производилось поэтапно с начала марта, с отслеживанием изменений в ситуации и требованием к компаниям применять дополнительные санитарные правила и нормы (расстояние между работниками, режим работы, доступ к защитным средствам и т.п.). К концу марта возобновили работу около 95% промышленных производств, главным образом крупных и средних компаний.

Открытие предприятий общепита началось с первой декады марта поэтапно в городах по мере снятия в них карантинных мер. В отношении массовых мероприятий (концерты, спортивные события) действует запрет до дальнейших распоряжений.

Ослабление карантина внутри Китая сопровождалось закрытием внешних границ страны. С 28 марта введен запрет на въезд в страну иностранцам, имеющим визы большинства категорий и виды на жительство в КНР, а также обладателям карт АТЭС для бизнес-путешественников.

В рамках работы по восстановлению деятельности производственных предприятий различные районы страны делятся на зоны

с высоким, средним и низким уровнем риска. Деление на зоны с высоким, средним и низким уровнем риска проводится властями провинций, городов центрального подчинения и автономных районов на основе зарегистрированных случаев заболеваний. Соответствующие списки предоставляются центральным властям.

Восстановление работы предприятий определяется требованиями для соответствующих зон риска. При этом в зонах низкого риска возобновляются все виды хозяйственной деятельности кроме массовых культурных и спортивных мероприятий, зарубежного туризма и внутреннего туризма, если он касается сообщений с зонами более высокого уровня риска.

Для всех возобновляющих работу предприятий выпускаются детализованные требования, касающиеся предотвращения скопления людей, процедур действий в случае обнаружения лиц с повышенной температурой и др. Аналогичные руководства с новыми санитарными требованиями и правилами распорядка выпущены в виде брошюр для детских садов, средних и высших учебных заведений. Требования касаются в том числе обеспечения необходимой вентиляции, обеспечения дистанцирования, правил ношения масок и прочего защитного снаряжения в различных условиях и т.п. Регламентации подлежат общежития для сотрудников/учащихся с уменьшением числа размещенных там лиц, наличие санитарных узлов и доступ к дезинфицирующим средствам и т.п.

От всех предприятий и организаций требуется обращать особое внимание на предотвращение завоза эпидемии из-за рубежа, принимая необходимые меры предосторожности при обращении с прибывающими из-за границы людьми и грузами.

Возобновление работы предприятий и учреждений с высокими и средними уровнями риска связано с дополнительными требованиями по предотвращению скоплений людей, запрет на использование помещений с плохой вентиляцией, по возможности предлагается использовать возможности дистанционной работы, планировать рабочий день так, чтобы избегать скоплений слишком большого количества людей (например, распределять работу по сменам).

Учитывая особенности регулирования противозидемических мер на местном уровне, Госсоветом КНР взята под контроль работа по обеспечению перевозки рабочих-внутренних мигрантов к

местам их работы и по устранению необоснованных барьеров для их перемещению.

### **Меры по поддержке экономики КНР в ходе эпидемии COVID-19**

Меры по поддержке экономики в ходе эпидемии и последующего снятия карантинных мер реализовывались прежде всего в сфере кредитно-денежной политики. Наряду с этим реализовывались организационные меры по обеспечению бесперебойного снабжения подверженных карантину районов страны продовольствием и товарами первой необходимости, а также меры по обеспечению ритмичного выполнения сельхозработ.

В целях поддержки экономики и стимулирования участия бизнеса в борьбе с пандемией предприятиям был представлен ряд налоговых послаблений на центральном и региональном уровнях.

Они включали перенос сроков подачи налоговых деклараций и некоторых налоговых выплат; изменение правил бухгалтерского учета убытков; льготы по выплатам НДС для предприятий, вовлеченных в производство медицинского оборудования; временное освобождение медицинского персонала от НДФЛ; снижение платежей по налогу на доходы предприятий и физлиц на величину предоставленных ими пожертвований на борьбу с пандемией.

На региональном бизнес получил отсрочки по арендным платежам за используемую городскую недвижимость и льготы по местным налогам. Местным властям было также предписано провести работу с банками по вопросу о снижении процентных платежей для предприятий.

Одновременно Народный банк Китая в целях поддержки экономики проводил снижение ставок и резервных требований к коммерческим банкам, увеличивая предоставление им ликвидности. Было принято решение ослабить действовавшие ранее ограничения на выпуск облигаций местных правительств. Местным органам власти предписано обеспечить субсидирование ставок банковских кредитов бизнесу, возобновляющему работу после пандемии<sup>24</sup>.

---

<sup>24</sup> People's Bank of China Injects \$56B of Liquidity to Boost Lending // PYMNTS, April 3, 2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.pymnts.com/>

Разработан пакет специальных мер поддержки авиакомпаний за сохранение или возобновление международных рейсов<sup>25</sup>.

Министерство коммерции и Эксимбанк Китая разработали совместные меры по поддержке экономических зон приграничного сотрудничества, включая кредитное финансирование и консалтинговые услуги, для продвижения приграничной торговли<sup>26</sup>.

В отличие от прошлых масштабных экономических кризисов, руководство КНР пока воздерживается от инициирования крупных инфраструктурных проектов для стимулирования экономики. Возможно, это связано с тем, что к кризису Китай уже подошел с высоким уровнем совокупного долга, превышающим 300% ВВП<sup>27</sup>.

Экономическая ситуация остается тяжелой, при этом восстановление экономики обещает быть более медленным, чем при предыдущих кризисах. За первый квартал произошло падение ВВП КНР на 6,8%<sup>28</sup>, при этом экономическое восстановление Китая идет медленнее, чем после эпидемии SARS в 2003 г.

---

news/international/2020/peoples-bank-of-china-injects-56b-of-liquidity/. Дата обращения: 01.05.20.

<sup>25</sup> Гуанью миньян юньшу тие сингуань фэйянь ицин фанкун цицзянь цицинь чжичи чжэньце дэ тунчжи (Уведомление о политике финансовой поддержки при профилактике и борьбе с эпидемией новой коронавирусной пневмонии на предприятиях транспорта гражданской авиации) / Министерство финансов КНР [Электронный ресурс]. URL: [http://jjs.mof.gov.cn/zhengcefagui/202003/t20200304\\_3478074.htm](http://jjs.mof.gov.cn/zhengcefagui/202003/t20200304_3478074.htm). Дата обращения: 01.05.20.

<sup>26</sup> Шаньубу баньгун тин Чжунго цзинчукоу иньхан баньгунши лианьхэ иньфа гаунью индуй хиньгуан фэйюань ицин чжичи бьянцзин (куацзин) цзинци хэцзо цю цзяньшэ цуцинь бьянцзинь маои чуансинь фачжань йоугуань гунцоу дэ тунчжи (Главное управление Министерства торговли и Управление Экспортно-импортного банка Китая совместно выпустили уведомление о работе, связанной с поддержкой строительства приграничных (трансграничных) зон экономического сотрудничества, содействию инновациям и развитию приграничной торговли) / Министерство коммерции КНР [Электронный ресурс]. URL: <http://www.mofcom.gov.cn/article/ae/ai/202003/20200302947862.shtml>. Дата обращения: 01.05.20.

<sup>27</sup> China's debt problem is really an asset problem // Financial Times [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ft.com/content/17943d46-62fa-11ea-b3f3-fe4680ea68b5>. Дата обращения: 01.05.20.

<sup>28</sup> Национальное бюро статистики Китая [Электронный ресурс]. URL: <http://data.stats.gov.cn/>. Дата обращения: 02.05.20.

Тем не менее по прогнозам МВФ рост реального ВВП в 2020 г. в КНР составит 1,2%<sup>29</sup>; есть и более оптимистичные прогнозы: так, Bloomberg оценивает рост китайской экономики в 3,4%<sup>30</sup>, а Goldman Sachs — 3%<sup>31</sup>. Большинство китайских экономистов ожидают, что рост экономики во втором квартале будет отрицательным в годовом выражении (до -1%). Падение розничных продаж составило около 19% в первом квартале<sup>32</sup>.

Уровень безработицы в феврале вырос до 6,2% по сравнению с 5,3% в январе<sup>33</sup>. Однако данное изменение в статистике не отражает в полной мере серьезности проблемы в силу наличия в экономике значительного неформального сектора. Общее количество людей, лишившихся работы либо оказавшихся в условиях неполной занятости, по оценкам китайского хедж-фонда Upright Capital, может достигать 200 млн<sup>34</sup>.

В сфере внешней торговли произошло значительное падение оборота (на 6,4%) за первый квартал 2020 г. Намечилось уменьшение падения объемов экспорта (11,4%) и импорта (0,7%) отно-

---

<sup>29</sup> International Monetary Fund [Электронный ресурс]. URL: <https://www.imf.org/en/Countries/CHN>. Дата обращения: 01.05.20.

<sup>30</sup> China's Economy to Grow the Slowest Since 1976 This Year // Bloomberg, March 23, 2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.bloombergquint.com/global-economics/economists-cut-china-s-growth-forecast-on-coronavirus-impact>. Дата обращения: 01.05.20.

<sup>31</sup> Goldman sees China's economy shrinking 9% in first quarter amid coronavirus outbreak // Reuters, March 23, 2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-china-toll/goldman-sees-chinas-economy-shrinking-9-in-first-quarter-amid-coronavirus-outbreak-idUSKBN21340T>. Дата обращения: 01.05.20.

<sup>32</sup> China's retail sales down 19% in Q1 due to virus outbreak // Xinhua, April 17, 2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.shine.cn/biz/economy/2004176473/>. Дата обращения: 01.05.20.

<sup>33</sup> Coronavirus: China unemployment rate rose more than during US trade war // South China Morning Post, March 16, 2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.scmp.com/economy/china-economy/article/3075411/coronavirus-china-unemployment-rate-rose-more-during-us-trade>. Дата обращения: 02.05.20.

<sup>34</sup> Chinese struggle to return to work as coronavirus controls ease // Fortune, April 3, 2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://fortune.com/2020/04/03/coronavirus-work-return-chinese-struggle/>. Дата обращения: 02.05.20.

сительно того же периода прошлого года, положительное сальдо торгового баланса уменьшилось на 80,6%<sup>35</sup>.

Восстановление экономики, по доступным данным, носит пока неустойчивый характер, при этом главным негативным фактором является резкое сокращение внешнего спроса на китайскую продукцию. Индекс PMI, рассчитываемый Caixin/Markit за апрель в обрабатывающей промышленности, опустился до 49,4 в апреле после кратковременного подъема в мае до 50,1. Индекс новых экспортных заказов упал с 46,4 до 33,7, минимального значения со времен кризиса 2008 г.<sup>36</sup> Экспорт составлял в 2019 г. около 17% ВВП КНР.

Китай, вероятно, ждет период длительного посткризисного восстановления. Вместе с тем в сравнении с другими экономиками G20 Китай может выглядеть по-прежнему благополучно.

---

<sup>35</sup> China Customs [Электронный ресурс]. URL: <http://english.customs.gov.cn/Statics/83de367c-d30f-4734-aba9-2046ab9b8a19.html>. Дата обращения: 02.05.20.

<sup>36</sup> China's April factory activity unexpectedly dips as export orders collapse — Caixin PMI. Reuters, April 30, 2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.reuters.com/article/china-economy-pmi-factory-caixin/chinas-april-factory-activity-unexpectedly-dips-as-export-orders-collapse-caixin-pmi-idUSZUN000A1Q>. Дата обращения: 02.05.20.



## Алжир

На 4 мая подтвержденных тестами случаев заболевания в Алжире — 4,8 тыс. (около 0,1 тыс. на 1 млн человек), умерли 470 больных с диагностированным коронавирусом, активных подтвержденных тестами случаев — 2,3 тыс. Под медицинским наблюдением или на лечении, по данным Министерства здравоохранения АНДР, находится 7994 человек. Локальный пик числа активных случаев (1151) был пройден 8 апреля, после чего до 14 апреля число больных на учете снижалось (1050), после чего возобновился рост, и к 4 мая нагрузка на систему здравоохранения увеличилась почти в 2 раза (2075 больных только с подтвержденным диагнозом, и еще около 6 тыс. с подозрением). Пик дневной регистрации заболевания пройден 29 апреля, но актуальный показатель регистрации новых случаев — 88% от пиковой (174, 4 мая, Министерство здравоохранения АНДР). Проведено 6,5 тыс. тестов, или 98 на 1 млн человек.

Алжир занимает одно из первых мест в мире по доле смертельных случаев, что объясняется, прежде всего, низким охватом населения тестами, — выявляются, в основном, тяжелые случаи<sup>37</sup>.

Границы с Испанией и Италией были перекрыты в первую очередь в начале марта, затем власти сообщили об увеличении количества койко-мест в реанимациях до более чем 2 тыс. с перспективой увеличения до 5 тыс. и ведущейся разработке собственных методов лечения от коронавируса.

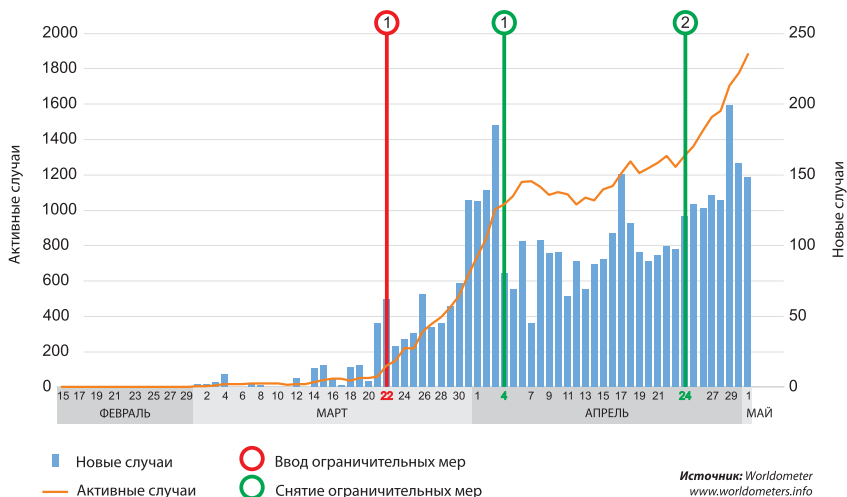
Особенность хода эпидемии в Алжире — крайне низкая плотность тестирования (в основном самостоятельно обратившиеся в медучреждения тяжелобольные) и, как следствие, номинально высокая смертность (около 11% инфицированных, в 2 раза выше средней). По количеству проведенных тестов Алжир занимает 19-е место в Африке, далеко позади уступающих ему по населению стран (в том числе Руанды, Джибути, Маврикия).

---

<sup>37</sup> Point de situation de l'épidémie de coronavirus COVID-19 AU 03 Mai 2020 // République algérienne démocratique et populaire. Ministère de la Santé, de la Population et de la Réforme hospitalière [Электронный ресурс]. URL: <http://www.sante.gov.dz/coronavirus/coronavirus-2019/82-documentation/640-point-de-situation-de-l-epidemie-de-coronavirus-covid-19-au-03-mai-2020.html>. Дата обращения: 05.05.20.

### АЛЖИР

Даты введения и снятия мер на фоне распространения эпидемии



Действующий карантинный режим введен сроком до 14 мая 2020 г. По состоянию на 2 мая 2020 г. границы Алжира закрыты (кроме грузовых рейсов), с 23 марта 2020 г. действует полный или частичный запрет на передвижение, комендантский час. По всей стране закрыты для посещения общественные места (мечети, рестораны, детские площадки и др.), запрещены митинги и собрания, приостановлена работа общественного транспорта. В городах большая часть офисных работников переведены на дистанционную работу или отправлены в «оплачиваемый отпуск».

Отмена введенных ограничений началась по всей стране с 4 апреля 2020 г., задолго до прохождения дневного пика по числу новых инфицированных.

## Мониторинг и принятие решений

План введения карантинных мер в Алжире разрабатывался на основе предложений Научного комитета по наблюдению за COVID-19 (Comité Scientifique de Suivi de l'Evolution de la Pandémie

du COVID-19), который был сформирован в конце марта 2020 г.<sup>38</sup> Комитет возглавил министр здравоохранения АНДР Абдеррахман Бенбузид, в его состав вошли министр коммуникаций, министр-делегат по фармацевтической промышленности, председатели Национального совета ордена врачей и совета ордена фармацевтов, а также ряд медицинских специалистов (реаниматолог, эпидемиологи, инфекционисты). Как сообщает государственное новостное агентство APS, отмена мер проводится по согласованию с Комитетом<sup>39</sup>. Более точных данных о том, кто занимается разработкой плана по выходу из карантина, нет, как и информации о существовании у Алжира единого плана.

В начале апреля президент республики приказал создать Специальную комиссию для изучения экономических последствий эпидемии и разработки плана выхода из карантина<sup>40</sup>. Предполагалось, что в состав Комиссии войдут ученые и эксперты. С тех пор новостей о создании или деятельности Комиссии в открытых источниках не публиковалось.

Наиболее заметные на сегодняшний день послабления карантинных мер датированы 23 апреля и, по словам представителей правительства, связаны с наступлением Рамадана и стали подарком для жителей Алжира, призванным облегчить их жизнь<sup>41</sup>. Мно-

---

<sup>38</sup> Installation du Comité Scientifique de Suivi de l'Evolution de la Pandémie du Coronavirus COVID-19 // République algérienne démocratique et populaire. Ministère de la Santé, de la Population et de la Réforme hospitalière [Электронный ресурс]. URL: <http://www.sante.gov.dz/installation-du-comite-scientifique-de-suivi-de-l-evolution-de-la-pandemie-du-coronavirus-covid-19.html>. Дата обращения: 05.05.20.

<sup>39</sup> Assouplissement des horaires de confinement à partir du 1er jour du mois de Ramadhan // Algérie Presse Service [Электронный ресурс]. URL: <http://www.aps.dz/algerie/104359-assouplissement-des-horaires-de-confinement-a-partir-du-1er-jour-du-mois-de-ramadhan>. Дата обращения: 05.05.20.

<sup>40</sup> L'Algérie n'a pas tardé à affronter le Coronavirus, l'après Covid-19 en préparation // Algérie Presse Service [Электронный ресурс]. URL: <http://www.aps.dz/algerie/103909-l-algerie-n-a-pas-tarde-a-affronter-le-coronavirus-des-commissions-preparent-actuellement-l-apres-covid-19>. Дата обращения: 05.05.20.

<sup>41</sup> Djerad: La lutte contre le coronavirus, une responsabilité individuelle et collective // Algérie Presse Service [Электронный ресурс]. URL: <http://www.aps.dz/algerie/104636-djerad-la-lutte-contre-le-coronavirus-une-responsabilite-individuelle-et-collective>. Дата обращения: 05.05.20.

гие из граждан, однако, нейтрально относятся к изменениям, не принимая изоляцию в целом: по их словам, сокращение комендантского часа на 2 часа ничего не меняет<sup>42</sup>.

По словам президента республики А. Теббуна, Алжир «не подражает ни одной стране мира, и все решения принимаются только на основании исследований алжирских ученых»<sup>43</sup>.

### Ход отмены мер

Режим наиболее жестких ограничений действовал только 2 недели — с 22 марта по 4 апреля. Снятие ограничений началось сразу после того, как стабилизировалось число обращений пациентов в тяжелом состоянии в медицинские учреждения (т.е. когда стабилизировалась на определенном уровне нагрузка на реанимации).

Уже в середине апреля возобновили работу некоторые государственные службы, например, районные отделения полиции, миграционной службы, ориентированные на прием граждан. Работа служб, обеспечивающих жизнедеятельность граждан, в период изоляции велась в соответствии с комендантским часом.

В период изоляции движение граждан на собственных автомобилях запрещено не было, в середине апреля премьер-министр официально объявил о праве граждан свободно передвигаться по территории страны на личном транспорте вне временных ограничений комендантского часа<sup>44</sup>.

4 апреля 2020 г. премьер-министр расширил список деятельности, разрешенной в период изоляции. В него вошли техническое обслуживание автомобилей, сельскохозяйственной техники; торговля

---

<sup>42</sup> Confinement: À Alger, un ramadan au goût particulier // Le Figaro International [Электронный ресурс]. URL: <https://www.lefigaro.fr/international/confinement-a-alger-un-ramadan-au-gout-particulier-20200428>. Дата обращения: 05.05.20.

<sup>43</sup> Président Tebboune: Nous refermerons les commerces en cas de hausse des cas du Covid-19 // Algérie Presse Service [Электронный ресурс]. URL: <http://www.aps.dz/algerie/104600-president-tebboune-nous-refermerons-les-commerces-en-cas-de-hausse-des-cas-du-covid-19>. Дата обращения: 05.05.20.

<sup>44</sup> Coronavirus-COVID19 // République algérienne démocratique et populaire. Portail du Premier Ministere [Электронный ресурс]. URL: <http://www.premier-ministre.gov.dz/fr/gouvernement/dossiers-de-l-heure/covid19.html>. Дата обращения: 05.05.20.

автозапчастями; сельскохозяйственная деятельность и все необходимое для бесперебойной работы сферы; рыбалка и реализация рыбы; продажа товаров для животных (корма, медикаменты и др.); работа частных ветеринарных кабинетов; розничная реализация компьютеров и бытовой техники; работа аптек и хозяйственных магазинов, специализированных ортопедических и медицинских магазинов (в том числе оптика); работа прачечных и химчисток. Их работа разрешена при соблюдении санитарно-гигиенических требований<sup>45</sup>.

«Для снижения экономических и социальных последствий эпидемии» 23 апреля 2020 г. премьер-министр расширил список деятельности, возможной к осуществлению в условиях действия карантинных мер. По всей стране была разрешена работа такси, парикмахерских, кондитерских, магазинов одежды и обуви, бытовой техники, посуды, ювелирных изделий, косметики и парфюмерии, книг и канцелярских изделий. Кроме того, была разрешена оптовая торговля строительными материалами. Несмотря на разрешение, работу возобновили не все. Так, многие предприятия малого бизнеса предпочли не открываться из-за осторожности клиентов и сотрудников (особенно в тех случаях, когда бизнес был не условием выживания для владельца). Докарантинная активность в сфере услуг, торговли и транспорта начала медленное восстановление, которое продлилось, впрочем, всего несколько дней<sup>46</sup>.

Снятие вышеупомянутых ограничений в начале священного для мусульман месяца Рамадан привело к тому, что значитель-

---

<sup>45</sup> Примечательно, что корректировка ограничений была доведена до граждан в форме пресс-релиза с заявлением премьер-министра. République Algérienne Démocratique et Populaire. Services du Premier Ministre. Communiqué de presse. 04.04.2020 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.premier-ministre.gov.dz/ressources/front/files/pdf/communiqués/com-2020/04/com-pm-04-04-2020-fr-1.pdf>. Дата обращения: 05.05.20. См. также: République Algérienne Démocratique et Populaire. Services du Premier Ministre. Communiqué de presse. Mercredi 25 mars 2020 [Электронный ресурс]. URL: [http://www.premier-ministre.gov.dz/ressources/front/files/pdf/communiqués/com-2020/03/com-25-03-2020-fr.pdf?\\_ga=2.206707731.1697837689.1587503800-572246888.1587503800](http://www.premier-ministre.gov.dz/ressources/front/files/pdf/communiqués/com-2020/03/com-25-03-2020-fr.pdf?_ga=2.206707731.1697837689.1587503800-572246888.1587503800). Дата обращения: 05.05.20.

<sup>46</sup> Instruction du Premier ministre relative à l'élargissement des secteurs d'activités et l'ouverture des commerces // République algérienne démocratique et populaire. Portail du Premier Ministere [Электронный ресурс]. URL: <http://www.premier-ministre.gov.dz/fr/premier-ministre/activites/com-25-04-2020-fr.html>. Дата обращения: 05.05.20.

ное число граждан вышли на улицы, не соблюдая санитарно-гигиенические требования. Это неисполнение привело к первому в стране случаю восстановления карантинных мер: 2 мая граждане получили предупреждение<sup>47</sup> от президента Алжира, а 3 мая 2020 г. в ряде вилайетов были восстановлены ограничения<sup>48</sup> на работу упомянутых в декрете от 23 апреля организаций.

С началом месяца Рамадан (23 апреля) полная изоляция в вилайете Блида (наибольшее число заболевших) была заменена на комендантский час с 14:00 до 7:00 следующего дня, девять вилайетов получили разрешение на передвижение с 7:00 до 17:00, остальные — с 7:00 до 19:00<sup>49</sup>.

Строго закрытыми остаются все мечети, молитвы избирательно транслируются по громкой связи.

Правительство удачно сочетает меры ограничения общения в вечерние часы с послаблениями, направленными на поддержание деловой активности, рабочих процессов в дневные. Закрытыми остаются все излюбленные места скопления и отдыха алжирцев, места сбора молодежи и пожилых людей, жестко ограничено перемещение с наступлением комендантского часа. Вместе с тем в разрешенное время возобновилась деловая активность, торговля, работа офисов, социальных служб, работа промышленных предприятий не останавливалась.

### Ход восстановления экономики

По результатам февраля 2020 г. APS сообщило о снижении дохода от реализации углеводородов до \$5 млрд при ожидаемых

---

<sup>47</sup> Président Tebboune: Nous refermerons les commerces en cas de hausse des cas du Covid-19 // Algérie Presse Service [Электронный ресурс]. URL: <http://www.aps.dz/algerie/104600-president-tebboune-nous-refermerons-les-commerces-en-cas-de-hausse-des-cas-du-covid-19>. Дата обращения: 05.05.20.

<sup>48</sup> Ministère de l'Intérieur — Algérie وزارة الداخلية — الجزائر // Facebook [Электронный ресурс]. URL: [https://www.facebook.com/interieur.dz/posts/819609941775859?\\_\\_tn\\_\\_=-R](https://www.facebook.com/interieur.dz/posts/819609941775859?__tn__=-R). Дата обращения: 05.05.20.

<sup>49</sup> Décret exécutif n° 20-102 du 29 Chaâbane 1441 correspondant au 23 avril 2020 portant prorogation de la mesure de confinement partiel à domicile prise dans le cadre de la prévention et de la lutte contre la propagation du Coronavirus (Covid-19) et réaménagement de ses horaires.

\$6 млрд в связи с падением цены на нефть и эпидемией COVID-19 в мире. По словам министра энергетики, по итогам февраля спрос на алжирский природный газ на европейском рынке упал на 18%. Несмотря на это, в конце апреля министр заявил, что страна сможет преодолеть кризис. Среди мер, принятых на фоне кризиса, — сокращение операционных и инвестиционных расходов «Сонатрак» на \$7 млрд в 2020 г. и ожидаемое сокращение расходной части бюджета до 50% (Алжир замедлит реализацию большинства крупных инвестиционных проектов)<sup>50</sup>.

Неодобрение некоторых местных СМИ встречает неготовность, по их мнению, Алжира к падениям цен на нефть. Так, правительство зачастую обвиняется в том, что в стране отсутствует некоторая инфраструктура для создания продуктов переработки нефти и газа. Кроме того, СМИ упоминают необходимость работать над созданием цепочек добавленной стоимости, вкладывать ресурсы во внутренний рынок для создания различных производств, рабочих мест и др.

Приостановленные ввиду эпидемии в середине марта авиaperелеты, по данным Международной ассоциации воздушного транспорта (IATA)<sup>51</sup>, в 2020 г. обойдутся алжирской экономике в \$3,1 млрд. Снижение пассажиропотока на 8 млн пассажиров приведет к снижению доходов (\$800 млн, оценка IATA) и угрозе потере рабочих мест для 169 тыс. человек.

Занятия в образовательных учреждениях были остановлены 12 марта<sup>52</sup>, в рамках действующих карантинных мер планирует-

---

<sup>50</sup> Arkab: l'Algérie en mesure de dépasser la crise pétrolière mondiale // Algérie Presse Service [Электронный ресурс]. URL: <http://www.aps.dz/economie/104362-hydrocarbures-l-algerie-en-mesure-de-depasser-la-crise-et-sonatrach-poursuit-ses-activites-normalement>. Дата обращения: 05.05.20.

Hydrocarbures: 5 mds usd de recettes pour l'Algérie jusqu'à fin février // Algérie Presse Service [Электронный ресурс]. URL: <http://www.aps.dz/economie/103250-hydrocarbures-5-mds-usd-de-recettes-pour-l-algerie-jusqu-a-fin-fevrier>. Дата обращения: 05.05.20.

<sup>51</sup> Relief is Critical for Middle East Airlines as COVID-19 Impact Deepens // IATA [Электронный ресурс]. URL: <https://www.iata.org/en/pressroom/pr/2020-04-23-01/>. Дата обращения: 05.05.20.

<sup>52</sup> Coronavirus: Les vacances de printemps avancées d'une semaine // Algérie Presse Service [Электронный ресурс]. URL: <http://www.aps.dz/algerie/102939->

ся восстановить их работу 14 мая. Были организованы лекции по общественному телевидению и на YouTube, по радио, работа на интернет-платформах<sup>53</sup>. Экзамены для поступающих в вузы и выпускные экзамены перенесены<sup>54</sup>.

Ассигнования, выделенные на борьбу с коронавирусом на 2020 г., согласно президентскому декрету<sup>55</sup>, составили незначительные даже для урезанного алжирского бюджета 3,7 млрд динаров (около \$30 млн, или менее 0,05% годовых расходов). Несмотря на панические настроения<sup>56</sup>, распространившиеся в первые недели среди значительной части городского населения (вызванные близостью Италии и Испании, миграцией, ограниченными возможностями местного здравоохранения), руководство Алжира не пошло на популистские меры, ввело карантинные ограничения в сферах отдыха и развлечений, изолировало очаг эпидемии, но предпочло избежать мер, которые могли бы серьезно подорвать состояние ключевых отраслей экономики. Пока такой выбор приносит относительно малыми силами и средствами, а основной ущерб экономике обусловлен падением цен и спроса на нефть и газ в Европе, а не собственными решениями Алжира по карантинным мерам.

---

coronavirus-les-vacances-de-printemps-avancees-d-une-semaine. Дата обращения: 05.05.20.

<sup>53</sup> Covid-19: plan d'urgence face à la suspension des cours // Algérie Presse Service [Электронный ресурс]. URL: <http://www.aps.dz/algerie/103662-covid-19-plan-d-urgence-face-a-la-suspension-des-cours>. Дата обращения: 05.05.20.

<sup>54</sup> Président Tebboune: Pas d'année blanche, Examen du Baccalauréat maintenu // Algérie Presse Service [Электронный ресурс]. URL: <http://www.aps.dz/algerie/104601-president-tebboune-pas-d-annee-blanche-examen-du-baccalaureat-maintenu>. Дата обращения: 05.05.20.

<sup>55</sup> Décret présidentiel n° 20-67 du 24 Rajab 1441 correspondant au 19 mars 2020 portant création d'un chapitre et transfert de crédits au budget de fonctionnement du ministère de la santé, de la population et de la réforme hospitalière (p. 4). Décret exécutif n° 20-86 du 8 Chaâbane 1441 correspondant au 2 avril 2020 portant prorogation des dispositions relatives aux mesures de prévention et de lutte contre la propagation du Coronavirus (COVID-19) (p. 11).

<sup>56</sup> Face au coronavirus, l'Algérie "est en état de panique" // L'OBS [Электронный ресурс]. URL: <https://www.nouvelobs.com/coronavirus-de-wuhan/20200328.OBS26736/face-au-coronavirus-l-algerie-est-en-etat-de-panique.html>.



## Бразилия

По состоянию на 4 мая общее число выявленных случаев коронавируса в стране составило 102,4 тыс., проведено 225,7 тыс. тестов, умерли 7084 больных. Заполняемость койко-мест в отделениях интенсивной терапии в некоторых штатах превысила 90%. Число заразившихся быстро растет и удваивается каждые пять дней<sup>57</sup>. Число новых регистраций за день достигло пика в 6729 человек. 1 мая, но нет уверенности, что этот пик окажется последним — помимо пандемии, на ближайшие недели должен прийти сезонный всплеск активности респираторных вирусов, которые могут значительно усугубить ситуацию в густонаселенной южной части Бразилии.



<sup>57</sup> Casos de coronavírus e número de mortes no Brasil em 1º de maio // Globo.com [Электронный ресурс]. URL: <https://g1.globo.com/bemestar/coronavirus/noticia/2020/05/01/casos-de-coronavirus-e-numero-de-mortes-no-brasil-em-1o-de-maio.ghtml>. Дата обращения: 05.05.20.

3 февраля федеральные власти ввели режим общенационального чрезвычайного положения в сфере здравоохранения. Меры по борьбе с пандемией были утверждены федеральным законом № 13979 от 6 февраля. 11 марта Министерство здравоохранения издано приказ об изоляции и тестировании, 27 марта рекомендовало расширить карантин с 6 апреля. Федеральные власти приняли более 160 мер по борьбе с пандемией. Мониторингом ситуации занимались Министерство здравоохранения, органы здравоохранения штатов, а также СМИ.

Федеральные власти предоставили штатам и муниципалитетам право самостоятельно распоряжаться средствами и принимать решения в сферах здравоохранения, безопасности и образования, что вызвало отсутствие согласованности в вопросах введения мер безопасности. Введение мер на уровне штатов и городов проходило хаотично. Например, губернатор штата Рио-де-Жанейро Вилсон Витцел, бывший политический союзник президента Ж. Болсонару, объявил о закрытии аэропортов и путей сообщения между штатами. Президент своим декретом аннулировал распоряжение губернатора. Верховный суд вынес решение в пользу штата. В другом случае Верховный суд разрешил штату Сан-Паулу приостановить выплату долга федеральным властям для поддержки системы здравоохранения в этом штате<sup>58</sup>. В фавелах местные наркокартели также ввели карантин, организовав, в частности, поставки санитаризированных для рук<sup>59</sup>.

Президент Бразилии Жаир Мессиас Болсонару с самого начала кризиса выступал против введения строгих ограничительных мер. Он принял участие в массовом протесте против карантинных мер, назначил нового министра здравоохранения из-за спора вокруг карантина и лечебных свойств гидроксихлорокина. Бывший министр Луис Энрике Мандетта заявил: «Я думаю, что он уволил не меня. Он уволил науку». Президент также сменил министра юсти-

---

<sup>58</sup> *Savarese M., Biller D.* Brazil's governors rise up against Bolsonaro's virus stance. 26 March 2020 // AP NEWS [Электронный ресурс]. URL: <https://apnews.com/36fa0e82581a1fdd6b97f2c34ccc9b1d>. Дата обращения: 05.05.20.

<sup>59</sup> *Padgett T.* That COVID-19 Story Of Hope About Latin America's Gangs? No Hope Of Happening // WLRN [Электронный ресурс]. URL: <https://www.wlrn.org/post/covid-19-story-hope-about-latin-americas-gangs-no-hope-happening#stream/0>. Дата обращения: 05.05.20.

ции<sup>60</sup>. При этом глава государства не блокировал деятельность органов здравоохранения, что способствовало некоторой неупорядоченности и несогласованности при принятии мер на разных уровнях.

В столь драматичной обстановке выход из карантинных мер по-бразильски проходит так же хаотично, как и введение этих мер. Президент Ж. Болсонару по-прежнему осуждает сам карантин и обвиняет в его последствиях губернаторов и мэров. В социальных сетях (например, Twitter), в интервью и публичных выступлениях президент подчеркивает, что экономика страны не должна останавливаться из-за ухудшения эпидемиологической обстановки; за потерю большого числа рабочих мест и жертвы пандемии придется отвечать губернаторам и муниципальным властям. Такой же позиции придерживается и новый министр здравоохранения онколог Нелсон Тейш. Со своей стороны, президент полагает, что сделал все возможное для нивелирования негативных последствий пандемии — строил дороги, либерализовал импорт лекарств и медицинского оборудования, задействовал армию и организовал вывоз бразильцев из Китая и других стран. В одном из интервью он выразил сожаление об умерших и заявил: «Я — Мессия, но чудес не творю»<sup>61</sup>. Такой подход пока привел лишь к «восстанию губернаторов», включая тех, кто прежде поддерживал политику президента.

Президент Болсонару отказался следовать рекомендациям ВОЗ и ориентируется на модели, предложенные специалистами из Йельского университета («вертикальная изоляция», что означает карантин только для пожилого населения) и Гарварда («прерывистая изоляция», когда человек работает в течение четырех дней, затем находится в карантине шесть дней и снова выходит на работу). Свои модели по выходу из карантина предложил правительству бизнес, в частности Федерация промышленности Сан-

---

<sup>60</sup> *Tharoor I.* Brazil's Bolsonaro sits on a ticking coronavirus time bomb // Washington Post [Электронный ресурс]. URL: <https://www.washingtonpost.com/world/2020/05/01/brazils-bolsonaro-sits-ticking-coronavirus-time-bomb>. Дата обращения: 05.05.20.

<sup>61</sup> *Jair Bolsonaro faces inquiry into claims of meddling with police* // The Guardian [Электронный ресурс]. URL: <https://www.theguardian.com/world/2020/apr/28/jair-bolsonaro-faces-inquiry-into-claims-of-meddling-with-police>. Дата обращения: 05.05.20.

Паулу (Federação das Indústrias de São Paulo, Fiesp). Бразильский Научно-технический и общественный исследовательский центр (Centro de Pesquisa em Ciência, Tecnologia e Sociedade) еще в марте 2020 г. опубликовал сравнительный анализ опыта других стран и предложения мер по преодолению кризиса<sup>62</sup>. В начале марта 2020 г. был создан Комитет экспертов по сетевым вирусам в рамках Министерства (Comitê de Especialistas Rede Vírus, МСТИС), целью которого является содействие интеграции научных исследований и разработок и развитию технологий по предупреждению появления новых вирусов, однако его значимость в принятии решений с приходом нового министра здравоохранения находится под большим вопросом.

Группа экспертов из Университета Сан-Паулу оценила план по введению ограничительных мер в Бразилии как неадекватно организованный. В качестве основы исследования они использовали модель лондонского Имперского колледжа в Лондоне. По мнению авторов, наблюдаются трудности при выработке сценариев, при которых система здравоохранения в городе Сан-Паулу смогла бы выдержать ослабление карантина. В случае если 10% населения Бразилии будут инфицированы в течение шести месяцев, систему здравоохранения ждет высокая нагрузка, в связи с чем существует риск нехватки коек в количестве более 40 тыс. для отделений интенсивной терапии. Стоимость издержек оценивается специалистами в 7,33 млрд реалов (приблизительно \$1,4 млрд)<sup>63</sup>.

Особое значение в процессе выхода из карантина сохраняет региональный фактор. Наиболее пострадавшие от пандемии штаты находятся на севере (штат Мараньян) и юго-востоке (Сан-Паулу, Рио-де-Жанейро) Бразилии. Основная часть бразильской экономики сосредоточена в штате Сан-Паулу (карантин действует с 24 марта и дважды продлевался). Город Сан-Паулу, столица штата — один из наиболее пострадавших от пандемии. Другие города,

---

<sup>62</sup> Ciência e Tecnologia frente à pandemia // Centro de Pesquisa em Ciência, Tecnologia e Sociedade [Электронный ресурс]. URL: <http://www.ipea.gov.br/cts/pt/central-de-conteudo/artigos/artigos/182-corona>. Дата обращения: 05.05.20.

<sup>63</sup> Rache B, Rocha R., Nunes L., Spinola P., Massuda A. Para Além do Custeio: Necessidades de Investimento em Leitos de UTI no SUS sob Diferentes Cenários da COVID-19 // IEPS. Nota Técnica nº 7 [Электронный ресурс]. URL: <https://ieps.org.br/wp-content/uploads/2020/04/IEPS-NT7.pdf>. Дата обращения: 05.05.20.

например, крупный промышленный центр Кампинас, разработали собственные планы выхода из карантина. По плану Кампинаса предусматривается восстановление активности с разбивкой на три этапа по 14 дней.

Кампинас планировал выйти из карантина 4 мая, на неделю раньше, чем весь штат. Однако губернатор запретил преждевременное снятие карантинных мер и ввел в действие общий для всего штата «План Сан-Паулу». Планируется ввести систему трех уровней — красного, желтого и зеленого. Пока большинство районов штата не достигли зеленого уровня<sup>64</sup>.

Некоторые города в штате Сан-Паулу, например Сан-Жозе-дус-Кампус, попытались выйти из карантинных мер, но городские решения были отменены в судебном порядке. Чтобы избежать подобного запрета, власти городов Кампинас и Рибейран-Прету расширили список основных видов бизнеса, которые могут возобновить работу. В Рибейран-Прету в обновленный список вошли эстетические клиники, парикмахерские, стоматология и оптика, в Кампинасе — фитнес-залы, студии татуировки и даже туристические агентства. Оба города возглавляют политические союзники губернатора Жуана Дориа<sup>65</sup>.

В штате Рио-де-Жанейро были приняты смягчающие меры, но дата окончания карантина не определена. Еще 7 апреля карантин был снят в 30 городах штата, в которых не было выявлено случаев заражения<sup>66</sup>. В Федеральном округе карантин был смягчен раньше всего, уже 3 мая, были открыты все торговые заведения. Ослабили карантин около половины штатов. Например, в штате Санта-

---

<sup>64</sup> Governo de SP rejeita plano de antecipação do fim da quarentena // R7 [Электронный ресурс]. URL: <https://noticias.r7.com/sao-paulo/governo-de-sp-rejeita-plano-de-antecipacao-do-fim-da-quarentena-30042020>. Дата обращения: 04.05.20.

<sup>65</sup> *Amorim S.* Maiores cidades do interior de São Paulo flexibilizam quarentena // O GLOBO [Электронный ресурс]. URL: <https://oglobo.globo.com/sociedade/maiores-cidades-do-interior-de-sao-paulo-flexibilizam-quarentena-24398590>. Дата обращения: 04.05.20.

<sup>66</sup> *Portinari N.* Coronavírus: 10 estados já tomaram medidas para flexibilizar isolamento. 21 abril 2020 // O GLOBO [Электронный ресурс]. URL: <https://oglobo.globo.com/brasil/coronavirus-10-estados-ja-tomaram-medidas-para-flexibilizar-isolamento-24385549>. Дата обращения: 04.05.20.

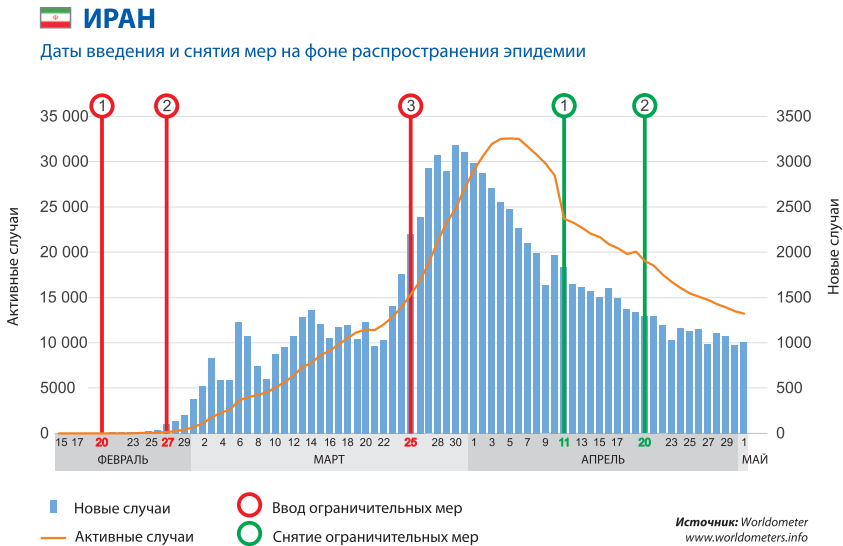
Катарина отели и магазины могут работать на 50%. Клиентам запрещено примерять одежду.

Отсутствие централизованного плана выхода из карантина привело к концентрации полномочий и финансовых ресурсов на уровне штатов в ущерб федеральному центру. Политический вес губернаторов был значительным и до кризиса, теперь он еще больше усилился. Власти штатов столкнулись с давлением со стороны городов, которые добиваются скорейшего выхода из карантина. Президент Бразилии публично поддерживает такие требования. В поддержку губернаторов и фактически против президента выступили федеральные судебные власти, что еще больше запутало политическую ситуацию в стране.

Стране угрожает политический и экономический кризис, особенно на севере и северо-востоке Бразилии. Это может привести к вынужденной миграции как внутри страны, так и за ее пределы. Традиционные направления такой миграции — Сан-Паулу и юг Бразилии, а также США, Португалия и Италия. Легальный рынок труда за рубежом, вероятно, будет закрыт для мигрантов из Бразилии вплоть до окончания пандемии и в Бразилии, и в мире. Параллельно с ростом бразильского неформального сектора за счет внутренней миграции из бедных штатов следует ожидать роста преступности в богатых штатах Юга. В результате еще заметнее станут противоречия между сторонниками и противниками Болсонару. Пока все губернаторы выступают против президента единым фронтом, но в перспективе беднейшим штатам, вероятно, придется сплотиться вокруг федерального центра против экономического и финансового засилия Сан-Паулу.

## Иран

Иран занимает 9-е место в мире по числу инфицированных коронавирусом. Эта страна стала вторым очагом пандемии после Китая, и именно оттуда вирус распространился почти во все страны в регионе Персидского залива, а также в Ливан. На 1 мая зарегистрировано 96,5 тыс. случаев заболевания, из них 6 тыс. с летальным исходом. Население страны около 83 млн. Число проведенных тестов превысило 496 тыс. (5,9 тыс. на 1 млн)<sup>67</sup>.



Первые два случая инфицирования зарегистрированы 19 февраля в Куме — одном из двух главных религиозных центров страны. Тогда же Министерство здравоохранения сообщило, что оба заболевших скончались<sup>68</sup>.

<sup>67</sup> Official: COVID19 kills 47 more in Iran over past 24 hours // Islamic Republic News Agency [Электронный ресурс]. URL: <https://en.irna.ir/news/83774008/Official-COVID19-kills-47-more-in-Iran-over-past-24-hours>. Дата обращения: 05.05.20.

<sup>68</sup> В Иране от коронавируса погибли два человека // РИА Новости [Электронный ресурс]. URL: <https://ria.ru/20200219/1564981541.html>. Дата обращения: 05.05.20.

Пик суточной регистрации новых больных (3186) пройден 30 марта, после чего этот показатель планомерно снижается, 3 мая зарегистрировано 976 новых случаев (30,6% от пикового уровня). Число больных достигло пика 6 апреля (32 564 больных), к 3 мая снизилось до 12 993 (40% от пика).

20 февраля Министерство образования объявило о приостановке на несколько дней работы школ в остане Кум, спустя два дня администрации еще нескольких останов, где был обнаружен коронавирус, приняли аналогичные решения<sup>69</sup>.

С 5 марта все учебные заведения были переведены на онлайн-обучение. 27 февраля президент Ирана Хасан Рухани призвал граждан страны избегать поездок и массовых собраний, на следующий день была приостановлена работа парламента. Однако массовые мероприятия, включая пятничные проповеди в Тегеране и других крупных городах, были отменены только неделю спустя. Постепенно по всей стране были закрыты парки, мечети, развлекательные зоны, а также торговые центры, за исключением продуктовых магазинов и аптек. 25 марта было объявлено о запрете перемещения между останами.

Уже 11 апреля, на 12-й день снижения числа новых случаев заражения, Иран перешел к отмене ранее введенных ограничений.

### Мониторинг и принятие решений

Информация о первых случаях инфицирования была обнародована в Иране за два дня до парламентских выборов, что было воспринято населением и внешними наблюдателями как попытка властей заранее списать низкую явку на коронавирус<sup>70</sup>. В то же время поздняя реакция руководства страны на эпидемию, запоздалое оповещение населения может объясняться нежеланием отменять выборы<sup>71</sup>.

---

<sup>69</sup> В иранской провинции из-за коронавируса закрыли учебные заведения // РИА Новости [Электронный ресурс]. URL: <https://ria.ru/20200222/1565105351.html>. Дата обращения: 05.05.20.

<sup>70</sup> Полуоткрывшийся Иран. Власти спасают экономику с риском для здоровья людей // Коммерсантъ [Электронный ресурс]. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4326166>. Дата обращения: 05.05.20.

<sup>71</sup> Свешникова Ю. Политическое осложнение: как эпидемия вмешалась в планы иранских властей // РБК [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rbc.ru>.



Второй тур выборов, запланированный на 17 апреля, был все же отложен. Уже через две недели после первого тура число официально зарегистрированных больных превысило 5 тыс. Среди них оказались вице-президент Ирана, высокопоставленные чиновники и парламентарии.

23 февраля президент Ирана Хасан Рухани отдал распоряжение министру здравоохранения создать Национальный комитет по борьбе с эпидемией коронавируса.

В Иране достаточно сильны оппозиционные настроения и высок уровень недоверия к власти, однако в условиях цензуры в СМИ оппозиционные настроения прослеживаются в основном по публикациям в соцсетях или в зарубежных медиа. Те, со ссылкой на опросы иранцев, сообщают о недовольстве населения действиями руководства страны. Это касается как распространенных подозрений в занижении данных об уровне заболеваемости в Иране, так и в целом критики принимаемых решений, которые изначально были излишне мягкими<sup>72</sup>.

Впрочем, звучали и публичные высказывания. Так, еще в конце февраля руководство страны подверглось критике за сохранение авиасообщения с Китаем. «Для нашего национального интереса мы поддерживали рейсы Mahan Air в Китай и отправили им два миллиона масок. Теперь у нас есть коронавирус и нет масок», — написал в своем Twitter один из членов Торговой палаты Ирана Али Шариати<sup>73</sup>.

Вице-президент Торговой палаты Педрам Солтани объяснил действия правительства «несбалансированной зависимостью» иранской экономики от Китая<sup>74</sup>.

---

ru/opinions/politics/05/03/2020/5e5faa059a7947ba63be8a37. Дата обращения: 05.05.20.

<sup>72</sup> Полуоткрывшийся Иран. Власти спасают экономику с риском для здоровья людей // Коммерсантъ [Электронный ресурс]. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4326166>. Дата обращения: 05.05.20.

<sup>73</sup> Ali Shariati, 21.02.20 // Twitter [Электронный ресурс]. URL: [https://twitter.com/shahrooz\\_khan/status/1230941462751215621?s=12](https://twitter.com/shahrooz_khan/status/1230941462751215621?s=12). Дата обращения: 05.05.20.

<sup>74</sup> Coronavirus Will Hammer Iran's Economy // Bloomberg Opinion [Электронный ресурс]. URL: <https://www.bloomberg.com/opinion/articles/2020-02-25/coronavirus-will-hammer-iran-s-economy>. Дата обращения: 05.05.20.

Предметом критики стали и расходы руководства Ирана на внешние и оборонные проекты, на фоне просьб о помощи МВФ и требовании снятия американских и европейских санкций для получения гуманитарных грузов и восстановления экономики. Критика в основном исходила из Вашингтона. «У них есть деньги, там есть ресурсы. Утверждать, что отправка средств Ирану поможет урегулировать гуманитарный кризис, — это логическая ошибка», — заявил в интервью журналисту Гаю Бенсону госсекретарь США Майк Помпео<sup>75</sup>.

Чуть ранее официальный представитель Госдепа Морган Ортагус отметила в Twitter: если иранцам нужны деньги для борьбы с коронавирусом, они могут воспользоваться средствами, имеющимися в распоряжении Верховного лидера Ирана Али Хаменеи<sup>76</sup>.

К этому моменту президент Ирана уже обратился к Верховному лидеру с просьбой дать разрешение на ассигнование \$1 млрд на борьбу с пандемией из Национального фонда развития. На что один из членов иранского парламента Мостафа Кавакебян (реформистское крыло) отметил, что вместо того чтобы тратить деньги Национального фонда, власти могли бы запросить помощь международных организаций или использовать ресурсы структур, которые находятся под контролем Али Хаменеи<sup>77</sup>.

Возможно, в ответ на эту и подобную критику в середине апреля командующий Корпусом стражей исламской революции Хосейн Салами объявил о создании специального командования для оказания помощи иранским семьям, пострадавшим от коронавируса<sup>78</sup>. Кроме того, высшее командование Корпуса решило

---

<sup>75</sup> Secretary Michael R. Pompeo with Guy Benson of The Guy Benson Show. Interview // U.S. Department of State [Электронный ресурс]. URL: <https://www.state.gov/secretary-michael-r-pompeo-with-guy-benson-of-the-guy-benson-show/>. Дата обращения: 05.05.20.

<sup>76</sup> Morgan Ortagus, 30.03.20 // Twitter [Электронный ресурс]. URL: <https://twitter.com/statedeptspox/status/1244663530093191169>. Дата обращения: 05.05.20.

<sup>77</sup> مصطفی کواکبیان, 30.03.20 // Twitter [Электронный ресурс]. URL: [https://twitter.com/kavakebian\\_ir/status/1244583929245388801](https://twitter.com/kavakebian_ir/status/1244583929245388801). Дата обращения: 05.05.20.

<sup>78</sup> IRGC, Khamenei's Financial Empire Promise Aid To Families Hit By Coronavirus Crisis // Radio Farda [Электронный ресурс]. URL: <https://en.radiofarda.com/a/irgc-khamenei-s-financial-empire-promise-aid-to-families-hit-by-coronavirus-crisis/30553011.html>. Дата обращения: 05.05.20.

жертвовать на борьбу с эпидемией 20% своей зарплаты<sup>79</sup>. Аятолла Хаменеи особо поблагодарил Корпус за то, что они использовали все свои ресурсы для борьбы с вирусом, включая помощь в оснащении больниц и развертывание мобильных госпиталей в плохо оснащенных регионах Ирана<sup>80</sup>.

Правительство также предоставило всем гражданам трехмесячные отсрочки по налогам, страховым взносам и оплате счетов по ЖКХ. Трех миллионам самых бедных семей выделили разовую помощь в размере \$15–40. Остальные граждане смогут получить беспроцентный кредит в размере \$65–130 на семью<sup>81</sup>. Об этих мерах было объявлено президентом Рухани.

### Ход отмены мер

Вскоре после того как в стране наметилась тенденция к снижению выявления новых случаев инфицирования, а смертность опустилась ниже 100 человек в день, президент объявил о поэтапном смягчении карантинных мер, несмотря на сомнения медицинского сообщества. В частности, министр здравоохранения Саид Намаки высказывался против возвращения людей к работе, опасаясь вспышки заболевания<sup>82</sup>. Аналогичной позиции придерживался и председатель тегеранского отделения Комитета по борьбе с эпидемией Алиреза Зали. В своем выступлении в начале апреля он назвал скачки в количестве подтвержденных случаев инфициро-

---

<sup>79</sup> IRGC commanders donate 20% of their salaries to coronavirus relief // Tehran Times [Электронный ресурс]. URL: <https://www.tehrantimes.com/news/446688/IRGC-commanders-donate-20-of-their-salaries-to-coronavirus-relief>. Дата обращения: 05.05.20.

<sup>80</sup> IRGC Opens 500-Bed Mobile Hospital in Eastern Tehran amid Pandemic // Tasnim News Agency [Электронный ресурс]. URL: <https://www.tasnimnews.com/en/news/2020/04/06/2237231/irgc-opens-500-bed-mobile-hospital-in-eastern-tehran-amid-pandemic/photo/1>. Дата обращения: 05.05.20.

<sup>81</sup> Смагин Н. Почему Тегеран отказывается от карантина, когда эпидемия еще не побеждена // ТАСС [Электронный ресурс]. URL: <https://tass.ru/opinions/8228439>. Дата обращения: 05.05.20.

<sup>82</sup> Полуоткрывшийся Иран. Власти спасают экономику с риском для здоровья людей // Коммерсантъ [Электронный ресурс]. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4326166>. Дата обращения: 05.05.20.

вания «вызывающими беспокойство» и предупредил руководство страны о последствиях<sup>83</sup>.

Однако если верить официальной статистике, отмена ограничений не повлекла за собой негативных последствий для динамики распространения коронавируса. Уровень заболевания стабильно снижался на протяжении апреля, и в последнюю неделю месяца этот показатель держался на уровне менее тысячи новых случаев в день.

Впрочем, у руководства страны не было выбора — смягчать или нет карантин. Пятьдесят экономистов в открытом письме предупредили Рухани, что в условиях ухудшения экономической ситуации нельзя исключать массовых беспорядков<sup>84</sup>.

4 апреля президент Рухани сообщил о новом плане «умного социального дистанцирования» как результате успешной реализации ограничительных мер<sup>85</sup>. Согласно плану, все виды профессиональной деятельности были разделены на три группы — с низким, средним и высоким риском распространения коронавируса. Согласно плану, постепенно к работе вернется большая часть иранцев при условии соблюдения регламентированных правил. В частности, в автобусах и метро на два сиденья может садиться только один пассажир, а на полу в общественном транспорте нанесена специальная разметка, призывающая соблюдать дистанцию. При этом президент и другие официальные лица продолжают рекомендовать людям не выходить из дома без особой необходимости, но штрафов за это не предусмотрено<sup>86</sup>.

---

<sup>83</sup> Iran's Rouhani pushes for IMF loan, slams US 'medical terrorism' // Al-Monitor [Электронный ресурс]. URL: <https://www.al-monitor.com/pulse/originals/2020/04/iran-rouhani-slam-imf-loan-medical-terrorism.html#ixzz6LWQ1VDGO>. Дата обращения: 05.05.20.

<sup>84</sup> Officials In Iran Divided Over Coronavirus — Public Health Or Saving The Economy // Radio Farda [Электронный ресурс]. URL: <https://en.radiofarda.com/a/officials-in-iran-divided-over-coronavirus—public-health-or-saving-the-economy/30532535.html>. Дата обращения: 05.05.20.

<sup>85</sup> President Unveils Smart Social Distancing Plan in Iran // Tasnim News Agency [Электронный ресурс]. URL: <https://www.tasnimnews.com/en/news/2020/04/04/2236154/president-unveils-smart-social-distancing-plan-in-iran>. Дата обращения: 05.05.20.

<sup>86</sup> Иран снимает введенные из-за коронавируса ограничения // ТАСС [Электронный ресурс]. URL: <https://tass.ru/obschestvo/8290147>. Дата обращения: 05.05.20.

Реализация первого этапа плана Рухани началась 11 апреля со снятия ограничений на деятельность тех видов бизнеса, которые «не несут сильной угрозы» для распространения вируса. На столицу, как главный очаг эпидемии, отмена ограничений не распространялась. В Тегеране послабления начали действовать только 18 апреля.

20 апреля в Иране началась реализация второго этапа. К работе вернулись предприятия, которые подпадают под вторую категорию — «средний риск распространения коронавируса». В частности, были открыты строительные магазины и магазины одежды, сувенирные лавки, фотосалоны. Торговые центры и рынки перешли на укороченный график работы. Кафе заработали в режиме «на вынос». 20 апреля был также снят запрет на передвижение между городами на личном транспорте. В общей сложности, к концу апреля на работу вернулись около двух третей иранцев.

27 апреля Хасан Рухани объявил о введении цветовой кодировки для регионов, разделив страну на белые, желтые и красные зоны в зависимости от количества инфекций и смертей и пообещал открыть мечети в районах, свободных от коронавируса<sup>87</sup>. 3 мая президент сообщил об открытии мечетей в 132 городских округах в «белых зонах». Пятничные молитвы должны проходить с соблюдением медицинских рекомендаций<sup>88</sup>. По словам Рухани, Национальный комитет по борьбе с коронавирусом также рассматривает возможность открытия школ в районах с низким уровнем риска к 16 мая, чтобы можно было провести месяц занятий до экзаменов. Президент не исключил, что деловая активность, предполагающая скопление людей, может возобновиться в отдельных городах Ирана в течение двух-трех недель при условии соблюдения медицинских предписаний.

---

<sup>87</sup> Iran plans to reopen mosques in areas free of coronavirus // Aljazeera [Электронный ресурс]. URL: <https://www.aljazeera.com/news/2020/04/iran-plans-reopen-mosques-areas-free-coronavirus-200427063232461.html>. Дата обращения: 05.05.20.

<sup>88</sup> President Rouhani: Mosques to open in 132 low-danger cities // Islamic Republic News Agency [Электронный ресурс]. URL: <https://en.irna.ir/news/83773868/President-Rouhani-Mosques-to-open-in-132-low-danger-cities>. Дата обращения: 05.05.20.

## Ход восстановления экономики

«Коронавирус за очень короткий период нанес более серьезный удар по экономике Ирана, чем санкции США», — считает иранский экономист Саид Лейлаз<sup>89</sup>.

Впрочем, и до коронавируса Иран два года подряд демонстрировал отрицательный рост ВВП<sup>90</sup>.

По данным иранского статистического центра, уровень инфляции в стране с марта 2019 г. по март 2020 г. составил 34,8%. МВФ еще до эпидемии ожидал снижения золотовалютных резервов Ирана в 2020 г. до \$70 млрд с \$86 млрд в 2019 г.<sup>91</sup>

В марте, за месяц, прошедший после объявления о первых случаях инфицирования, курс иранского риала упал до самого низкого за два года уровня. Серьезное давление на риал и экономику страны в целом оказывает снижение цен на нефть (обязательства ОПЕК+ не затрагивают Иран, так как добыча уже ограничена санкциями США).

Меры экономического стимулирования, скорее всего, будут сосредоточены на ненефтяном секторе. Согласно официальной статистике, в прошлом году Иран экспортировал ненефтяные товары в более чем 100 стран, основной торговый партнер — КНР. За последний год экспорт в Китай составил \$9,46 млрд, а импорт — более чем \$11,2 млрд<sup>92</sup>.

---

<sup>89</sup> Why coronavirus could hit Iran harder than US sanctions // Financial Times [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ft.com/content/ba417ace-6474-11ea-b3f3-fe4680ea68b5>. Дата обращения: 05.05.20.

<sup>90</sup> ISLAMIC REPUBLIC OF IRAN // International Monetary Fund [Электронный ресурс]. URL: <https://www.imf.org/en/Countries/IRN#countrydata>. Дата обращения: 05.05.20.

<sup>91</sup> Iran has limited scope for coronavirus economic stimulus // REUTERS [Электронный ресурс]. URL: <https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-iran-economy-analy/iran-has-limited-scope-for-coronavirus-economic-stimulus-idUSKBN21C2L7>. Дата обращения: 05.05.20.

<sup>92</sup> Iran exports goods to 128 countries despite U.S. sanctions // Tehran Times [Электронный ресурс]. URL: <https://www.tehrantimes.com/news/447132/Iran-exports-goods-to-128-countries-despite-U-S-sanctions>. Дата обращения: 05.05.20.

В конце апреля официальный представитель правительства Али Рабии заявил, что в целях оживления экономики все границы Ирана открыты для торговли, кроме границы с Туркменистаном. При этом следует отметить, что закрытие границ происходило не по инициативе Тегерана, а со стороны его соседей, после того как Иран стал вторым очагом пандемии в мире. Впрочем, несмотря на открытие границ, торговля еще не восстановилась в полном объеме из-за распространения коронавируса теперь у партнеров Ирана. Так, обмен товарами с Турцией осуществляется пока только по железной дороге<sup>93</sup>.

В последнюю декаду апреля тема торговли поднималась в телефонных разговорах Хасана Рухани с президентом РФ Владимиром Путиным, премьер-министром Армении Николой Пашиняном, эмиром Катара Тамимом бен Хамадом Аль Тани, а также в ходе бесед главы МИД Ирана Мохаммада Джавада Зарифа со своими коллегами в ОАЭ, Ираке и Омане.

---

<sup>93</sup> Iran's borders reopen as government seeks to revive regional trade // Financial Times [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ft.com/content/a09640ed-89c2-4936-b15a-4e611ba1a92d>. Дата обращения: 05.05.20.

## Испания

Испания занимает 1-е место в Европе и 2-е в мире (после США) по числу инфицированных. Хотя эпидемия началась позже, чем в Италии, запоздалое реагирование и наличие нескольких очагов привело к высоким показателям. На 1 мая 2020 г. подтвержденных случаев коронавируса — 243 тыс. (около 4,5 тыс. на 1 млн человек), умерли 24,8 тыс., продолжают лечение — 75,7 тыс.<sup>94</sup>

Пик суточной регистрации заболевания пройден 26 марта (8271), но неделю, до 4 апреля, регистрации находились на близком к пику уровне, нагрузка на систему здравоохранения росла. Отдельные пики (более 6 тыс. новых случаев в сутки) регистрировались 15 и 24 апреля. 1 мая показатель регистрации новых случаев — 43% от пикового значения (3,6 тыс.). Всего проведено 1,5 млн тестов, 33 тыс. на 1 млн населения.



Первый случай заражения COVID-19 в Испании зафиксирован 31 января на Канарских островах. К 9 марта по крайней мере один

<sup>94</sup> Worldometer [Электронный ресурс]. URL: <https://www.worldometers.info/coronavirus/country/spain/>. Дата обращения: 01.05.20.



подтвержденный случай был зарегистрирован в каждой провинции страны. Первые карантинные меры местные власти начали вводить с 7 марта. Правительство объявило об общенациональном карантине 13 марта.

Всеобщий карантин в Испании вступил в силу 15 марта. В числе ограничительных мер: строгий контроль за частными передвижениями (выход за пределы постоянного проживания только взрослым и только для покупки продуктов питания, медикаментов, посещения врача, выгула домашних животных или работы в жизненно важных отраслях), закрыты общественные и культурно-развлекательные учреждения, промышленные предприятия неключевых отраслей прекратили деятельность или перешли на особый производственный режим<sup>95</sup>.

Постепенная отмена ограничений началась 13 апреля с решений федерального уровня.

## Мониторинг и принятие решений

Правительство Испании 13 апреля разрешило вернуться к работе сотрудникам ряда отраслей промышленности, сферы строительства и услуг (включая сантехников, электриков), сделав (в ответ на критику оппозиции) оговорку, что это не первый шаг к снятию карантина, а необходимое для поддержки экономики решение («отказ от спящего режима»)<sup>96</sup>.

Выбранная правительством Испании «стратегия» стала результатом долгих дискуссий, политических компромиссов с оппозицией и региональными властями, и поэтому отличалась, особенно на первом этапе, уклоном в популизм. Само правительство опре-

---

<sup>95</sup> Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, por el que se declara el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19 // *Ministra de la Presidencia, Relaciones con las Cortes y Memoria Democrática* [Электронный ресурс]. URL: <https://www.boe.es/eli/es/rd/2020/03/14/463/con>. Дата обращения: 04.05.20.

<sup>96</sup> Spain's PM to seek longer but more flexible lockdown // *REUTERS* [Электронный ресурс]. URL: <https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-spain/spains-pm-to-see-longer-but-more-flexible-lockdown-idUSKBN22001N>. Дата обращения: 04.05.20.

деляет ее как «асимметричный» карантин<sup>97</sup> в территориальном и демографическом разрезе: на предстоящие периоды планируется более гибкий режим, но относительно растянутый по времени.

С 13 апреля в Мадриде и окрестностях на работу вышло около 300 тыс. сотрудников организаций, до этого находившихся на карантине, и уже 14 и 15 апреля отмечен рост положительных анализов — с локального минимума 13 апреля (3268) в 2 раза, до 6599 случаев. Все 6 последующих дней регистрировалось больше новых случаев, новый локальный минимум наступил только 20 апреля — 1536 случаев.

На примере Испании можно видеть, как снятие карантинных ограничений может замедлить выход страны из эпидемии (сохраняется нагрузка на медучреждения, локальные вспышки), но при этом повторный рост заболеваемости уже не выходит на экспоненциальные показатели.

На представленном графике видно, как ослабление карантина приводит к устойчивому (примерно на неделю) возобновлению умеренного (около +20%) роста нагрузки на медицинскую систему (число активных случаев).

Следует отметить, что несмотря на рост регистрации заболевания после частичной отмены карантинных мер, ни одна отмена не была отозвана.

Для управления режимом карантина в Испании сформировали рабочую группу с участием технических экспертов, министров и представителей каждого из испанских регионов. Группа изучала три различных сценария «деэскалации», предполагающих разную скорость отмены карантинных мер. Группу координирует вице-премьер (и министр экологии) Тереса Рибера, в нее также входят министры здравоохранения, транспорта, внутренних дел и обороны<sup>98</sup>.

---

<sup>97</sup> Plan para la transición hacia una nueva normalidad [Электронный ресурс]. URL: <https://www.lamoncloa.gob.es/consejodeministros/resumenes/Documents/2020/PlanTransicionNuevaNormalidad.pdf>. Дата обращения: 04.05.20.

<sup>98</sup> Spanish government adds more experts to task force preparing deescalation of confinement measure // EL PAIS [Электронный ресурс]. URL: <https://english.elpais.com/politics/2020-04-15/spanish-government-adds-more-experts-to-task-force-preparing-deescalation-of-confinement-measures.html>. Дата обращения: 04.05.20.

Частичная отмена ограничений стала предметом критики со стороны политической оппозиции и ряда региональных руководителей, в том числе главы Каталонии Кима Торры. План по выходу из карантина обсуждался между правящей правительственной коалицией и оппозиционными силами. Региональные правительства представляли собственные варианты снятия ограничений. В частности, власти Каталонии предложили для обсуждения свой план, включающий постепенное открытие общественных заведений и возможность введения «паспортов иммунитета»<sup>99</sup>.

Лидер оппозиционной Народной партии Пабло Касадо публично обвинял правительство Педро Санчеса в неспособности предоставить общественности заслуживающую доверия статистику по заражениям и смертям от COVID-19. Политическая дискуссия и противоречия по поводу официальных данных стали одной из причин запуска программы массового тестирования. Тем не менее Народная партия участвует в переговорах по межпартийному акту национального согласия — новому «пакту Монклоа»<sup>100</sup>.

Депутаты от праворадикальной партии VOX продвигали в медиаполе повестку о «преступном подходе» «социалистов-коммунистов» к кризису с COVID-19 и называли массовые смерти в домах престарелых организованной правительством «эвтаназией». Они также подали иск против действий правительства в Верховный суд<sup>101</sup>.

В отличие от большинства других европейских кейсов, когда рейтинги действующих властей в ходе пандемии показали рекордный рост (эффект «ралли вокруг флага»), уровень поддержки пра-

---

<sup>99</sup> President Torra presents Catalan plan to ease lockdown restrictions // Catalan News [Электронный ресурс]. URL: <https://www.catalannews.com/politics/item/president-torra-presents-catalan-plan-to-ease-lockdown-restrictions>. Дата обращения: 04.05.20.

<sup>100</sup> *Chislett W.* Inside Spain № 171 — 24 March — 22 April 2020 // Real Instituto Elcano [Электронный ресурс]. URL: [http://www.realinstitutoelcano.org/wps/wcm/connect/ec0ab590-8461-4455-b21e-bf11b36cb5e5/171\\_InsideSpain\\_ElcanoNewsletter.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=ec0ab590-8461-4455-b21e-bf11b36cb5e5](http://www.realinstitutoelcano.org/wps/wcm/connect/ec0ab590-8461-4455-b21e-bf11b36cb5e5/171_InsideSpain_ElcanoNewsletter.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=ec0ab590-8461-4455-b21e-bf11b36cb5e5). Дата обращения: 04.05.20.

<sup>101</sup> Там же.

вающей (старший партнер в коалиции) Социалистической рабочей партии в Испании сократился<sup>102</sup>.

К числу позитивных последствий карантина в Испании относится резкое снижение преступности. С 14 по 31 марта было зарегистрировано 19 656 преступлений, на 73,8% меньше, чем за аналогичный период прошлого года (без учета данных по Каталонии и Стране басков). В период с 1 по 13 марта, напротив, отмечался рост на 8% — до 61 347 преступлений<sup>103</sup>.

### Ход отмены карантинных мер

Стратегия выхода с карантина правительства Испании построена на дифференцированном и асимметричном подходе: снятие ограничительных мер может различаться в зависимости от конкретной ситуации на каждой территории, ее потребностей и степени заражения. Действующий режим повышенной готовности (*estado de alarma*) продлевался три раза (25 марта, 11 апреля, 26 апреля). 11 и 26 апреля продления режима сопровождались корректировками его условий.

Правительство Испании 28 апреля обнародовало подробный план перехода к «новой нормальности» (*Plan para la transición hacia una nueva normalidad*<sup>104</sup>), предусматривающий подготовительную фазу до 10 мая, три фазы перезапуска экономики и социальной «деэскалации» в период с 10 мая по 30 июня и собственно фазу «новой

---

<sup>102</sup> ElectoPanel (8A): ligero repunte del bipartidismo. El PSOE recupera algunos escaños // Electomania [Электронный ресурс]. URL: <https://electomania.es/rep8a20/>. Дата обращения: 04.05.20.

<sup>103</sup> Преступность в Испании снизилась более чем на 70% во время карантина // РИА «Новости» [Электронный ресурс]. URL: <https://ria.ru/20200502/1570893728.html>. Дата обращения: 04.05.20.

<sup>104</sup> Plan para la transición hacia una nueva normalidad [Электронный ресурс]. URL: <https://www.lamoncloa.gob.es/consejodeministros/resumenes/Documents/2020/PlanTransicionNuevaNormalidad.pdf>. Дата обращения: 04.05.20.  
Cronograma orientativo para la transición hacia una nueva normalidad [Электронный ресурс]. URL: [https://www.lamoncloa.gob.es/consejodeministros/resumenes/Documents/2020/28042020\\_Anexo%20III%20CRONOGRAMA.pdf](https://www.lamoncloa.gob.es/consejodeministros/resumenes/Documents/2020/28042020_Anexo%20III%20CRONOGRAMA.pdf). Дата обращения: 04.05.20.

нормальности» с 30 июня как минимум до 15 сентября. Контроль границ и определенные ограничения останутся в силе до октября.

При разработке плана по выходу с карантина учитывались рекомендации ВОЗ и «дорожная карта» для ЕС. На базе этих документов и с учетом ряда дополнительных критериев Координационный центр по чрезвычайным эпидемиологическим ситуациям (Centro de Coordinación de Alertas y Emergencias Sanitarias, CCAES) представил 25 апреля соответствующий отчет с рекомендациями по порядку отмены мер.

Реализация плана правительства Испании будет проходить с учетом положения в отдельных регионах в четырех областях: 1) состояние и возможности системы здравоохранения; 2) показатели мобильности населения; 3) экономические показатели; 4) социальные показатели. Минздрав, согласно положениям королевского указа Real Decreto 492/2020, получил полномочия в зависимости от развития ситуации издавать приказы и инструкции, касающиеся разрешенных видов деятельности, их масштаба и территориального охвата<sup>105</sup>.

План правительства Испании предусматривает индикаторную панель, определяющую очередность, характер и охват реализации тех или иных мер. Порядок работы этой панели и данные для оценки согласовываются Минздравом и ответственными за здравоохранение органами регионов. Министр здравоохранения каждые две недели будет принимать решение о переходе провинций к следующей фазе плана<sup>106</sup>.

Таким образом, был выработан единый для страны подход, который будет дифференцированно применяться к отдельным регионам: мониторинг четырех групп показателей → решение об отмене/продлении ограничений → заблаговременное оповещение → имплементация.

С 26 апреля в соответствии с постановлением SND/370/2020 разрешено выходить на улицы в ограниченном порядке детям

---

<sup>105</sup> Anexo I. — Panel de Indicadores integral // Gobierno de España [Электронный ресурс]. URL: [https://www.lamoncloa.gob.es/consejodeministros/resumenes/Documents/2020/28042020\\_Anexo%20I%20PANEL%20DE%20INDICADORES.pdf](https://www.lamoncloa.gob.es/consejodeministros/resumenes/Documents/2020/28042020_Anexo%20I%20PANEL%20DE%20INDICADORES.pdf). Дата обращения: 04.05.20.

<sup>106</sup> Там же.

(в возрасте до 14 лет, сопровождать взрослого до аптеки, супермаркета и прогуляться рядом с домом)<sup>107</sup>.

Со 2 мая в соответствии с постановлением SND/380/2020 разрешена непрофессиональная физическая активность на открытом воздухе для граждан старше 14 лет<sup>108</sup>.

Автомобильные заводы Renault начали свою работу с 29 апреля 2020 г. Заводы Michelin в Витории и Ласарте вновь возобновили работу «примерно на 25%» с 13 апреля 2020 г. На заводе в Витории, где работают 3300 человек, около 800 человек приступили к работе. 14 апреля 2020 г. японский производитель шин Bridgestone возобновил работу на всех своих испанских заводах, расположенных в Бургосе, Пуэнте Сан Мигель (Кантабрия), Баусари и Усаноло (в провинции Бискайя)<sup>109</sup>.

Министерство образования договорилось с регионами, что учебный процесс продолжится в удаленном формате до конца июня, но не дольше. Прием в университеты пройдет в период с 22 июня по 10 июля 2020 г. и до 10 сентября 2020 г. для особых случаев.

### Ход восстановления экономики

В силу структурных причин (значение туризма, высокая доля занятости в малом и среднем бизнесе) экономика Испании, по прогнозам, окажется в числе наиболее пострадавших в Европе от ограничительных мер, связанных с пандемией. МВФ и Нацбанк

---

<sup>107</sup> Orden SND/370/2020, de 25 de abril, sobre las condiciones en las que deben desarrollarse los desplazamientos por parte de la población infantil durante la situación de crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19 // Ministra de la Presidencia, Relaciones con las Cortes y Memoria Democrática [Электронный ресурс]. URL: <https://www.boe.es/eli/es/o/2020/04/25/snd370/con>. Дата обращения: 04.05.20.

<sup>108</sup> Orden SND/380/2020, de 30 de abril, sobre las condiciones en las que se puede realizar actividad física no profesional al aire libre durante la situación de crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19 // BOLETÍN OFICIAL DEL ESTADO. Num 121 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.boe.es/boe/dias/2020/05/01/pdfs/BOE-A-2020-4767.pdf>. Дата обращения: 04.05.20.

<sup>109</sup> Michelin restarts activity in Spain and PSA, Renault, VW and Ford are already preparing // Web24 News, 14.04.2020. URL: Michelin restarts activity in Spain and PSA, Renault, VW and Ford are already preparing. Дата обращения: 04.05.20.

Испании ожидают падения ВВП в диапазоне от 6,6% до 13,6%, роста безработицы с 14% до 21%, увеличения госдолга со 100% до 113% (максимум с 1902 г.) и фискального дефицита с 2,8% до 9,5%<sup>110</sup>.

До кризиса с COVID-19 туризм обеспечивал 12% ВВП и 13% рабочих мест в экономике Испании. В 2019 г. 58,5 млн из 83,7 млн туристов посетили страну в высокий сезон с марта по сентябрь. Перспективы восстановления сектора остаются неопределенными<sup>111</sup>.

Падение цен на нефть может несколько смягчить негативные последствия пандемии для испанской экономики, однако, по расчетам PwC, падение спроса на электроснабжение создает стрессовые условия для электроэнергетического сектора. Базовые цены на будущие периоды из-за снижения потребления на 10–20% сократились с €45 за МВт·ч до €40 за МВт·ч. Одновременно с карантином правительство Испании ввело требование об одобрении регуляторами покупки более 10% долей в энергетических активах иностранными инвесторами, очевидно из опасений, что кризис создаст условия для недружественных или политически токсичных поглощений/инвестиций<sup>112</sup>.

Из-за заморозки административных процедур и падения оптовых цен на электричество эксперты ожидают значительного «сдвига вправо» проектов в области ВИЭ, рассчитанных на более высокий уровень рыночных цен. Уже действующие игроки, вероятно, накопят долги в силу льготного режима для потребителей в период карантина (запрещено отключать снабжение частных домохозяйств за неуплату, промышленным потребителям позволено приостанавливать или изменять условия контрактов без штрафных санкций)<sup>113</sup>.

---

<sup>110</sup> Chislett W. Inside Spain № 171 — 24 March — 22 April 2020 // Real Instituto Elcano [Электронный ресурс]. URL: [http://www.realinstitutoelcano.org/wps/wcm/connect/ec0ab590-8461-4455-b21e-bf11b36cb5e5/171\\_InsideSpain\\_ElcanoNewsletter.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=ec0ab590-8461-4455-b21e-bf11b36cb5e5](http://www.realinstitutoelcano.org/wps/wcm/connect/ec0ab590-8461-4455-b21e-bf11b36cb5e5/171_InsideSpain_ElcanoNewsletter.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=ec0ab590-8461-4455-b21e-bf11b36cb5e5). Дата обращения: 04.05.20.

<sup>111</sup> Там же.

<sup>112</sup> Overview of the impact on Spanish power sector // PwC, April 2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.pwc.es/es/covid/assets/impacto-sector-energetico-espanol.pdf>. Дата обращения: 04.05.20.

<sup>113</sup> Там же.

По данным компании Wärtsilä, с момента объявления карантина в Испании (с 14 марта) ВИЭ в генерации выросли на 6,4% и достигли доли в 51% (в период с 01.01.2020 — 49%). Выработка ВИЭ увеличилась на 1,3%, в то время как газовая генерация сократилась на 31,4%, угольная — на 46,7%, атомная — на 8,7%. Карбоновая нагрузка на выпуск электроэнергии (грамм CO<sub>2</sub> на кВт·ч) упала на 25% (все показатели — по сравнению с аналогичным периодом 2019 г.)<sup>114</sup>.

С 14 марта 450 тыс. испанских компаний с общим штатом в 4 млн человек воспользовались схемой временной занятости (ERTE), при которой государство выплачивает большую часть зарплаты временно не занятым работникам<sup>115</sup>.

На основе базы данных транзакций по банковским картам Banco Bilbao Vizcaya Argentaria, S.A (BBVA) падение среднесуточных потребительских расходов после введение карантина в Испании оценивается в 49% год к году, в том числе из-за роста на 20% в период, непосредственно предшествующий вступлению в силу ограничительных мер<sup>116</sup>.

В условиях карантина рыночную долю сумели нарастить небольшие продуктовые магазины (в формате «у дома»), табачные лавки и салоны/пункты мобильной связи. Больше всего потеряли питейные заведения и ночные клубы, магазины мебели и товаров для дома и одежные сети<sup>117</sup>.

В конце марта 2020 г. правительство Испании сообщило о пакете мер финансовой поддержки на сумму €13,9 млрд (1,1% ВВП), в том числе €3,8 млрд дополнительных средств системе здравоохранения.

---

<sup>114</sup> Wärtsilä Energy Transition Lab // Wärtsilä [Электронный ресурс]. URL: <https://www.wartsila.com/energy/transition-lab>. Дата обращения: 04.05.20.

<sup>115</sup> Chislett W. Inside Spain № 171 — 24 March — 22 April 2020 // Real Instituto Elcano [Электронный ресурс]. URL: [http://www.realinstitutoelcano.org/wps/wcm/connect/ec0ab590-8461-4455-b21e-bf11b36cb5e5/171\\_InsideSpain\\_ElcanoNewsletter.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=ec0ab590-8461-4455-b21e-bf11b36cb5e5](http://www.realinstitutoelcano.org/wps/wcm/connect/ec0ab590-8461-4455-b21e-bf11b36cb5e5/171_InsideSpain_ElcanoNewsletter.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=ec0ab590-8461-4455-b21e-bf11b36cb5e5). Дата обращения: 04.05.20.

<sup>116</sup> Tracking the COVID-19 Crisis with High-Resolution Transaction Data. BBVA Research, 20/06 [Электронный ресурс]. URL: [https://www.bbva.com/wp-content/uploads/2020/04/Covid19\\_200413-2.pdf](https://www.bbva.com/wp-content/uploads/2020/04/Covid19_200413-2.pdf). Дата обращения: 04.05.20.

<sup>117</sup> Там же.



ранения и €5,1 млрд на социальные выплаты. Непрямые меры (отсрочка по налогам, госгарантии и проч.) оцениваются в 10% ВВП.

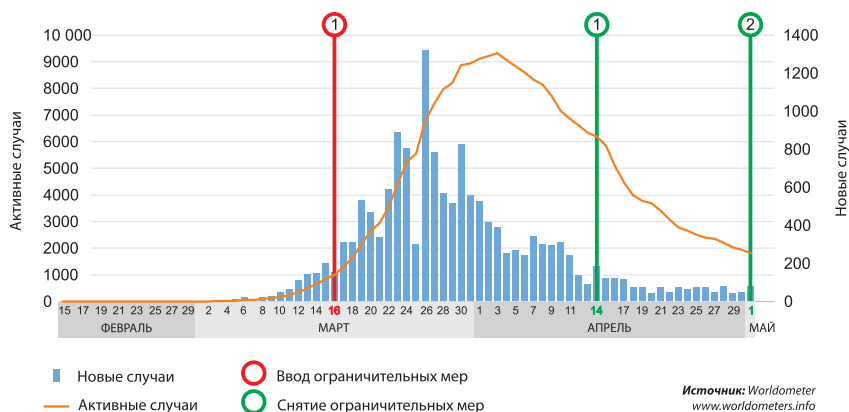
Правительство Испании — один из главных лоббистов внутри ЕС масштабной программы восстановления, так называемого «нового плана Маршалла» для Европы.

## Австрия

На 2 мая 2020 г. подтвержденных случаев коронавируса — 15,5 тыс. (около 1,7 тыс. 1 на млн человек), умерли 600 человек, болеет — 1,7 тыс. (пик числа активных случаев пройден 3 апреля). Пик дневной регистрации заболевания пройден 26 марта, актуальный показатель регистрации новых случаев — 6% от пиковой (79 человек, 1 мая). Проведено 270 тестов, около 30 тыс. тестов на 1 млн населения (1 мая). Отличительные особенности Австрии — низкий уровень смертности, ранний выход из эпидемии благодаря раннему введению и последовательной имплементации ограничительных мер.

### АВСТРИЯ

Даты введения и снятия мер на фоне распространения эпидемии



Карантинные ограничения в Австрии вступили в силу 16 марта 2020 г. Все изменения регулируются отдельными пакетами законов (COVID-19-Gesetz) и утверждаются парламентом. Значительной автономией в принятии решений располагают федеральные министерства и ведомства, а также власти регионов (земель).

Для граждан в магазинах и общественном транспорте в Австрии распоряжением Минздрава введена обязанность носить за-

щитные маски, шарфы или иные предметы, закрывающие область рта и носа. Запрет контролируется полицией, нарушение грозит штрафом €25. Запрет на масштабные мероприятия остается в силе как минимум до конца июня.

## Мониторинг и принятие решений

Представленный федеральным канцлером Себастьяном Курцем 21 апреля 2020 г. план поэтапной отмены ограничений отражает общеевропейский подход. План подготовлен на основе принципа «Столько свободы, сколько можно, столько ограничений, сколько нужно». Отдельные ограничения снимаются с 14 апреля<sup>118</sup>.

Всего план правительства Австрии включает четыре этапа: 1) подготовительный (пройден); 2) контролируемый отказ от ограничений с сохранением основных противоэпидемиологических требований для жителей (в процессе реализации); 3) «жизнь с соблюдением социальной дистанции» и жестким санитарно-гигиеническим режимом; 4) «нормальная жизнь» — вероятно, только после получения доступа к вакцине<sup>119</sup>.

Разработка стратегии по борьбе с COVID-19 в основном лежала в сфере ответственности рабочей группы (Coronavirus — Taskforce), сформированной под эгидой Минздрава Австрии. Группу возглавляет министр Рудольф Аншобер, в нее на правах советников входят ученые и медики. Деятельность группы сопровождается критикой из-за непрозрачности обсуждений, по этой причине из нее со скандалом вышел представитель Медицинского университета Граца Мартин Шпренгер<sup>120</sup>.

---

<sup>118</sup> Source Bundeskanzler Kurz: Stufenplan zur Wiedereröffnung des Landes [Электронный ресурс]. URL: <https://www.bundeskanzleramt.gv.at/bundeskanzleramt/nachrichten-der-bundesregierung/2020/bundeskanzler-kurz-stufenplan-zur-wiedereroeffnung-des-landes.html>. Дата обращения: 02.05.20.

<sup>119</sup> Jungwirth M., Gigler C. So geht es ab 1. Mai weiter Lokale und Hotels sperren schrittweise auf, Kinos, Nachtlokale und Fitnessstudios bleiben zu // Kleine Zeitung, 28.04.2020 [Электронный ресурс]. URL: [https://www.kleinezeitung.at/politik/5806259/So-geht-es-ab-1-Mai-weiter\\_Lokale-und-Hotels-sperren-schrittweise](https://www.kleinezeitung.at/politik/5806259/So-geht-es-ab-1-Mai-weiter_Lokale-und-Hotels-sperren-schrittweise). Дата обращения: 02.05.20.

<sup>120</sup> Полный состав рабочей группы и протоколы заседаний см. Coronavirus — Taskforce [Электронный ресурс]. URL: <https://www.sozialministerium.at>

Минздрав Австрии создал группу по прогнозированию хода пандемии COVID-19 (COVID-Prognose-Konsortium) с привлечением технических экспертов из вузов и частных компаний. Группа с 3 апреля еженедельно обновляет и размещает в публичном доступе три сценария (модели) дальнейшего развития ситуации на базе различных подходов к математическому моделированию и с учетом различных факторов. Проведенные симуляции, в частности, пока не предполагают вторую волну заражения<sup>121</sup>.

Ведущий экспертный центр Австрии — Институт экономических исследований — координирует экспертную работу по изучению и анализу последствий пандемии для международных рынков и австрийской экономики. Публикует результаты исследований в виде специализированных отчетов и докладов (часть общедоступны)<sup>122</sup>.

14 апреля в Австрии разрешена работа небольших (площадью до 400 кв. м) непродовольственных магазинов (продовольственные оставались открытыми все время, но с ограничениями по числу покупателей, дистанции, при обязанности для покупателей носить защитные маски и проч.).

С 1 мая работу возобновили все магазины, парикмахерские, салоны красоты и прочие организации сферы услуг, отменены ограничения по выходу из дома для граждан, вновь разрешены мероприятия с участием до 10 человек. С 4 мая планируется начать очные занятия для классов, готовящихся к выпускным экзаменам, с 15 мая — для всех остальных. С 29 мая откроются музеи, зоопарки, развлекательные заведения, гостиницы<sup>123</sup>.

---

at/Informationen-zum-Coronavirus/Coronavirus—Taskforce.html. Дата обращения: 02.05.20; Martin Sprenger nicht mehr Mitglied in CoV-Taskforce // ORF, 09.04.2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://orf.at/stories/3161321/>. Дата обращения: 02.05.20.

<sup>121</sup> Доступ к моделям: COVID-Prognose-Konsortium [Электронный ресурс]. URL: <https://www.sozialministerium.at/Informationen-zum-Coronavirus/COVID-Prognose-Konsortium.html>. Дата обращения: 02.05.20; Zweite Infektionswelle nicht sofort erkennbar // ORF.at, 20.04.2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://science.orf.at/stories/3200597/>. Дата обращения: 02.05.20.

<sup>122</sup> Интернет-сайт института: <https://www.wifo.ac.at>

<sup>123</sup> Jungwirth M., Gigler C. So geht es ab 1. Mai weiter Lokale und Hotels sperren schrittweise auf, Kinos, Nachtlokale und Fitnessstudios bleiben zu // Kleine

С 15 мая в Австрии также планируется открыть организации общественного питания при условии использования защитных средств персоналом и соблюдения ограничений по числу клиентов, а также вновь разрешить работу культовых учреждений. В ресторанах столы разрешено занимать максимум четырьмя взрослыми с детьми, выбор мест оставлен за персоналом.

Правительство Австрии собирается представить концепцию поощрения летнего отдыха внутри страны. Федеральный канцлер Австрии Себастьян Курц выступает за открытие авиасообщения и границ между странами, «победившими эпидемию», но только внутри Шенгенской зоны<sup>124</sup>.

Правительство планирует каждые две недели проводить всестороннюю оценку последствий отмены ограничительных мер и публиковать ее результаты.

### Ход восстановления экономики

Расчеты UniCredit показывают, что ВВП Австрии в 2020 г. может сократиться на 9%, уровень безработицы — увеличиться с 4,5% до 6,6%, а уровень госдолга — вырасти с 70% до 86% ВВП. Но уже в 2021 г. прогнозируется восстановительный рост в 8% ВВП<sup>125</sup>.

17 апреля 2020 г. Австрия стала второй страной ЕС (после Бельгии), полностью отказавшейся от угольной электрогенерации. К 2030 г. страна планирует получать 100% электричества из «зеленых источников».

---

Zeitung, 28.04.2020 [Электронный ресурс]. URL: [https://www.kleinezeitung.at/politik/5806259/So-geht-es-ab-1-Mai-weiter\\_Lokale-und-Hotels-sperren-schrittweise](https://www.kleinezeitung.at/politik/5806259/So-geht-es-ab-1-Mai-weiter_Lokale-und-Hotels-sperren-schrittweise). Дата обращения: 02.05.20.

<sup>124</sup> Bundeskanzler Kurz: Stufenplan für schrittweise Öffnung von Geschäften nach Ostern, aber Maßnahmen weiter befolgen [Электронный ресурс]. URL: <https://www.bundeskanzleramt.gv.at/bundeskanzleramt/nachrichten-der-bundesregierung/2020/bundeskanzler-kurz-stufenplan-fuer-schrittweise-oeffnung-von-geschaeften-nach-ostern-aber-massnahmen-weiter-befolgen.html>. Дата обращения: 02.05.20.

<sup>125</sup> The UniCredit Economics Chartbook. Q2 2020 [Электронный ресурс]. URL: [https://www.research.unicredit.eu/DocsKey/economics\\_docs\\_2020\\_176448.ashx?EXT=pdf&KEY=C814Q131EjqIm\\_1z1JDBJFQWHqiVh6iWv-rRmf0wIw=&T=1](https://www.research.unicredit.eu/DocsKey/economics_docs_2020_176448.ashx?EXT=pdf&KEY=C814Q131EjqIm_1z1JDBJFQWHqiVh6iWv-rRmf0wIw=&T=1). Дата обращения: 02.05.20.

По данным компании Wärtsilä, с момента объявления карантина в Австрии (с 16 марта) выработка электроэнергии из возобновляемых источников упала на 14%, газовая генерация сократилась на 1,2%, угольная — на 68,9%. Карбоновая нагрузка на выпуск электроэнергии (грамм CO<sub>2</sub> на кВт·ч) упала на 5,7% (все показатели — по сравнению с аналогичным периодом 2019 г.)<sup>126</sup>.

Принятый правительством Австрии «пакет помощи» (Hilfspaket) предусматривает €38,5 млрд расходов (10% ВВП). Из них €4 млрд пойдет на помощь временно безработным (компенсация части зарплат из бюджета) и малому и среднему бизнесу (субсидии, гранты), €9 млрд придется на госгарантии по кредитам и €15 млрд — на поддержку наиболее пострадавших отраслей (общепит, туризм)<sup>127</sup>.

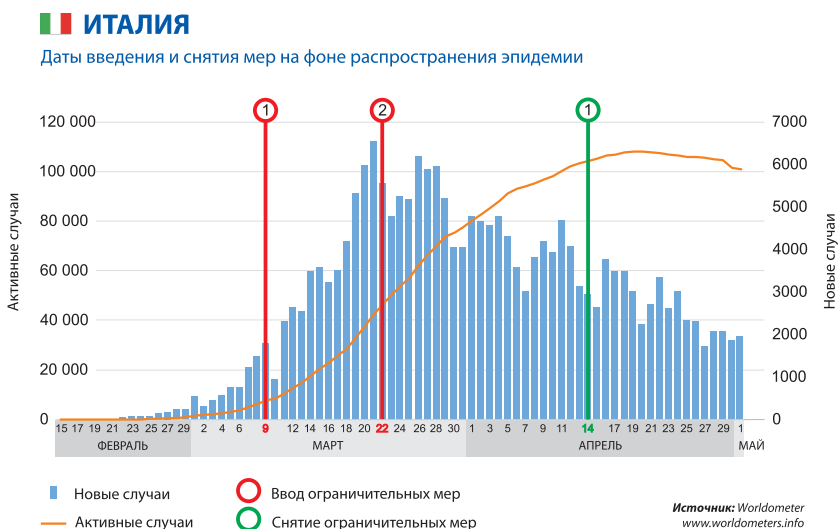
---

<sup>126</sup> БД компании Wärtsilä по влиянию COVID-19 на энергетический сектор стран Европы см.: Impact on the European electricity market of the global pandemic [Электронный ресурс]. URL: <https://www.wartsila.com/energy/transition-lab>. Дата обращения: 02.05.20.

<sup>127</sup> Aktuelle Maßnahmen der Bundesregierung, 30.04.2020 [Электронный ресурс]. URL: [https://www.bmlrt.gv.at/tourismus/corona-tourismus/massnahmen\\_bundesregierung.html](https://www.bmlrt.gv.at/tourismus/corona-tourismus/massnahmen_bundesregierung.html). Дата обращения: 02.05.20.

## Италия

По состоянию на 5 мая 2020 г. подтвержденных случаев коронавируса — 212 тыс. (3,5 тыс. на 1 млн человек), умерли 29 тыс. человек, болеют — 100 тыс. Пик суточной заболеваемости пройден 21 марта (6557). По числу инфицированных Италия занимает 3-е место в мире (после США и Испании). Проведено 2,2 млн тестов, около 36 тыс. тестов на 1 млн населения (4 мая)<sup>128</sup>.



Италия с 9 марта 2020 г. живет в режиме карантина, с 22 марта была остановлена работа всех организаций, не занятых в важных с точки зрения жизнеобеспечения цепочках снабжения (в том числе остановлены стройки, металлургические предприятия и т.п.).

<sup>128</sup> Worldometer [Электронный ресурс]. URL: <https://www.worldometers.info/coronavirus/country/italy/>. Дата обращения: 05.05.20.

## Мониторинг и принятие решений

### Организации

В Италии проблемой COVID-19 занимаются три организации (в хронологическом порядке):

1) Рабочая группа ISS per COVID-19 при Высшем институте здравоохранения (Istituto superiore di sanita);

2) Техничко-научный комитет (CTS, Comitato tecnico scientifico) при Департаменте гражданской защиты (аналог нашего МЧС);

3) Экспертный комитет по социальным и экономическим вопросам (Comitato di esperti in materia economica e sociale) при Совете министров.

#### **Рабочая группа при ISS — здравоохранение и статистика**

Высший институт здравоохранения находится в ведомстве Национальной службы здравоохранения при министерстве здравоохранения Италии. В Институте 2300 сотрудников, 6 отделений, 16 национальных центров, 2 справочных центра, 5 технических служб.

По проблеме COVID-19 в январе 2020 г. было сформировано 20 отдельных рабочих групп: технология и поддержка, инфекционный контроль, обучение, коммуникация, препараты, медицинские устройства, причины смертности, эпидемиологические данные, иммунология, диагностические и микробиологические исследования, ветеринария и пищевая безопасность, окружающая среда и отходы, готовность, тестирование, научное сопровождение, дезинфекция, цифровое здоровье, биоэтика, трансляционные исследования, редкие заболевания.

#### **Техничко-научный комитет — практические мероприятия при чрезвычайном положении**

Техничко-научный комитет был образован постановлением главы Департамента гражданской защиты 3 февраля 2020 г., в его состав вошли главы департаментов и институтов Министерства здравоохранения. Руководитель Техничко-научного комитета — глава Департамента гражданской защиты Анджело Борелли (Angelo Borelli).



Борелли, вместе с чрезвычайным комиссаром правительства по осуществлению и координации мер, принимаемых для сдерживания и противодействия чрезвычайной эпидемиологической ситуации COVID-19, Доменико Аркури (Domenico Arcuri), также входят и в состав Экспертного комитета по социальным и экономическим вопросам ex-officio (в силу занимаемой должности).

### **Экспертный комитет по социальным и экономическим вопросам — социально-экономические меры по выходу из карантина**

Экспертный комитет по социальным и экономическим вопросам (в прессе он в основном называется Task force per la fase 2, Рабочая группа для фазы 2) занимается выработкой мер по выводу страны из карантина.

Глава — бывший CEO телекоммуникационного концерна Vodafone Витторио Колао (Vittorio Colao).

Комитет координирует свою деятельность с Техничко-научным комитетом и отчитывается о своей деятельности Совету министров.

В состав комитета вошли: профессор психологии (Университет Милана), научный директор Института технологии Италии, директор отдела экономики и статистики Банка Италии и экономический советник президента, управляющий директор Boston Consulting Group, специалист по трудовому законодательству (Университет Болоньи), профессор статистики (Университет Рима), президент инвестбанка CDP, координатор технико-научного комитета при Наблюдательном совете по делам инвалидов, советник президента по равному и устойчивому благосостоянию (Университет Рима), директор Института инноваций Университетского колледжа в Лондоне, профессор экономики (Университет Беркли, Калифорния), специалист по бухгалтерскому учету, профессор экономической социологии (Университет Милана), профессор бизнес-администрирования (Бизнес-школа Гарварда), адвокат, директор подразделения по душевным болезням и патологическим зависимостям в отделе здравоохранения Модены, президент Итальянского общества психиатрической эпидемиологии.

Обращает на себя внимание количество специалистов — действующих исследователей и преподавателей университетов Италии.

Собственно, университеты Италии всегда отличались традицией гибкости и непрерывного контакта с общественным запросом, готовностью на него реагировать.

## Ход отмены карантинных мер

### Промежуточная фаза

Режим действующих ограничений продлен до 4 мая 2020 г., но с существенными послаблениями с 14 апреля, принятыми указом правительства от 10 апреля. Послабления, таким образом, были введены через 24 дня после фактического прохождения пика регистрации новых случаев и за неделю до начала снижения числа активных случаев<sup>129</sup>.

Период с 14 апреля до 4 мая называется «Промежуточной фазой»<sup>130</sup>.

С 14 апреля к работе разрешили вернуться книжным магазинам и магазинам детской одежды (их обязали поддерживать нормы социального дистанцирования и проводить дезинфекцию помещений дважды в день)<sup>131</sup>.

Тем не менее 150 книжных магазинов выступили против, аргументируя это тем, что, во-первых, в режиме открытия придется снова оплачивать аренду и другие расходы, при том что книги не являются товарами первой необходимости и потока клиентов, а значит и прибыли, ожидать не стоит; во-вторых, специфика книжного магазина значительно затрудняет проведение санитарно-

---

<sup>129</sup> Nuove riaperture: il testo del decreto del 10 aprile 2020 [Электронный ресурс]. URL: [https://www.corriere.it/politica/20\\_aprile\\_10/coronavirus-nuove-riaperture-testo-dpcm-10-aprile-2020-05f81a28-7b58-11ea-afc6-fad772b88c99](https://www.corriere.it/politica/20_aprile_10/coronavirus-nuove-riaperture-testo-dpcm-10-aprile-2020-05f81a28-7b58-11ea-afc6-fad772b88c99). Дата обращения: 05.05.20.

<sup>130</sup> Riapertura negozi, cosa cambia dal 14 aprile e quali sono le nuove regole [Электронный ресурс]. [https://www.corriere.it/cronache/20\\_aprile\\_13/riapertura-negozi-cosa-cambia-14-aprile-quali-sono-nuove-regole-bc503f38-7d58-11ea-bfaa-e40a2751f63b.shtml](https://www.corriere.it/cronache/20_aprile_13/riapertura-negozi-cosa-cambia-14-aprile-quali-sono-nuove-regole-bc503f38-7d58-11ea-bfaa-e40a2751f63b.shtml). Дата обращения: 05.05.20.

<sup>131</sup> Many Italian bookshops to remain closed despite easing of lockdown [Электронный ресурс]. <https://www.theguardian.com/world/2020/apr/14/many-italian-bookshops-to-remain-closed-despite-easing-of-lockdown>. Дата обращения: 05.05.20.

гигиенических мероприятий (например, невозможно протирать санитайзером книгу после того, как ее подержал в руках покупатель); в-третьих, это шаг пропагандистский, «красивый жест», в реальности направленный на поддержку больших торговых книжных сетей и на окончательное разорение маленьких семейных магазинов<sup>132</sup>.

Ослабление карантинных мер с 14 апреля также распространяется на лесоводство, производство компонентов компьютерной техники, ландшафтный дизайн, водоснабжение, оптовую торговлю бумажной продукцией. Региональные власти получили право самостоятельно определять порядок отказа от ограничений, некоторые из них решили оставить карантин (наиболее пострадавшие Ломбардия и Пьемонт), некоторые отложили указанные меры по времени (область Лацио), либо ввели собственные требования к работникам и/или режиму работы (Тоскана, Венето).

Премьер-министр Джузеппе Конте 21 апреля сообщил (через личный аккаунт в Facebook) о разработке следующего подробного плана выхода из карантина, т.е. переходу к фазе, следующей за промежуточной, так называемой «Фазе 2», которая начнется 4 мая<sup>133</sup>.

Комитет образован указом Джузеппе Конте 10 апреля и должен «выработать и предложить председателю Совета министров меры, необходимые для борьбы с чрезвычайной эпидемиологической ситуацией COVID-19, а также для постепенного возобновления деятельности в различных социальных, экономических и промышленных секторах, в том числе и посредством выявления новых организационных и поведенческих моделей, которые учитывают требования сдерживания и предотвращения чрезвычайной ситуации»<sup>134</sup>.

---

<sup>132</sup> Coronavirus, la rivolta delle piccole librerie contro la riapertura: «Solo propaganda, favorite le grandi catene» [Электронный ресурс]. URL: <https://www.open.online/2020/04/11/coronavirus-rivolta-piccole-librerie-contro-riapertura-solo-propaganda-favorite-grandi-catene/>. Дата обращения: 05.05.20.

<sup>133</sup> Giuseppe Conte Facebook [Электронный ресурс]. URL: [https://www.facebook.com/GiuseppeConte64/posts/909521109529855?\\_\\_tn\\_\\_=K-R](https://www.facebook.com/GiuseppeConte64/posts/909521109529855?__tn__=K-R). Дата обращения: 05.05.20.

<sup>134</sup> Il Presidente del Consiglio dei Ministri [Электронный ресурс]. URL: [http://www.governo.it/sites/new.governo.it/files/DPCM\\_comitato\\_txt\\_20200410.pdf](http://www.governo.it/sites/new.governo.it/files/DPCM_comitato_txt_20200410.pdf). Дата обращения: 02.05.20.

## Выход из карантина. Фаза 2

Результатом работы Экспертного комитета по состоянию на 24 апреля стал указ Конте, содержащий подробные инструкции и меры, указ вступает в силу 4 мая, меры действительны до 17 мая<sup>135</sup>.

Предполагается, что мероприятия Фазы 2 по выходу из карантина коснутся, по разным оценкам, от 3,8 млн до 4,5 млн сотрудников. На карантине по-прежнему останутся около 2,7 млн<sup>136</sup>.

Возобновление экономической деятельности возможно при соблюдении правил санитарной безопасности, определенных отдельными протоколами для рабочей среды, стройплощадок, транспортного и логистического сектора, включающих в том числе обязательное информирование сотрудников о правилах (см. приложения 6–9 к указу). Это, например, распределение графиков входа и выхода, установка рабочих мест на расстоянии, измерение температуры на входе, требование справки с отрицательным результатом мазка для ранее диагностированных COVID-19. При этом для регионов, наиболее затронутых инфекцией, работодателю предлагается оказать полное содействие возможным дополнительным мерам на рабочих местах, предписанным местными санитарными органами, таким как взятие мазка.

Будут разрешены перемещения и в границах одного и того же региона для «посещения родных», но пока не снят запрет на перемещение между регионами страны. Конте особо отметил, что

---

<sup>135</sup> Срочные меры по сдерживанию и управлению чрезвычайной эпидемиологической ситуацией COVID-19 [Электронный ресурс]. URL: [https://i2.res.24o.it/pdf2010/Editrice/ILSOLE24ORE/ILSOLE24ORE/Online/\\_Oggetti\\_Embedded/Documenti/2020/04/27/DPCM-e-allegato-26-aprile-2020.pdf](https://i2.res.24o.it/pdf2010/Editrice/ILSOLE24ORE/ILSOLE24ORE/Online/_Oggetti_Embedded/Documenti/2020/04/27/DPCM-e-allegato-26-aprile-2020.pdf). Дата обращения: 03.05.20.

<sup>136</sup> Fase 2: ipotesi apertura negozi l'11 maggio, poi bar e ristoranti. Ok a spostamenti dal 4 maggio ma non tra regioni [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ilsole24ore.com/art/conte-fase-2-mascherine-tutti-e-riaperture-omogenee-tutta-italia-ADh05rL?fromSearch>. Дата обращения: 05.05.2020; Coronavirus, Colao: “Un’apertura a ondate per testare il sistema. L’app entro maggio oppure servirà a poco”. URL: [https://www.corriere.it/politica/20\\_aprile\\_29/coronavirus-colao-un-apertura-ondate-testare-sistema-l-app-entro-maggio-oppure-servira-poco-731741c6-8993-11ea-8073-abb9eae2ee6.shtml?refresh\\_ce-cr](https://www.corriere.it/politica/20_aprile_29/coronavirus-colao-un-apertura-ondate-testare-sistema-l-app-entro-maggio-oppure-servira-poco-731741c6-8993-11ea-8073-abb9eae2ee6.shtml?refresh_ce-cr). Дата обращения: 05.05.20.

такие посещения не должны становиться «семейными праздниками», что по-прежнему необходимо соблюдать безопасную дистанцию (региональная специфика)<sup>137</sup>.

Бары и рестораны откроются 4 мая только на доставку, с вероятным возобновлением полноценной деятельности 1 июня.

Интервью с Колао 29 апреля в *Corriere della sera*: «Никогда не нужно избегать кризиса, это возможность перезапуска [всей] системы Италии. Я остался в Лондоне, работаю по видео. Я не делаю политику». «Волновые открытия позволят проверить крепость системы». При выходе из карантина «три условия необходимо мониторить:

- 1) ежедневный контроль течения эпидемии,
- 2) состояние больничной системы, не только интенсивной терапии, также количество койкомест,
- 3) доступность масок, геля и других защитных материалов».

В случае возобновления эпидемии подход должен быть «не национальным, не региональным, а микрогеографическим». «Мы должны реагировать по-разному, мы не должны наказывать области, у которых меньше случаев [заражения]»<sup>138</sup>.

## Smart working

Колао отмечает, что национальное приложение (App) для мониторинга зараженных необходимо запустить в работу до конца мая, чтобы к лету его имели на телефонах все, иначе в этом не будет смысла<sup>139</sup>.

<sup>137</sup> Fase 2: dalle fabbriche ai negozi, ai bar ecco il calendario della ripartenza dal 4 maggio al 1 giugno — I documenti [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ilsole24ore.com/art/fase-2-ecco-calendario-ripartenza-27-aprile-18-maggio-ADjmMJM>. Дата обращения: 05.05.20.

<sup>138</sup> Coronavirus, Colao: «Un'apertura a ondate per testare il sistema. L'app entro maggio oppure servirà a poco» [Электронный ресурс]. URL: [https://www.corriere.it/politica/20\\_aprile\\_29/coronavirus-colao-un-apertura-ondate-testare-sistema-l-app-entro-maggio-oppure-servira-poco-731741c6-8993-11ea-8073-abb9eae2ee6.shtml?refresh\\_ce-cr](https://www.corriere.it/politica/20_aprile_29/coronavirus-colao-un-apertura-ondate-testare-sistema-l-app-entro-maggio-oppure-servira-poco-731741c6-8993-11ea-8073-abb9eae2ee6.shtml?refresh_ce-cr). Дата обращения: 05.05.20.

<sup>139</sup> Там же; Il metodo in 4 punti di Vittorio Colao per le riaperture [Электронный ресурс]. URL: <https://www.huffingtonpost.it/entry/vittorio-colao-chiede->

Специалисты из рабочей группы Osservatorio smart working из Школы управления при Миланском техническом университете (Politecnico di Milano) отмечают распространение феномена smart working (SW) в Италии с начала этого года. Это «новая философия управления», согласно которой выбор фактического места, инструментов и графика работы передается сотруднику в обмен на «большую ответственность за результат»<sup>140</sup>.

Одними из первых компаний по внедрению SW стали A2A, Ibm, Intesa San Paolo, Pirelli, Salini Impregilo, PwC, KPMG, Luxottica, Enel, Eni, Saipem, Snam, Vodafone, на настоящий момент более 58% итальянских компаний применяют те или иные виды SW.

В этой связи примечательно, что руководителем Экспертного комитета был назначен специалист по управлению не чрезвычайными ситуациями, а именно телекоммуникациями. Колао, один из пионеров SW в Италии, уже много лет со своей семьей проживает в Лондоне. С момента назначения главой комитета он не приезжал в Италию и собирается оставаться в Лондоне, объясняя это тем, что по прибытии все равно пришлось бы потерять 2 недели на карантине. За это Колао едко высмеивает, например, один из старейших журналов Италии Panorama (контролируется Fininvest, холдингом семьи Берлускони), выражая недоумение, что Италия «будет управляться из Лондона»<sup>141</sup>.

---

subito-una-app-nazionale-per-il-tracing-e-screening-estensivi-riapertura-in-sicurezza-primo-passo\_it\_5ea718dfc5b6dd3f9088d5c1. Дата обращения: 05.05.20.

<sup>140</sup> Законодательно виды SW, или lavoro agile, были описаны и утверждены еще в 2017 г., и в мартовских правительственных указах с началом чрезвычайного положения их рекомендовалось применять по максимуму (см.: Smart Working: che cos'è, a cosa serve, perché è importante per il business [Электронный ресурс]. URL: <https://www.digital4.biz/hr/smart-working/smart-working-che-cos-e-a-cosa-serve-e-perche-e-cosi-importante-per-il-business/>. Дата обращения: 05.05.20; Osservatorio smart working [Электронный ресурс]. URL: [https://www.osservatori.net/it\\_it/osservatori/smart-working](https://www.osservatori.net/it_it/osservatori/smart-working). Дата обращения: 05.05.20; Smart Working: che cos'è, a cosa serve, perché è importante per il business [Электронный ресурс]. URL: <https://www.digital4.biz/hr/smart-working/smart-working-che-cos-e-a-cosa-serve-e-perche-e-cosi-importante-per-il-business/>. Дата обращения: 05.05.20).

<sup>141</sup> Italia, una paese comandato da Colano in smartworking [Электронный ресурс]. URL: <https://www.panorama.it/news/politica/vittorio-colao-londra-task-force-coronavirus>. Дата обращения: 05.05.20.

## Ход восстановления экономики

17 апреля вышел указ Cura Italia («Исцеление Италии») о мерах финансовой поддержки (отдельные меры поддержки начали оказывать уже в феврале) населению, предусматривающий выделение €600 родителю для оплаты услуг няни; родителю ребенка до 12 лет, работающему в частом секторе, дополнительного оплачиваемого (50%) отпуска; выделение €85 млн на организацию дистанционного обучения; выделение пособий на общую сумму €4 млрд для всех сотрудников компаний, прекративших работу на время карантина; выплату премий для сотрудников на местах с годовым доходом менее €40 тыс.; €250 млн выделено на доплаты медицинским работникам; €100 млн — на доплаты работникам служб экстренного реагирования<sup>142</sup>.

МВФ оценивает предварительный экономический ущерб от COVID-19 в Италии в 9,1% от ВВП (ущерб ЕС оценивается в 7,5%), но в 2021 г. прогнозирует рост в 4,8%, при условии окончания пандемии во второй половине 2020 г. Италию относят к одним из самых пострадавших от COVID-19 в Европе стран (2-е место после Греции). Прогнозируется также рост безработицы с 10% до 12,7% (в ЕС до 10,4%)<sup>143</sup>.

По данным Исследовательского центра Конфиндустрии (Centro studi Confindustria), ВВП по сравнению с последним триместром 2019 г. (€430 млрд) упал к концу 1-го триместра 2020 г. на €42 млрд, общее падение ВВП для второго полугодия 2020 г. предварительно оценивается в 10% (относительно конца 2019 г.). При базовом сценарии развития событий (жесткие санитарные ограничения снимаются к концу мая) за 2020 г. падение ВВП составит 6% (с последующим ростом в 3,5% в 2021 г.), падение спроса —

---

<sup>142</sup> См. указ Cura Italia («Исцеление Италии») о мерах финансовой поддержки населению: DECRETO-LEGGE 17 marzo 2020, n. 18 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.normattiva.it/uri-res/N2Ls?urn:nir:stato:decreto.legge:2020-03-17;18>. Дата обращения: 05.05.20.

<sup>143</sup> Il rapporto stagionale del Fondo Monetario Internazionale dà il nostro Paese tra quelli più colpiti dalla pandemia in termini economici, con ripercussioni sostanziali su tutto il 2020 e crescita contenuta anche nel 2021 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.linkiesta.it/2020/04/secondo-Ifmi-litalia-perdetera-oltre-9-punti-di-pil/>. Дата обращения: 05.05.20.

6,8% (рост 3,5% в 2021 г.), падение валового накопления основного капитала — 10,6% (рост 5,1% в 2021 г.), падение экспорта — 5,1% (рост 3,6% в 2021 г.), рост безработицы — 2,5% (падение 2,1% в 2021 г.)<sup>144</sup>.

---

<sup>144</sup> Confindustria Official site [Электронный ресурс]. URL: <https://www.confindustria.it/home>. Дата обращения: 05.05.20.

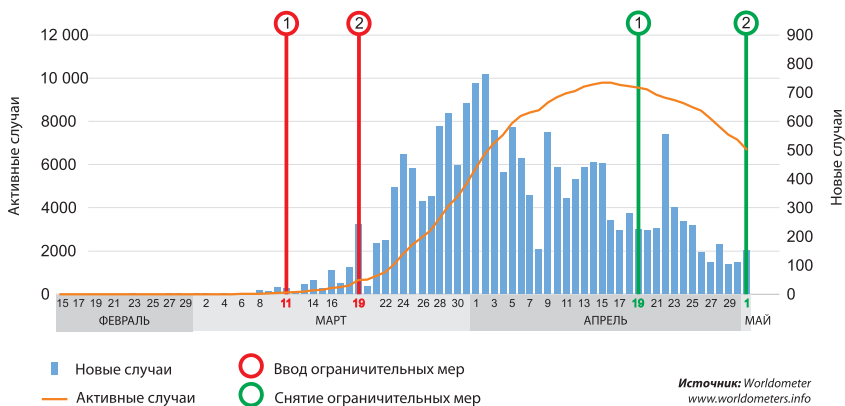


## Израиль

На 1 мая по данным сайта Worldometer<sup>145</sup> в Израиле зарегистрирован 16 101 случай заболевания коронавирусом, выздоровели 9858 (или 97,6%), 234 человека умерли. Сейчас в Израиле болеет 6145 человек, из которых 6052, или 98%, переносят заболевания в легкой и средней форме, 93 человека, или 2%, находятся в тяжелой форме. Израиль прошел пик заболеваемости в 765 новых случаев в день 3 апреля и благодаря оперативным жестким действиям правительства снизил количество новых случаев более чем в 33 раза. На 3 мая — всего 23 новых случая по всей стране.

### ИЗРАИЛЬ

Даты введения и снятия мер на фоне распространения эпидемии



## Ход эпидемии

Первый случай пандемии коронавируса 2019–2020 гг. в Израиле был подтвержден 21 февраля 2020 г. у женщины после тестирования в медицинском центре «ШИБА» по возвращении из карантина с корабля «Diamond Princess» в Японии.

<sup>145</sup> Worldometer [Электронный ресурс]. URL: <https://www.worldometers.info/coronavirus/country/israel/>. Дата обращения: 02.05.20.

В тот же день 21 февраля правительство Израиля приняло решение о введении обязательного 14-дневного карантина для всех, кто прибывает из Южной Кореи и Китая, также было запрещено посещение страны нерезидентами и негражданами Израиля, если они посещали Южную Корею или Японию за 14 дней до Израиля или позже.

2 марта в Израиле прошли внеочередные выборы в Кнессет (парламент), объявленные с целью разрешения правительственного кризиса (Jonathan Lis (12 December 2019). «Israel to Hold Unprecedented Third Election in a Year After Knesset Dissolves». Haaretz).

Начиная с 11 марта премьер сообщил о введении обязательного соблюдения дистанции для ограничения распространения коронавируса<sup>146</sup>, после чего практику социального дистанцирования ввел министр здравоохранения Сигал Садетски. Было запрещено одновременное нахождение в помещении более 100 человек, 14 марта ограничения стали более строгими — 10 человек. Кроме этого, было рекомендовано сохранять дистанцию не менее чем 2 метра. Стоит отметить, что режим ЧС в Израиле отработан и, в связи с частыми угрозами безопасности, вводится очень быстро. В режиме ЧС правительство издает распоряжения, которые могут противоречить всем остальным законам и правам до момента, пока Кнессет не отменяет режим ЧС<sup>147</sup>.

12 марта были закрыты школы.

14 марта, на чрезвычайном совещании с участием главы правительства Биньямина Нетаньяху Минздрав потребовал введения жесткого карантина в стране. Однако после длительных дебатов мнение Минздрава было учтено лишь частично: предложение о введении чрезвычайного положения отклонено, принят ряд отдельных мер.

15 марта правительство Израиля разрешило без решения суда использовать технологии трассировки мобильных телефонов,

---

<sup>146</sup> As courts put on emergency footing, speculation Netanyahu trial could be put off // The Times of Israel [Электронный ресурс]. URL: <https://www.timesofisrael.com/liveblog-march-14-2020/>. Дата обращения: 04.05.20.

<sup>147</sup> Подробнее о режиме ЧС в связи с коронавирусом см.: Ужесточение режима чрезвычайного положения в Израиле в связи с коронавирусом [Электронный ресурс]. URL: <https://mfa.gov.il/MFARUS/PressRoom/2020/Pages/Cabinet-approves-emergency-regulations.aspx>. Дата обращения: 04.05.20.

применяемые в антитеррористической деятельности, для отслеживания маршрутов больных коронавирусной инфекцией. Также 15 марта решением Министерства здравоохранения было разрешено использовать для определения коронавируса тесты, не прошедшие официальную сертификацию.

16 марта Министерство здравоохранения Израиля вновь потребовало немедленно объявить чрезвычайное положение. «Коронавирус выходит из-под контроля, необходимы самые решительные и срочные меры, чтобы не допустить смерти граждан», — говорилось в официальном обращении Минздрава Израиля<sup>148</sup>.

19 марта, после острых дебатов в (коалиционном) правительстве под давлением Минздрава были принят «жесткий» сценарий карантина. Правительство объявило режим чрезвычайного положения, которое юридически давало возможность применять директивные методы прямого управления в режиме противодействия внешним угрозам и чрезвычайным ситуациям, и применять карательные меры к нарушителям приказов и распоряжений. Если до 19 марта это были рекомендации, то после введения режима ЧС полиция и службы безопасности получили полномочия штрафовать и арестовывать за их несоблюдение.

23 марта была сформирована экспертная комиссия при премьер-министре для выработки рекомендаций по борьбе с инфекцией. Премьер-министр Биньямин Нетаньяху исключил из механизма принятия ключевых решений большинство высокопоставленных чиновников Министерства здравоохранения и Министерства финансов. Так, министр здравоохранения Яаков Лицман не вошел в комиссию, хотя сформировал рабочую группу внутри своего министерства — Группу по эпидемиологическому лечению<sup>149</sup>. Рекомендации этой группы не учитывались или редко учитывались правительственной группой.

---

<sup>148</sup> Минздрав Израиля требует срочных мер: Коронавирус выходит из-под контроля // EurAsia Daily [Электронный ресурс]. URL: <https://eadaily.com/ru/news/2020/03/16/minzdrav-izrailya-trebuets-srochnyh-mer-koronavirus-vyhodit-iz-pod-kontrolya>. Дата обращения: 04.05.20.

<sup>149</sup> Специалисты вне игры? // Haaretz, 23.03.2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.haaretz.co.il/health/corona/.premium-1.8700253>. Дата обращения: 03.05.20.

Борьбу с распространением коронавируса в стране возглавил лично Нетаньяху с помощью малочисленной команды консультантов, разделяющих его подход к проблеме, группа финансируется непосредственно его канцелярией<sup>150</sup>. В немногочисленную команду Нетаньяху входит профессор Ран Блитцер — директор научно-исследовательского института «Клалит», который является частью одноименной медицинской страховой компании, крупнейшей в Израиле, член Группы по эпидемиологическому лечению, часто появляющийся в средствах массовой информации и выступающий за жесткие меры для обуздания эпидемии. Помимо него, в команду входят профессор Ицик Крайс, директор больницы «ШИБА» («Тель-а-шомер»), и директор института биологических исследований, профессор Шмуэль Шапира.

Группа Нетаньяху принимает решения в отношении политики Израиля по борьбе с коронавирусом, включая экономические решения. Решения группы озвучивает премьер-министр на регулярных телеконференциях.

Пресса неоднократно критиковала авторитарный подход премьер-министра к формированию рабочей группы. Отмечалось, что ни у кого из участников обсуждений нет соответствующей профессиональной подготовки или опыта в лечении инфекционных заболеваний и в борьбе с эпидемиями<sup>151</sup>.

8 апреля, в связи с ростом заболеваемости, произошло дальнейшее усиление ограничительных мер — было запрещено перемещение по стране и нахождение от дома более чем в 100 метрах. Также были закрыты для посещения пригороды Иерусалима и места традиционного паломничества.

### Ход снятия ограничений

16 апреля рабочую группу специалистов по коронавирусу возглавил профессор Эли Ваксман, астрофизик из Университета Тель-Авива. Она разработала стратегический план по поэтапному выходу из карантинного режима. План был утвержден Советом национальной безопасности Израиля и поступил на рассмотрение

---

<sup>150</sup> Специалисты вне игры? // Haaretz, 23.03.2020...

<sup>151</sup> Там же.

премьер-министра. Нетаньяху принял его за основу, в канцелярии премьера пояснили, что программа должна быть согласована с министерствами здравоохранения, финансов, экономики и обороны<sup>152</sup>.

Решение о начале выхода из карантина принято по итогам заседания, которое завершилось в ночь на пятницу, 17 апреля<sup>153</sup>.

Участники заседания рабочей группы, собранной премьером, — главы профильных министерств, эксперты, представители Совета национальной безопасности (СНБ) — согласились на поэтапное возвращение к работе торговых точек, производственного сектора и сферы услуг. Детальный план по выходу из карантина был представлен на исходе субботы, 18 апреля.

В ходе совещания наиболее серьезные разногласия возникли между представителями Минфина и Минздрава. Министерство финансов настаивало на возвращении к работе 50% предприятий, включая те, деятельность которых не является жизненно необходимой. Экономисты предупреждали, что продолжение блокады израильской экономики приведет к крушению рынка<sup>154</sup>.

Министерство здравоохранения считало, что к работе могут вернуться не более 30% предприятий. В Минфине при этом заявляли, что на текущий момент времени работают не 15% предприятий, как это было установлено правительством, а почти 30%.

Минфин также считал, что открытие детских садов позволит родителям вернуться на рабочие места. В планы Минфина вхо-

---

<sup>152</sup> Израиль повели на выход из общенационального карантина // EurAsia Daily [Электронный ресурс]. URL: <https://eadaily.com/ru/news/2020/04/17/izrail-poveli-na-vyhod-iz-obshchenacionalnogo-karantina>. Дата обращения: 04.05.20.

<sup>153</sup> Премьер-министр Израиля проводит совещание об ослаблении карантинных ограничений, 17.04.2020 // Московский Комсомолец в Израиле [Электронный ресурс]. URL: <https://mkisrael.co.il/politics/2020/04/16/premerministr-provodit-soveshhanie-po-oslableniyu-karantinnykh-ogranicheniy.html>. Дата обращения: 03.05.20.

<sup>154</sup> Минфин Израиля требует быстрее вернуть взрослых на работу, а детей в школы // ВЕСТИ [Электронный ресурс]. URL: <https://www.vesty.co.il/article/rJNN1DedU>. Дата обращения: 04.05.20; Правительство впервые обсуждает стратегию выхода из карантина. Разногласия между Минфином и Минздравом // NEWSru [Электронный ресурс]. URL: [http://palm.newsru.co.il/finance/16apr2020/quarataine\\_0011.html](http://palm.newsru.co.il/finance/16apr2020/quarataine_0011.html). Дата обращения: 04.05.20.

дило разрешить работу учебных заведений системы специального образования, а через две недели — открыть начальные школы. Минздрав был категорически с этим не согласен. Министерство, возглавляемое Яаковом Лицманом, было готово рассмотреть возможно открытия учебных заведений только для детей со ограниченными возможностями с тем, чтобы обеспечить им специальные условия обучения, недоступные в домашних условиях.

Также Минздрав, в лице его представителя на заседании, гендиректора ведомства Моше Бар Симан Това, требовал не спешить и тщательно наблюдать за ситуацией. По его мнению, работу следует продолжать удаленно. В Минздраве озвучили опасения, что возвращение к «рутине» может привести к утрате контроля над эпидемиологической ситуацией и новой вспышке заболеваемости. Минфин предлагал уже на следующей неделе разрешить работу небольших магазинов, торговых комплексов и мастерских. Специалисты Минздрава заявляли, что это невозможно сделать в ближайшее время<sup>155</sup>.

Результатом заседания стал компромисс. Министры и эксперты согласились с тем, что план перехода к обычной жизни должен быть поэтапным, контролируемым и датированным.

Минфину было поручено определить, какие предприятия торговли первыми получают возможность возобновить работу, а также разработать критерии, на которых будет возможна предпринимательская деятельность (на основе рекомендаций Минздрава). В течение 48 часов рабочие группы подготовили развернутые предложения по списочному составу предприятий и компаний, которым разрешено начать выход из карантина, а также условия выхода.

Также премьер-министр объявил о том, что технологии трассировки граждан по мобильному телефону, используемые для контртеррористической деятельности, еще в течение 30 дней будут использоваться без решений суда для мониторинга больных коронавирусом и людей, которые контактировали с ними. Дословно он сказал: «Израиль — это демократия, и мы должны сохранять баланс между гражданскими правами и потребностями общества.

---

<sup>155</sup> Израиль повели на выход из общенационального карантина // EurAsia Daily [Электронный ресурс]. URL: <https://eadaily.com/ru/news/2020/04/17/izrail-poveli-na-vyход-iz-obshchenacionalnogo-karantina>. Дата обращения: 04.05.20.

Эти технологии и средства существенно помогут для локализации больных и остановки распространения коронавируса»<sup>156</sup>.

Меры были обсуждены правительством к концу субботы и введены в действие в воскресенье, 19 апреля.

## Текущая ситуация

Израиль вошел в список стран с наибольшими масштабами тестирования (на душу населения). Согласно Worldometer, в Израиле проводилось 45 тыс. тестов на 1 млн.

Правительство Израиля разработало и реализует программу выхода из кризиса, состоящую из четырех этапов. «Коронавирус останется на год или более», — говорится в Плане Министерства здравоохранения по жизни в условиях коронавирусной инфекции. Возвращение к нормальной жизни будет происходить двухнедельными этапами, каждый раз будет освобождаться от ограничений какая-то часть экономики.

Первый этап уже запущен с 19 апреля. На этом этапе Министерство здравоохранения предлагает вернуться к объему занятости 30% рабочей силы на регулярной основе. При этом граждане старше 70 лет с хорошим состоянием здоровья и старше 65 лет с фоновыми хроническими заболеваниями остаются дома.

На 30 апреля работу возобновили 20% «бизнесов», среди которых в первую очередь продажа товаров, которыми пользуются люди в самоизоляции (продуктовые магазины и так работали) — например, книжные магазины. Однако магазины одежды закрыты. В случае если люди не будут нарушать дистанцию и первый этап не приведет к росту заболеваемости, начинается второй этап.

Необходимым условием для этого этапа будет достаточная мощность системы здравоохранения: добавление 5000 коек в стационарах, из которых 2500 коек в отделениях интенсивной терапии, и улучшение системы лабораторной диагностики.

Второй этап начался 1 мая — открылись парикмахерские, косметические салоны, клиники стоматологии, оптика и магазины

---

<sup>156</sup> Israel to track mobile phones of suspected coronavirus cases // The Guardian [Электронный ресурс]. URL: <https://www.theguardian.com/world/2020/mar/17/israel-to-track-mobile-phones-of-suspected-coronavirus-cases>. Дата обращения: 03.05.20.

одежды. Парикмахеры, косметологи и терапевты возвращаются к работе в условиях полной защиты (маски, дезинфекция). Одновременно допускается к обслуживанию только один человек, ожидание в холле запрещено. Также на втором этапе открылись школьные и дошкольные учреждения для детей с дефектами развития. Две семьи могут общаться, если помогают друг другу присматривать за детьми. Специальное образование может проводиться в группах из 3 детей. Еще через две недели — через месяц откроются рынки (но не торговые центры), посещение рынков будет сопровождаться цифровым отслеживанием покупателей. На рабочие места смогут вернуться 50% работников — при сохранении регулярной смены.

Третий этап — июнь. Открытие детских садов и школ. Дезинфекция, переделка образовательных планов. Открытие торговых центров, магазинов, отелей. Открытие кафе и ресторанов. Размер учебных групп в школах для детей со специальными потребностями увеличен до 5 человек, но контакты между группами не допускаются.

Четвертый этап растянут с июля до сентября — разрешение авиаперелетов и открытие границ, разрешение массовых мероприятий — театров, сборов в парках, спортивных мероприятий. Разрешение международного туризма и медицинского въездного туризма.

До четвертого этапа сохраняются штрафы в 200 шекелей (\$56,8) за отсутствие маски на лице вне дома.

Все этапы могут быть передвинуты и скорректированы из-за роста/падения заболеваемости.

Решения по этапам принимаются «узким кабинетом». Программа по выходу, разработанная ранее рабочей группой, дорабатывается «на лету» в результате жесткой схватки двух противоположных позиций — Минздрава и Минфина Израиля. Минздрав настаивает на продолжении мер изоляции и карантине, Минфин настаивает на запуске экономики. И все это на фоне лоббирования различными бизнес-структурами своих интересов. Так, салоны оптики, которые должны были открываться на третьем этапе, пролоббировали открытие на втором.

В настоящий момент Минздрав согласовывает медицинские критерии перехода с этапа на этап. На слушаниях Ассоциации врачей



общественного здравоохранения, совместно со школами общественного здравоохранения, в которых участвовали более 250 экспертов в области общественного здравоохранения, были представлены как минимум пять различных стратегий выхода из карантина.

Согласно различным представленным моделям, уровень заболеваемости должен составлять от 10 новых пациентов в день до 50 новых пациентов в день (не более) для предотвращения большого увеличения числа пациентов и коллапса системы здравоохранения.

Пока правительство согласилось с тем, что условием для перехода от этапа к этапу является тот факт, что новых всплесков заболеваемости не появляется, количество госпитализаций не будет расти и положительный тренд сохранится.

Также Минздрав считает, что существуют «тлеющие угли» из необнаруженных групп заболеваемости. Существуют также опасения несоблюдения различными группами граждан процедуры выхода, как это определено в плане, а также обеспокоенность в связи с месяцем Рамадан, в котором может иметь место распространение заболеваемости в Палестинской автономии.

Исследовательский институт Gartner, который консультирует Министерство здравоохранения, разработал такую программу, согласно которой занятия в первом и третьем классе можно проводить в группах по десять учеников и попеременно (четыре учебных дня и десять домашних занятий). Однако данная рекомендация еще не принята. Генеральный директор Министерства здравоохранения Моше Бар Гудман сказал в интервью: «Мы учимся на опыте других стран, которые возвращают систему образования к действию. Дети могут быть значительным инфекционным фактором, даже если они легко переболеют сами. Когда школа вернется к обычной жизни, процедуры образования должны измениться. Мы начали обсуждение с Министерством образования моделей, которые позволят обеспечить контролируемое возвращение функционирования системы образования. Мы понимаем трудности, но нам придется делать это шаг за шагом», — добавил он.

Наряду с различными путями и возможностями для продолжения борьбы существует консенсус в отношении насущной необходимости исправления серьезных недостатков в процессе принятия решений. В настоящее время нет определенных целей и задач в отношении мероприятий из плана, нет стратегического планирования, систе-

матического мониторинга, есть недостаточная прозрачность данных и способов принятия решений, а также недостаточное участие специалистов общественного здравоохранения. Нынешний карантин наносит серьезный ущерб здоровью населения, который не был измерен<sup>157</sup>.

Израиль будет дружить со странами из «зеленой зоны» по карантину, т.е. со странами, которые успешно преодолели инфекцию, и вернется к обычной жизни. Израиль — военная страна, для них коронавирус — это всего лишь еще одна война, аналог ливанской, или семидневной, или нападения Хезбаллы. В связи с постоянными угрозами общество приспособлено к резким изменениям поведения, введению и отмене ограничений, и способно быстро восстанавливать уровень жизни и основные традиции.

Внутреннего спроса в Израиле нет, численность населения невысокая, весь Израиль работает на внешнюю экономику (в целом), поэтому страна активизирует коммуникации и дипломатические связи, а также экономическое сотрудничество с теми, кто меньше пострадает от коронавируса, и с теми, кто быстро восстанавливается.

---

<sup>157</sup> Решено: Израиль начинает выход из карантина // ВЕСТИ [Электронный ресурс]. URL: <https://www.vesty.co.il/article/rJWeziIOU>. Дата обращения: 04.05.20.

## Республика Корея

Первый случай заражения новым коронавирусом в Южной Корее диагностирован 20 января 2020 г., почти месяц число зараженных держалось на сравнительно низком уровне вплоть до инцидента в секте Синчжонджи, который спровоцировал резкий рост. 19 февраля число регистрируемых в день случаев увеличилось с 20 до 42, а 22 февраля стало известно уже о 416 заболевших. Пик эпидемии пришелся на первую половину марта: максимум активных случаев пришелся на 11 марта — 7362, 15 марта количество активных случаев составило 7253 и после этого начало снижаться: пик по числу новых заболеваний в день был пройден 29 марта — 909<sup>158</sup>.

### РЕСПУБЛИКА КОРЕЯ

Даты введения и снятия мер на фоне распространения эпидемии



<sup>158</sup> Worldometer [Электронный ресурс]. URL: <https://www.worldometers.info/coronavirus/country/south-korea/>. Дата обращения: 02.05.20; How South Korea Flattened the Curve // The New York Times [Электронный ресурс]. URL: <https://www.nytimes.com/2020/03/23/world/asia/coronavirus-south-korea-flatten-curve.html>. Дата обращения: 02.05.20.

На фоне общего падения числа заболевших к концу марта стало увеличиваться количество завозных случаев заболевания, в связи с чем с 1 апреля введен обязательный 14-дневный карантин для всех прибывших из-за рубежа, с 13–14 апреля особые меры введены для прибывших из США (разработана система для бессимптомных пассажиров и имеющих симптомы, есть различия по принимаемым мерам для граждан Кореи и иностранцев, прибывших из США, стран Европы и других государств)<sup>159</sup>.

Всего на 1 мая зарегистрировано 10 774 случаев заболевания (+9 новых случаев за сутки), числится 1454 активных случая, количество летальных исходов составило 248 человек. Из карантина было выпущено 9072<sup>160</sup>. Наибольшее число заболевших по-прежнему приходится на основные очаги заражения — Тэгу (около 63,5%) и провинцию Кёнсан-Пукто (около 12,6%), на Сеул приходится около 5,9%<sup>161</sup>. Эта особенность корейской эпидемии — концентрация в регионах, — стала одним из факторов ее скорого обуздания без значительных жертв.

Большую роль в ходе борьбы с эпидемией сыграла масштабная кампания по тестированию населения, которая позволила выявлять и изолировать случаи заболевания (наряду с мониторингом контактов и эпидемическими расследованиями). К 1 мая было проведено около 620 тыс. тестов<sup>162</sup>.

Южная Корея не вводила ограничений на перемещение по стране. Как и Китай, страна предприняла ряд мер по ограничению

---

<sup>159</sup> Coronavirus Disease-19, Republic of Korea (Official website) [Электронный ресурс]. URL: [http://ncov.mohw.go.kr/en/baroView.do?brdId=11&brdGubun=111&dataGubun=&ncvContSeq=&contSeq=&board\\_id=&gubun=](http://ncov.mohw.go.kr/en/baroView.do?brdId=11&brdGubun=111&dataGubun=&ncvContSeq=&contSeq=&board_id=&gubun=). Дата обращения: 01.05.20.

<sup>160</sup> Worldometer [Электронный ресурс]. URL: <https://www.worldometers.info/coronavirus/country/south-korea/>. Дата обращения: 02.05.20.

<sup>161</sup> Coronavirus Disease-19, Republic of Korea (Official website) [Электронный ресурс]. URL: [http://ncov.mohw.go.kr/en/bdBoardList.do?brdId=16&brdGubun=162&dataGubun=&ncvContSeq=&contSeq=&board\\_id=&gubun=](http://ncov.mohw.go.kr/en/bdBoardList.do?brdId=16&brdGubun=162&dataGubun=&ncvContSeq=&contSeq=&board_id=&gubun=). Дата обращения: 02.05.20.

<sup>162</sup> Coronavirus Disease-19, Republic of Korea (Official website) [Электронный ресурс]. URL: [http://ncov.mohw.go.kr/en/bdBoardList.do?brdId=16&brdGubun=161&dataGubun=&ncvContSeq=&contSeq=&board\\_id=&gubun=](http://ncov.mohw.go.kr/en/bdBoardList.do?brdId=16&brdGubun=161&dataGubun=&ncvContSeq=&contSeq=&board_id=&gubun=). Дата обращения: 02.05.20.

собраний (отмена занятий в школе, поощрение дистанционной занятости, отмена массовых мероприятий). Однако акцент делался скорее на массовом тестировании населения на вирус, отслеживании связей заболевших, информировании населения о нормах предосторожности в связи с заболеванием, а также о перемещениях инфицированных с помощью технологий.

С 19 апреля предпринимаются шаги по ослаблению карантина.

## Мониторинг и принятие решений

23 февраля, после объявления в стране высшего уровня инфекционной опасности, правительство Республики Корея сформировало Центральный штаб по безопасности борьбе с последствиями бедствия (Central Disaster and Safety Countermeasure Headquarters, CDSCHQ).

Штаб возглавляет премьер-министр страны, его заместителем стал министр здравоохранения и социального обеспечения, который также возглавляет национальную структуру по борьбе с последствиями чрезвычайных ситуаций — Центральный штаб по ликвидации последствий стихийных бедствий.

CDSCHQ функционирует на базе инфраструктуры корейского Центра контроля и профилактики инфекционных заболеваний.

Второй заместитель премьера в штабе CDSCHQ — министр внутренних дел и безопасности, он отвечает за организацию взаимодействия центральных и местных структур в борьбе с эпидемией.

На уровне провинций были созданы региональные штабы по борьбе с эпидемией, которые возглавили губернаторы. При этом президент страны осуществлял общее политическое руководство всей системой мер по борьбе с эпидемией<sup>163</sup>.

При принятии решений об ослаблении карантинных мер южнокорейские власти исходили главным образом из динамики экономических показателей, а также из настроений населения, для мониторинга которых проводились регулярные социологические опросы. Опросы были направлены на изучение отношения насе-

---

<sup>163</sup> Coronavirus Disease-19, Republic of Korea (Official website) [Электронный ресурс]. URL: [http://ncov.mohw.go.kr/en/baroView.do?brdId=11&brdGubun=111&dataGubun=&ncvContSeq=&contSeq=&board\\_id=&gubun=](http://ncov.mohw.go.kr/en/baroView.do?brdId=11&brdGubun=111&dataGubun=&ncvContSeq=&contSeq=&board_id=&gubun=). Дата обращения: 02.05.20.

ления к ранее введенным ограничениям. На этапе подготовки к снятию жестких карантинных мер целью опросов была выработка комплекса правил для будущего «повседневного социального дистанцирования».

Например, 12–26 апреля проведена серия опросов с целью определить отношение населения к таким будущим правилам и ограничениям, как требования отдыха в 3–4 дня при симптомах простуды, соблюдение дистанции в две вытянутые руки от других людей, требования усиленного мытья рук и т.п. За активное участие в опросах были предусмотрены подарки. На официальных брифингах результаты этого опроса не рассматривались<sup>164</sup>.

Выяснению взглядов населения на продление или сокращение сроков карантина был посвящен опрос 17–18 апреля, накануне решения об ослаблении карантина. Тогда за продление ограничений высказались 36,7% респондентов, против — 63,3%<sup>165</sup>. Опрошенными также отмечалась необходимость переходного периода для привыкания людей к новым правилам повседневного социального дистанцирования<sup>166</sup>.

Данных о привлечении к процессу принятия решений частных консультантов либо иностранных специалистов нет. Как представляется, решения принимались на основе предложений и данных национальных исследовательских центров и экспертов профильных госструктур, в подготовке и уточнении решений участвовало и все население — через механизм опросов.

Для Южной Кореи характерна конкурентная политическая среда, при этом накануне вспышки эпидемии президент страны

---

<sup>164</sup> Coronavirus Disease-19, Republic of Korea (Official website) [Электронный ресурс]. URL: [http://ncov.mohw.go.kr/en/tcmBoardView.do?brdId=12&brdGubun=125&dataGubun=&ncvContSeq=354170&contSeq=354170&board\\_id=1365&gubun=](http://ncov.mohw.go.kr/en/tcmBoardView.do?brdId=12&brdGubun=125&dataGubun=&ncvContSeq=354170&contSeq=354170&board_id=1365&gubun=). Дата обращения: 02.05.20.

<sup>165</sup> Coronavirus Disease-19, Republic of Korea (Official website) [Электронный ресурс]. URL: [http://ncov.mohw.go.kr/en/tcmBoardView.do?brdId=12&brdGubun=125&dataGubun=&ncvContSeq=354254&contSeq=354254&board\\_id=1365&gubun=](http://ncov.mohw.go.kr/en/tcmBoardView.do?brdId=12&brdGubun=125&dataGubun=&ncvContSeq=354254&contSeq=354254&board_id=1365&gubun=). Дата обращения: 02.05.20.

<sup>166</sup> Coronavirus Disease-19, Republic of Korea (Official website) [Электронный ресурс]. URL: [http://ncov.mohw.go.kr/en/tcmBoardView.do?brdId=12&brdGubun=125&dataGubun=&ncvContSeq=354254&contSeq=354254&board\\_id=1365&gubun=](http://ncov.mohw.go.kr/en/tcmBoardView.do?brdId=12&brdGubun=125&dataGubun=&ncvContSeq=354254&contSeq=354254&board_id=1365&gubun=). Дата обращения: 02.05.20.

Мун Чжэ Ин находился под угрозой импичмента<sup>167</sup>. Быстрые и успешные меры по борьбе с эпидемией привели к росту популярности Муна и его Демократической партии, которая одержала убедительную победу на парламентских выборах 15 апреля. Попытки оппозиции развернуть кампанию критики мер правительства по борьбе с эпидемией оказались неэффективными. Оппозиция строила свою критику антикризисной политики правительства на тезисах о недостаточной жесткости введенных мер в связи с тем, что президент Мун и его окружение якобы слишком обеспокоены экономическими показателями и связями с Китаем<sup>168</sup>.

### Ослабление мер социального дистанцирования

Республика Корея приступила к поэтапному снятию ограничительных мер, связанных с эпидемией, 19 апреля, когда количество новых случаев заражения упало до 8 человек в сутки (по сравнению с более 900 на пике инфекции).

При сохранении благоприятных тенденций снятие большинства ограничений ожидается 6 мая. При объяснении своих действий премьер-министр Чон Се Гюн заявил, что предпочел бы сохранить ограничения в полном объеме, но психологическая усталость населения не позволяет это сделать, кроме того, нужно принимать во внимание экономический ущерб от ограничений.

Республика Корея не вводила ограничительных мер, сравнимых с китайскими и включающих запреты на выход из дома и перемещения внутри страны. Южнокорейские меры были более ограниченными и точечными по своему характеру, направлены на массовое тестирование и выявление контактов заболевших, а также на обеспечение социального дистанцирования.

---

<sup>167</sup> Более миллиона человек подписали петицию за импичмент главе Южной Кореи // Российская газета. 27 февраля. 2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/2020/02/27/bolee-milliona-chelovek-podpisali-peticiiu-za-impichment-glave-iuzhnoj-korei.html>. Дата обращения: 03.05.20.

<sup>168</sup> How South Korea's Coronavirus Outbreak Got so Quickly out of Control // Time, February 24, 2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://time.com/5789596/south-korea-coronavirus-outbreak/>. Дата обращения: 03.05.20.

На первом этапе возобновляется работа отдельных рекреационных объектов с возможностями для социального дистанцирования (парки). Открываются рестораны и торговые центры, при условии соблюдения ужесточенных санитарных требований.

Возобновляются профессиональные спортивные состязания без допуска зрителей и отдельные виды религиозной активности. Разрешены занятия спортом и любительские спортивные состязания на открытом воздухе. Школы продолжают работать в удаленном режиме, однако экзамены будут проведены по обычной процедуре.

Ограничения сохраняются в отношении видов деятельности, где неизбежен близкий контакт и большие скопления людей, включая фитнес-центры и ночные клубы.

Все работающие объекты должны отвечать новым требованиям, включающим мониторинг температуры и наличия синдромов респираторных заболеваний работников с ведением журнала; ношение масок; соблюдение дистанции; дезинфекцию и вентиляцию помещения; соблюдение требований к личной гигиене работников. Лица с подозрением на заболевание не должны допускаться к работе.

Снятие ограничений с 6 мая не предполагает возвращения к жизни в режиме, существовавшем до эпидемии. Вместо этого предполагается режим «рутинного социального дистанцирования» или «повседневного карантина» — набор жестких требований к населению и бизнесу, касающихся гигиены, социального дистанцирования и контроля за своим здоровьем. Эти правила в настоящее время дорабатываются.

### Меры по поддержке экономики

По данным на конец апреля за время кризиса прошло 4 раунда Собраний Чрезвычайного экономического совета (Emergence Economic Councils Meetings) — 19 марта, 24 марта, 30 марта и 8 апреля — Министерством экономики и финансов РК было выделено около 150 трлн вон (около \$120 млрд) на меры поддержки экономики, из них 32 трлн — на стимулирование реальной экономики, 100 трлн вон — на предотвращение волатильности финансовых рынков и еще 20 трлн вон — на дополнительные меры (социальные риски, поддержка стартапов и др.).



Другие меры поддержки оцениваются в 349 трлн вон: 27,1 трлн вон на вклад в социальную стабильность и меры, связанные с налоговыми отчислениями, 77,1 трлн вон составил объем соглашения о валютном свопе с Федеральной резервной системой США, обеспечивший корейские компании долларовой ликвидностью на фоне кризиса, 241,3 трлн вон — на продление гарантий и кредитов, 3,3 трлн вон — на инвестиции и авансовые платежи в рамках государственных проектов<sup>169</sup>. 15 апреля Министерство экономики и финансов РК опубликовало 90-страничный доклад о мерах по борьбе с COVID-19<sup>170</sup>.

Поддержка оказывалась малому бизнесу (помощь с арендой, выплатой зарплат, открытием бизнеса заново и др.), отдельным отраслям (бюджетным авиалиниям, местам общественного питания, представителям искусства), пострадавшим от COVID-19 (малообеспеченным семьям — выдача экстренной помощи). Также предпринимались меры по стимулированию потребления (снижение налога для пассажирских автомобилей, купоны на отдых и туризм)<sup>171</sup>.

Наиболее пострадавшие районы — г. Тэгу и три города провинции Кёнсан-Пукто объявлены зонами бедствия, это позволит покрыть 50% расходов на восстановление в пострадавших регионах за счет центрального бюджета<sup>172</sup>. Меры по ослаблению карантина также согласовываются местными правительствами в зависимости

<sup>169</sup> Coronavirus Disease-19, Republic of Korea (Official website) [Электронный ресурс]. URL: [http://ncov.mohw.go.kr/en/duBoardView.do?brdId=12&brdGubun=121&dataGubun=&ncvContSeq=1955&contSeq=1955&board\\_id=&gubun=](http://ncov.mohw.go.kr/en/duBoardView.do?brdId=12&brdGubun=121&dataGubun=&ncvContSeq=1955&contSeq=1955&board_id=&gubun=). Дата обращения: 02.05.20.

<sup>170</sup> Flattening the Curve on COVID-19 // UNDP Seoul Policy Centre for Knowledge Exchange through SDG Partnerships, April 16, 2020 [Электронный ресурс]. URL: [http://www.undp.org/content/seoul\\_policy\\_center/en/home/presscenter/articles/2019/flattening-the-curve-on-covid-19.html](http://www.undp.org/content/seoul_policy_center/en/home/presscenter/articles/2019/flattening-the-curve-on-covid-19.html). Дата обращения: 01.05.20.

<sup>171</sup> Coronavirus Disease-19, Republic of Korea (Official website) [Электронный ресурс]. URL: [http://ncov.mohw.go.kr/en/duBoardView.do?brdId=12&brdGubun=121&dataGubun=&ncvContSeq=1955&contSeq=1955&board\\_id=&gubun=](http://ncov.mohw.go.kr/en/duBoardView.do?brdId=12&brdGubun=121&dataGubun=&ncvContSeq=1955&contSeq=1955&board_id=&gubun=). Дата обращения: 02.05.20.

<sup>172</sup> Coronavirus: South Korea designates hard-hit Daegu and North Gyeongsang regions as disaster zones // The Straits Times, March 15, 2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.straitstimes.com/asia/east-asia/coronavirus-south-korea-reports-76-new-cases-total-8162>. Дата обращения: 02.05.20.

от текущей эпидемической ситуации (так, например, одна из пострадавших зон — провинция Кёнсан-Пукто — объявила о мерах стимулирования туризма в 2020 г.)<sup>173</sup>.

За первый квартал экономика Южной Кореи показала рост в 1,3% (по сравнению с ростом в 2,3% в течение прошлого года), а потребление упало на 6,4% по сравнению с прошлым кварталом<sup>174</sup>.

Экспорт снизился на 2% в первом квартале 2020 г. по сравнению с четвертым кварталом 2019 г.<sup>175</sup>, при этом выросли инвестиции в строительство на 1,3% и капитальные вложения на 0,2%<sup>176</sup>. Импорт упал на 15,9% по сравнению с прошлым годом (наибольшее падение с 2009 г.)<sup>177</sup>.

Потери в сфере туризма<sup>178</sup> за первый квартал оцениваются в 2,9 трлн вон, а количество неприехавших иностранных туристов —

---

<sup>173</sup> Gyeongsangbuk-do devoting all its efforts to foster tourism industry in 2020 // Gyeongsangbuk-do government website [Электронный ресурс]. URL: [https://www.gb.go.kr/eng/page.jsp?largeCode=community&mediumCode=news&smallCode=&url=history.jsp&BD\\_URL=/nCommon/nBoard/board.jsp&BD\\_CODE=eng\\_gb\\_news&LANGCODE=English&p1=0&p2=0&cmd=2&Start=0&B\\_NUM=0&B\\_STEP=207199&B\\_LEVEL=0&key=0&word=&period=0&B\\_START=&B\\_END=](https://www.gb.go.kr/eng/page.jsp?largeCode=community&mediumCode=news&smallCode=&url=history.jsp&BD_URL=/nCommon/nBoard/board.jsp&BD_CODE=eng_gb_news&LANGCODE=English&p1=0&p2=0&cmd=2&Start=0&B_NUM=0&B_STEP=207199&B_LEVEL=0&key=0&word=&period=0&B_START=&B_END=). Дата обращения: 02.05.20.

<sup>174</sup> South Korea's economy just recorded its worst contraction since the Great Recession because of the coronavirus pandemic // CNN, April 23, 2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://edition.cnn.com/2020/04/22/economy/south-korea-economy-coronavirus/index.html>. Дата обращения: 01.05.20.

<sup>175</sup> The world should look at South Korea as an 'exit strategy' to recover from pandemic, economist says // CNBC, April 23, 2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.cnbc.com/2020/04/23/coronavirus-world-should-look-to-south-koreas-efforts-to-contain-outbreak.html>. Дата обращения: 01.05.20.

<sup>176</sup> South Korea posts biggest GDP fall since 2008 as pandemic cripples demand // Reuters, April 23, 2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.reuters.com/article/us-southkorea-economy-gdp/south-korea-posts-biggest-gdp-fall-since-2008-as-pandemic-cripples-demand-idUSKCN22503A?il=0>. Дата обращения: 02.05.20.

<sup>177</sup> Imports to South Korea // Trading Economics [Электронный ресурс]. URL: <https://tradingeconomics.com/south-korea/imports>. Дата обращения: 02.05.20.

<sup>178</sup> Expected impact of coronavirus (COVID-19) outbreak on South Korean tourism in the first quarter of 2020 // Statista [Электронный ресурс]. URL: <https://www.statista.com/statistics/1092579/south-korea-economic-impact-of-wuhan-virus-outbreak-on-tourism/>. Дата обращения: 02.05.20.

в 2,02 млн человек. Эффект от ослабления карантинных мер пока неясен, поскольку сами меры лишь начинают вводиться. МВФ предсказывает падение ВВП Южной Кореи на 1,2% по сравнению с прошлым годом, а рост инфляции на уровне 0,3%<sup>179</sup>.

---

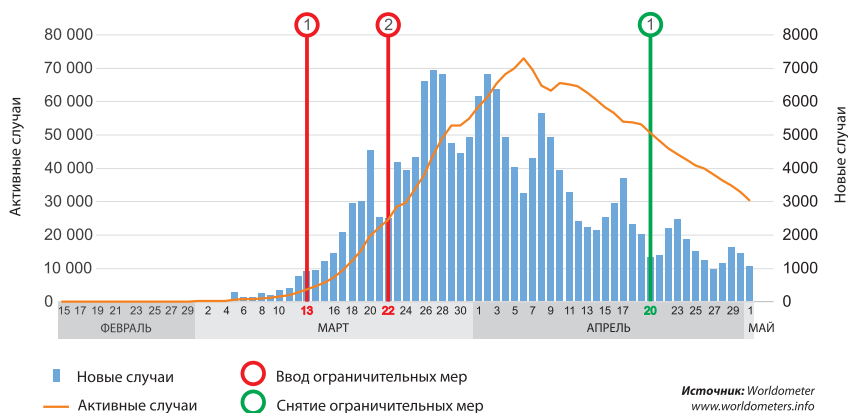
<sup>179</sup> International Monetary Fund (Official website) [Электронный ресурс]. URL: <https://www.imf.org/en/Countries/KOR>. Дата обращения: 01.05.2020.

## Германия

На 5 мая 2020 г. подтвержденных случаев коронавируса — 166 тыс. (около 2 тыс. на 1 млн человек), умерли 7 тыс. человек, болеют — 26 тыс. Пик дневной регистрации заболевания пройден 27 марта (6933), актуальный показатель регистрации новых случаев — 6% от пиковой (448 человека, 4 мая). Проведено 2,5 млн тестов, 30 тыс. тестов на 1 млн человек (4 мая).

### ГЕРМАНИЯ

Даты введения и снятия мер на фоне распространения эпидемии



Общенациональный карантин в Германии объявлен федеральным правительством 22 марта, но масштаб и характер ограничительных мер значительно варьируется от земли к земле (на региональном уровне). В отличие от ряда соседних с Германией стран, по всей стране до сих пор не прекращали работу продуктовые магазины, открытые продовольственные рынки, службы доставки, аптеки, магазины медицинского обеспечения, автозаправочные станции, банки и сберегательные кассы, почтовые отделения, прачечные.

Предупреждение МИД ФРГ гражданам об опасности выезда за рубеж действует до 14 июня.

## Мониторинг и принятие решений

Ход пандемии обсуждается федеральным правительством на регулярных видеоконференциях с главами немецких земель. Федеральный канцлер Ангела Меркель осуждала «дискуссионные оргии» в регионах и преждевременные, на ее взгляд, послабления (например, когда земля Рейнланд-Пфальц решила открыть торговые центры и зоопарки).

Представители крайне правой популистской партии «Альтернатива для Германии» использовали карантин для продвижения традиционной антиисламской и антииммигрантской повестки. Они обвинили мусульманские меньшинства в пренебрежении санитарными нормами и угрозе вспышек коронавируса во время Рамадана.

С другой стороны, в Берлине на площади Розы Люксембург в середине апреля прошла несанкционированная акция против карантина. Участники выражали протест против «движения к авторитаризму», полиция жестко пресекла мероприятие. Беспорядки также возникли при попытке провести демонстрацию 1 мая.

Глава МИД ФРГ Хайко Маас заявлял, что Германия и Франции координируют шаги по отказу от карантина, имея в виду режим для жителей приграничных территорий (вопрос в компетенции Трансграничной комиссии). В рамках этого процесса Маас проводит еженедельные телефонные переговоры с французским коллегой Ивом Ле Дрианом.

Главная экспертная организация в Германии в период пандемии — Институт Роберта Коха, координирующий борьбу с инфекционными заболеваниями на национальном уровне. Действия и рекомендации института жестко критикуются профессиональным сообществом за непоследовательность. В частности, институт менял позицию по массовому ношению средств защиты, а также не рекомендовал вскрывать трупы умерших с диагнозом COVID-19. В результате данные о вскрытиях собирались децентрализованно местными медуправлениями<sup>180</sup>.

---

<sup>180</sup> Что нового узнали о коронавирусе немецкие патологоанатомы // DW, 28.04.2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.dw.com/ru/что-нового-узнали-о-коронавирусе-немецкие-патологоанатомы/a-53263756>. Дата обращения: 05.05.2020.

Задачу координации исследований и экспертной работы по тематике пандемии и ее последствий решает Экспертный совет правительства по оценке экономического развития (Sachverständigenrat zur Begutachtung der gesamtwirtschaftlichen Entwicklung). Совет учрежден в 1963 г., за ним законом закреплен мандат на оценку экономического развития Федеративной Республики Германия с независимой экспертной точки зрения. Совет состоит из пяти членов, назначаемых президентом ФРГ по предложению федерального правительства сроком на 5 лет.

30 марта 2020 г. на сайте совета опубликовано внеочередное экспертное заключение «Об общей ситуации в экономике в условиях пандемии коронавируса» (Die gesamtwirtschaftliche Lage angesichts der Corona-Pandemie).

### Ход отмены карантинных мер

С 20 апреля ослабление карантинного режима началось в 12 из 16 федеральных земель (за исключением Берлина, Бранденбурга, Тюрингии и Баварии). Открылись магазины площадью менее 800 кв. м, книжные, велосипедные магазины, автосалоны. Окончательное решение по срокам снятия ограничений принимали региональные власти, которые также определяли собственные требования к режиму работы (использование сотрудниками и покупателями средств защиты, количество клиентов на единицу площади объекта торговли).

4 мая 2020 г. в Германии начался второй этап ослабления режима карантина. Во многих федеральных землях разрешили возобновить работу парикмахерам, начались занятия в школах (в выпускных классах и последних классах начальной школы), открылись церкви, мечети и синагоги<sup>181</sup>.

С 4 мая в ряде земель, в частности, Саксонии-Анхальт, Тюрингии и Рейнланд-Пфальце, разрешена работа всех магазинов и торговых центров независимо от величины их торговой площади, но при условии соблюдения санитарных протоколов. Саксония-

---

<sup>181</sup> В Германии открылись парикмахерские, музеи и зоопарки // DW, 04.05.2020. URL: <https://www.dw.com/ru/в-германии-открылись-парикмахерские-музеи-и-зоопарки/a-53321874>. Дата обращения: 05.05.2020.

Анхальт стала и первым регионом Германии, отменившим требования социального дистанцирования для групп менее 5 человек (с 4 мая). В других землях они остались в силе. На уровне регионов Германии также различаются требования к ношению средств защиты в публичных местах, общественном транспорте и в магазинах<sup>182</sup>.

Примечательно, что режим карантина в Германии корректируется судебной системой. Суд Грайфсвальда (земля Мекленбург-Передняя Померания) разрешил местным жителям посещать пляжи, несмотря на карантин, поскольку доступ на них и так ограничен для иностранцев и жителей других регионов Германии.

Германская контрразведка, Федеральное ведомство по охране Конституции, сообщала об опасности китайского влияния на оценку пандемии. По сведениям издания Welt, МИД ФРГ рекомендовал другим федеральным ведомствам не отвечать на запросы китайской стороны<sup>183</sup>.

По расчетам ученых из Боннского университета, реальное число зараженных в Германии составляет 1,8 млн человек. Причем исследование выполнялось по заказу администрации земли Северный Рейн-Вестфалия, а не федерального правительства<sup>184</sup>.

Дальнейшие действия правительства и региональных администраций будут обсуждаться 6 мая. Ожидается, что на видеоконференции будет принято решение о возобновлении матчей футбольного чемпионата, открытия ресторанов, кафе и гостиниц.

## Ход восстановления экономики

По оценке UniCredit Bank, в 2020 г. ВВП Германии сократится на 10% (рекордный показатель в истории ФРГ), но в 2021 г. может

<sup>182</sup> Там же.

<sup>183</sup> China will deutsche Beamte zu Propagandisten machen // Welt, 12.04.2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.welt.de/politik/ausland/article207210613/Corona-China-versucht-deutsche-Beamte-zu-Lob-zu-draengen.html>. Дата обращения: 01.05.2020.

<sup>184</sup> Ученые из Бонна оценили реальное число инфицированных в Германии в 1,8 млн // DW, 04.05.2020. URL: <https://www.dw.com/ru/ученые-из-бонна-оценили-реальное-число-инфицированных-в-германии-в-18-млн/-a-53325580>. Дата обращения: 05.05.2020.

восстановиться на те же 10% (рекорд с 1955 г.). Предварительная оценка падения экономической активности во втором квартале 2020 г. — 18% (относительно аналогичного периода прошлого года)<sup>185</sup>.

Уже объявленные меры поддержки экономики Германии достигают €757 млрд (23% ВВП), в том числе прямые расходы — €156 млрд. В их числе выплаты занятым по схеме временной занятости (Kurzarbeit), гранты малому и среднему бизнесу, дополнительные средства системе здравоохранения. На уровне земель прямые фискальные стимулы оцениваются в €48 млрд, гарантии и схемы страхования — еще €73 млрд<sup>186</sup>.

К концу апреля 2020 г. заявки на участие в режиме Kurzarbeit (при котором работники получают компенсацию из бюджета, но не работают и сохраняют рабочее место) подали 751 тыс. компаний в отношении 10 млн человек, это около трети от всей наемной рабочей силы в Германии.

По данным компании Wärsilä, с момента объявления карантина в Германии (с 22 марта) выработка электроэнергии из ВИЭ увеличилась на 10,9%, в то время как газовая генерация сократилась на 3,2%, угольная — на 52,6%, атомная — на 18,5%. Карбоновая нагрузка на выпуск электроэнергии (грамм CO<sub>2</sub> на кВт·ч) упала на 37,9% (все показатели — по сравнению с аналогичным периодом 2019 г.)<sup>187</sup>.

---

<sup>185</sup> The UniCredit Economics Chartbook. Q2 2020 [Электронный ресурс]. URL: [https://www.research.unicredit.eu/DocsKey/economics\\_docs\\_2020\\_176448.ashx?EXT=pdf&KEY=C814Q131EjqIm\\_1zIJD BJFQWHqiVh6iWv-rRmf0wIw=&T=1](https://www.research.unicredit.eu/DocsKey/economics_docs_2020_176448.ashx?EXT=pdf&KEY=C814Q131EjqIm_1zIJD BJFQWHqiVh6iWv-rRmf0wIw=&T=1). Дата обращения: 02.05.20.

<sup>186</sup> Базу данных по мерам государственной поддержки в период карантина в мире см.: [Электронный ресурс]. URL: <https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19>. Дата обращения: 05.05.20.

<sup>187</sup> БД компании Wärsilä по влиянию COVID-19 на энергетический сектор стран Европы см.: Impact on the European electricity market of the global pandemic [Электронный ресурс]. URL: <https://www.wartsila.com/energy/transition-lab>. Дата обращения: 02.05.20.

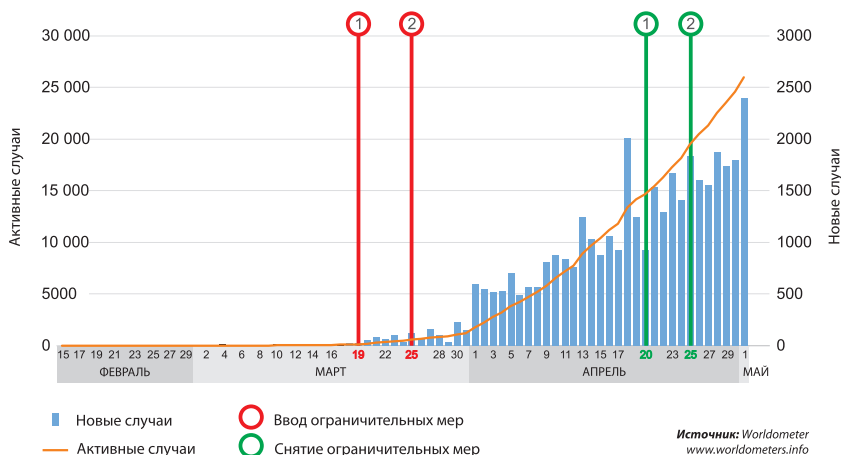


## Индия

По официальным данным на 4 мая, общее число выявленных случаев заражения коронавирусом в Индии составило 42,5 тыс., умерли 1373 больных. Пик заболеваемости пока не достигнут. Однако, по оценке международного и местного экспертного сообщества, реальные показатели заболеваемости значительно выше<sup>188</sup>.

### ИНДИЯ

Даты введения и снятия мер на фоне распространения эпидемии



Источник: Worldometer  
[www.worldometers.info](http://www.worldometers.info)

Опасения экспертов связаны с неспособностью государства эффективно отслеживать численность населения и его миграцию внутри страны (особенно сезонную), плотностью населения в отдельных регионах, ограниченными возможностями системы здравоохранения (нехватка медицинских учреждений и медперсонала) и ограниченным доступом многих групп населения (культурные и социальные барьеры) к медицинской помощи.

<sup>188</sup> Why does India have so few Covid-19 cases and deaths? // QUARTZ India [Электронный ресурс]. URL: <https://qz.com/india/1839018/why-does-india-have-so-few-coronavirus-covid-19-cases-and-deaths/>. Дата обращения: 05.05.20.

Первый случай нового коронавируса в Индии зарегистрирован 30 января 2020 г. у студента, вернувшегося из г. Ухань (Китай). Решение о введении карантинных мер властями Индии было принято только 19 марта после выявления более 500 подтвержденных случаев заражения.

Первоначально основным документом, регламентирующим борьбу с распространением коронавируса в Индии, стал оставшийся со времен колониальной Британии Закон об эпидемических заболеваниях 1897 г. (был принят для борьбы с эпидемией бубонной чумы в Бомбее), в соответствии с которым власти штатов уполномочены принимать специальные меры и издавать правила для борьбы с эпидемиями в пределах своей юрисдикции. В рамках этого закона рядом штатов были приняты соответствующие решения, и к середине марта закрыты школы, регулярно проводилась дезинфекция общественных мест и учреждений торговли<sup>189</sup>.

11 марта особым указом премьер-министра Индии Н. Моди была создана Группа министров высокого уровня для оценки текущего состояния и действий по предотвращению и управлению заболеваемостью COVID-19 (High level Group of Ministers reviews current status, and actions for prevention and management of COVID-19), призванная координировать действия региональных властей. В состав данной группы вошли министры иностранных дел, внутренних дел, гражданской авиации, судоходства, химической промышленности и удобрений, а также представители различных государственных структур. Курирующим ведомством было назначено Министерство здравоохранения и поддержки семьи (Ministry of Health and Family Welfare)<sup>190</sup>.

14 марта эпидемия нового коронавируса была законодательно приравнена к стихийному бедствию, что позволило не только наделить Министерство внутренних дел полномочиями для активных действий в соответствии с Законом об управлении действиями по

---

<sup>189</sup> Индия и коронавирус: как закрыть миллиард людей на карантин // 24 Канал [Электронный ресурс]. URL: [https://24tv.ua/ru/koronaviru\\_indija\\_statistika\\_karantin\\_vse\\_o\\_viruse\\_v\\_indii\\_n1305104](https://24tv.ua/ru/koronaviru_indija_statistika_karantin_vse_o_viruse_v_indii_n1305104). Дата обращения: 05.05.20.

<sup>190</sup> High level GoM reviews current status, and actions for prevention and management of COVID-19 // DD News [Электронный ресурс]. URL: <http://ddnews.gov.in/national/high-level-gom-reviews-current-status-and-actions-prevention-and-management-covid-19>. Дата обращения: 05.05.20.

ликвидации последствий бедствий 2005 года (Disaster Management Act, 2005), но и задействовать Государственный фонд реагирования на стихийные бедствия.

13 марта Индия объявила о временной приостановке действия практически всех въездных виз. Исключением стали держатели дипломатических и служебных паспортов, а также рабочих виз и виз для сотрудников ООН и международных организаций.

Режим карантина в Индии вводился в несколько этапов. В обращении к населению 19 марта премьер-министр Индии Н. Моди попросил граждан добровольно соблюдать 14-часовой комендантский час (The Janata Curfew) начиная с воскресенья 22 марта. Всем гражданам, не принимающим участие в поддержании порядка и жизнеобеспечении, рекомендовано не выходить из дома с 7 часов утра до 9 вечера. Несмотря на рекомендательный характер комендантского часа, в стране было приостановлено действие общественного транспорта, а к нарушителям комендантского часа полиция применяла меры по принуждению, в том числе физическую силу. Одновременно власти некоторых штатов приняли решение о продлении ограничений на региональном уровне.

24 марта премьер-министр Н. Моди объявил о введении трехнедельного национального карантина (Lockdown) с 25 марта. За исключением несколько основных (жизненно необходимых) услуг, вся коммерческая, промышленная, культурная и религиозная деятельность была приостановлена. Закрыто международное и региональное авиа- и ж/д сообщение, часть городов (с наибольшим количеством выявленных случаев заражения) была изолирована блокпостами. За нарушение изоляции без веских причин, таких как обращение за медицинской помощью, гражданам грозило не только применение физической силы, но и оплата значительных штрафов, а также тюремное заключение до года. В крупных городах введен пропускной режим. Разрешена деятельность продовольственных магазинов, объектов критически важной инфраструктуры.

К концу данного периода темпы роста выявленных случаев заражения значительно замедлились, что стало стимулом для продления карантина сначала на уровне ряда штатов, затем и на общенациональном уровне до 3 мая.

## Порядок снятия ограничений

В первую неделю второй фазы карантина (с 15 по 20 апреля) (Lockdown 2.0) власти штатов оценили ситуацию в своем регионе и определили районы, где уровень опасности может быть снижен и ограничения частично отменены. Властям штатов в соответствии с законом дано право самостоятельно принимать решения, хотя все послабления в итоге были подтверждены премьер-министром.

Так, уже с 20 апреля частично сняты карантинные меры для районов, в которых удалось ограничить распространение инфекции. Отдельно было предусмотрено смягчение ограничения для сельскохозяйственных районов. 25 апреля было разрешено открытие отдельно стоящих магазинов розничной торговли с минимальным штатом сотрудников, при условии соблюдения социальной дистанции посетителями.

В соответствии с правилами третьей фазы карантина с 4 по 17 мая (Lockdown 3.0) территория страны делится на 733 карантинные зоны, распределенные на три категории с цветовой индикацией. Для каждой определяется степень ограничения действий населения, государственной поддержки и снабжения товарами.

Тем не менее в стране по-прежнему приостановлено транспортное сообщение между штатами и международное, за исключением вывозных рейсов (авиа-, ж/д, общественный транспорт), кроме медицинских целей, передвижение на личном транспорте между штатами также запрещено. Закрыты образовательные учреждения, отели, пункты общественного питания и досуга.

В отдельную категорию выведены районы с самым высоким риском распространения COVID-19 — «зоны сдерживания» (containment zones). Это районы, в которых выявлены очаги массового заражения или места концентрации активных случаев. В данных районах карантинные меры носят самый жесткий характер, а сами территории имеют четкие границы, в них вводится режим принудительной изоляции населения.

Пересечение границы «зоны сдерживания» разрешается только специализированному персоналу для оказания неотложной медицинской помощи или социальным служащим для доставки продуктов первой необходимости. Районным властям предписывается обеспечить питание, мониторинг состояния здоровья, а

также клиническое ведение всех подтвержденных случаев заражения. С целью получения актуальной информации от населения и оказания помощи разработано специальное мобильное приложение Aarogya Setu Mobile App.

«Красная» зона — это территория (город, район или территориальная единица) с высоким риском распространения инфекции, внутри которой выявлены очаги и сформированы «зоны сдерживания». Границы «красных» зон определяются локализацией зон сдерживания. Как правило, в пределах «красной» зоны располагаются несколько зон сдерживания. В пределах «красных» зон запрещено движение общественного транспорта, включая такси, работа парикмахерских и прочих организаций, оказывающих услуги бытового характера. Возобновляется работа медицинских учреждений, производственных предприятий, банков и финансовых учреждений, магазинов, а также частных компаний и государственных организаций с выходом на работу не более трети персонала. Разрешено передвижение личного авто- и мототранспорта с ограничением количества пассажиров внутри территории.

В случае если на территории «красной» зоны в течение 14 дней не фиксируются случаи новых заражений, она переводится в категорию «оранжевых». В «оранжевых» зонах дополнительно разрешается деятельность парикмахерских, такси (водитель и не более двух пассажиров), а также сельскохозяйственная дельность. Предприятия малого и среднего бизнеса имеют право свободно функционировать при соблюдении норм социального дистанцирования.

Переход «оранжевой» зоны в «зеленую» возможен только после 14-дневного периода, в течение которого не будет выявлено новых случаев заболевания. В настоящее время власти страны рассматривают возможность дальнейшего снятия ограничений, таких как возобновление деятельности системы образования, разрешение массовых собраний культурного и религиозного характера.

В настоящее время в Индии насчитывается 129 «красных», 299 «оранжевых» и 305 «зеленых» зон.

### **Экономические последствия**

Несомненно, последствия пандемии будут чувствительны для экономики Индии. В частности, Всемирный банк и кредитные

рейтинговые агентства предсказывают, что темпы роста индийской экономики в 2021 фискальном году будут самыми низкими за последние 30 лет. Рост ВВП снизится как минимум до 2%, при этом некоторые эксперты предсказывают отрицательное значение роста<sup>191</sup>. За время карантина резко возросла безработица с 6,7% до 26%. По оценкам местных экспертов за сутки карантина экономика Индии теряет порядка \$4,5 млрд<sup>192</sup>.

С целью эффективного управления экономикой страны в период карантина и оказания помощи населению 19 марта премьер-министр Н. Моди объявил о создании целевой группы по экономическому реагированию (The COVID-19 Economic Response Task Force), которую возглавила министр финансов Н. Ситхараман. Этой группой был разработан ряд пакетов поддержки бедного населения и пострадавших секторов экономики.

Конфедерация индийской промышленности (Confederation of Indian Industry, CII) в документе «План восстановления экономики» предложила краткосрочный и среднесрочный план восстановления национальной экономики<sup>193</sup>. Характерно, что план, который, вероятно, будет положен в основу правительственных решений, подготовлен неправительственной, некоммерческой, отраслевой организацией, советом промышленников.

План предусматривает учреждение фонда для поддержки предприятий промышленности, оказание прямой финансовой поддержки населению и схему защиты кредитования предприятий малого и среднего бизнеса. При этом основным условием полагается постепенное снятие ограничений карантинного характера.

---

<sup>191</sup> Coronavirus impact: CII pegs India's GDP growth between -0,9% to 1,5% for FY21 // Business Today [Электронный ресурс]. URL: <https://www.businesstoday.in/current/economy-politics/coronavirus-impact-cii-pegs-india-gdp-growth-between-09-to-15-for-fy21/story/401812.html>. Дата обращения: 05.05.20.

<sup>192</sup> Experts peg India's cost of coronavirus lockdown at USD 120 bn // The Hindu BusinessLine [Электронный ресурс]. URL: <https://www.thehindubusinessline.com/economy/experts-peg-indias-cost-of-coronavirus-lockdown-at-usd-120-bn/article31160115.ece>. Дата обращения: 05.05.20.

<sup>193</sup> A Plan for Economic Recovery // CII Interventions on COVID-19 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.cii.in/PublicationDetail.aspx?enc=zuvkFMUeRQ5DOr34VHgU+q2FCqvImS8h+0nQnlG8m5zQMii0QnNmYDbmu40Qt/zyXqsZaMZqaBOzI7jO5kiK8beaL12OyxmfAhunCVE65HqgjLzXO2zFcfw-MySBEKEXXZInWXyHg28Cg3wC9MTvYNtg==>. Дата обращения: 05.05.20.

По оценке правительственных экспертов, постепенный выход из карантина должен в первую очередь способствовать развитию производственного сектора внутри страны, в условиях отсутствия международного сообщения крупные индийские компании будут вынуждены активизировать свою деятельность в рамках государственной программы «Делай в Индии».

Одновременно те же эксперты считают, что сложившаяся ситуация в мире может создать предпосылки для переманивания производственных мощностей транснациональных компаний в Индию. В частности, Н. Моди уже заявил о готовности оказания индийским компаниям финансовой помощи при заключении соответствующих контрактов и выделения около 500 тыс. га на эти нужды.

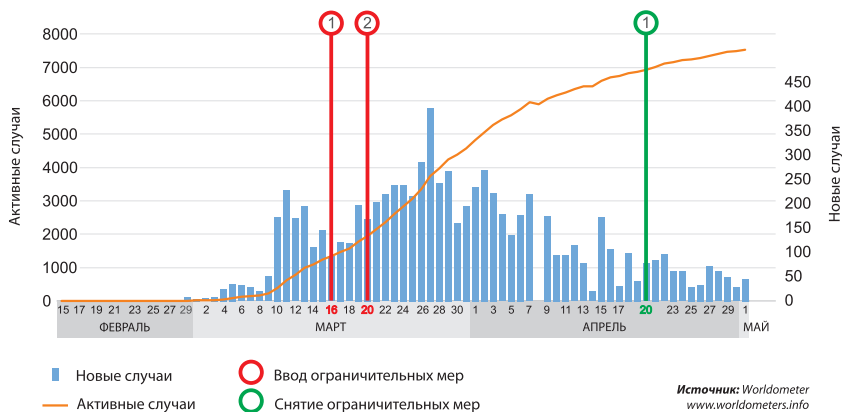
С другой стороны, значительная часть прогнозов не учитывает политический аспект выхода из кризиса. В частности, за время карантина новый виток получил конфликт с соседним Пакистаном на территории Джамму и Кашмира, где в последнее время активизировались экстремисты. Также следует отметить рост социальной напряженности, связанный с блокировкой сезонных рабочих на время карантина в крупных городах без средств к существованию и возможности вернуться домой.

## Норвегия

На 5 мая подтвержденных случаев коронавируса — 7,8 тыс. (около 1,4 тыс. на 1 млн человек), умерли 214 человек, болеют — 7,6 тыс. Пик дневной регистрации заболевания пройден 27 марта, актуальный показатель регистрации новых случаев — 9% от пиковой (37 человек, 4 мая). Проведено около 182 тыс. тестов, 33,6 тыс. на 1 млн населения (4 мая)<sup>194</sup>.

### НОРВЕГИЯ

Даты введения и снятия мер на фоне распространения эпидемии



Норвегия с 16 марта приступила к реализации самого значительного в своей мирной истории пакета ограничительных мер: были закрыты границы, школы, университеты, отменены массовые мероприятия, введен карантин в отдельных регионах, отложены военные учения НАТО. 21 марта принят отдельный законодательный акт, посвященный борьбе с коронавирусом (Koronaloven).

<sup>194</sup> Официальный информационный ресурс по COVID-19 в Норвегии: Koronasituasjonen [Электронный ресурс]. URL: <https://www.regjeringen.no/no/tema/koronavirus/id2692388/>. Дата обращения: 05.05.20.



С 20 апреля реализуются меры по постепенной отмене карантинных ограничений. За этот период времени отмечается устойчивое снижение регистрации новых случаев заражения и смертей, но при числе полностью выздоровевших, согласно официальным данным, менее 40 человек.

## Мониторинг и принятие решений

Правительство Норвегии 7 апреля 2020 г. обнародовало план постепенного снятия карантинного режима. Изменения проводятся в виде поправок к профильному закону (Koronaloven) и к соответствующим ведомственным циркулярам. Экспертную поддержку принятия решений оказывает Управление здравоохранения (Helsedirektoratet), которое готовит в том числе отчеты по социально-экономическому прогнозированию.

В частности, Управление здравоохранения Норвегии разработало и представило три сценария отмены карантинных мер и сравнило их с точки зрения эффектов для экономики. Худший из них предполагал 6 месяцев строгих и 6 месяцев относительно мягких ограничений — с расчетным падением ВВП на 33% за год<sup>195</sup>.

Правительство Норвегии учредило контактный комитет и спланировало график консультаций (в формате видеоконференции) с представителями бизнеса и НКО для обсуждения плана по выходу из карантина: 21 апреля (нефть и газ), 24 апреля (малый и средний бизнес), 27 апреля (торговля и сфера услуг), 29 апреля (экология).

Для контроля и мониторинга ситуации с коронавирусом в сфере образования правительством создана координационная группа, в задачу которой входит создание и поддержание базы знаний о воздействии принимаемых мер на уязвимые группы молодежи.

## Ход отмены карантинных мер

20 апреля 2020 г. начали работу детские сады. С 27 апреля вернулись к учебе ученики начальной школы, частично — универси-

---

<sup>195</sup> COVID-19 EXIT STRATEGIES. Learnings from three Scandinavian countries // CE, April 2020 [Электронный ресурс]. URL: [https://www.copenhageneconomics.com/dyn/resources/Publication/publicationPDF/1/531/1588146513/copenhagen-economics\\_2020\\_covid-19-exit-strategies.pdf](https://www.copenhageneconomics.com/dyn/resources/Publication/publicationPDF/1/531/1588146513/copenhagen-economics_2020_covid-19-exit-strategies.pdf). Дата обращения: 05.05.20.

теты и средняя школа. Для них предусмотрены особые правила учебного процесса: обучение в малых группах, обязательные гигиенические процедуры, приоритет занятий на свежем воздухе.

С 20 апреля норвежцам разрешено посещение своих загородных домов. По-прежнему настоятельно рекомендуется избегать общественного транспорта и ненужных поездок на отдых.

Большинство баров, ресторанов и других заведений, где подают еду и напитки, останутся закрытыми, за исключением тех, что способны обеспечить соблюдение расстояния не менее 2 м между покупателями и персоналом и могут удовлетворить строгим требованиям по санитарно-эпидемиологическому контролю.

Пока также закрыты фитнес-центры, бассейны, аквапарки и аналогичные заведения, а также ряд государственных служб, включая паспортные столы, палаты регистраций и проч.

Чрезвычайные полномочия правительства (упрощенный порядок нормотворчества) на время кризиса с COVID-19 остаются в силе до 27 мая 2020 г. Уровень поддержки его действий со стороны населения, по опросам, превышает 70%.

Норвежцы также демонстрируют высокую степень готовности к сотрудничеству: в первый день доступа к добровольному мобильному приложению по отслеживанию контактов Smittestopp (букв. «Стоп инфекция»), разработанному Институтом общественного здравоохранения (FHI, Folkehelseinstitutt), его скачали и установили 730 тыс. человек.

### Ход восстановления экономики

Экономика Норвегии страдает не только от карантина, но и от обвала цен на нефть. В 2020 г. ВВП страны может сократиться на 4,7%, а в 2021 г. восстановиться на 4,5%. Около 10% норвежских домохозяйств столкнулись с финансовыми проблемами спустя всего три недели после начала ограничительных мер, а 30% оказались в «зоне риска»<sup>196</sup>.

---

<sup>196</sup> The UniCredit Economics Chartbook. Q2 2020 [Электронный ресурс]. URL: [https://www.research.unicredit.eu/DocsKey/economics\\_docs\\_2020\\_176448.ashx?EXT=pdf&KEY=C814Q131EjqIm\\_1zIJDBJFQWHqiVh6iWv-rRmfm0wlw=&T=1](https://www.research.unicredit.eu/DocsKey/economics_docs_2020_176448.ashx?EXT=pdf&KEY=C814Q131EjqIm_1zIJDBJFQWHqiVh6iWv-rRmfm0wlw=&T=1). Дата обращения: 02.05.20.

Правительство Норвегии объявило об общем объеме мер поддержки в 139 млрд норвежских крон, или \$13,5 млрд (4,6% ВВП). В эту сумму входят социальные выплаты и компенсации, дополнительные средства для системы здравоохранения, льготные кредиты и гранты малому и среднему бизнесу<sup>197</sup>.

Важным с точки зрения поддержки нефтяной отрасли стало решение облегчить налоговую нагрузку на нее (в части списания инвестиций, порядка амортизации и проч.), принятое парламентом Норвегии в конце апреля 2020 г.

По данным компании Wärtsilä, с момента объявления карантина в Норвегии (с 16 марта) выработка электроэнергии из ВИЭ увеличилась на 31,3%, в то время как газовая генерация сократилась на 1,6%. Карбоновая нагрузка на выпуск электроэнергии (грамм CO<sub>2</sub> на кВт·ч) упала на 17% (все показатели — по сравнению с аналогичным периодом 2019 г.)<sup>198</sup>.

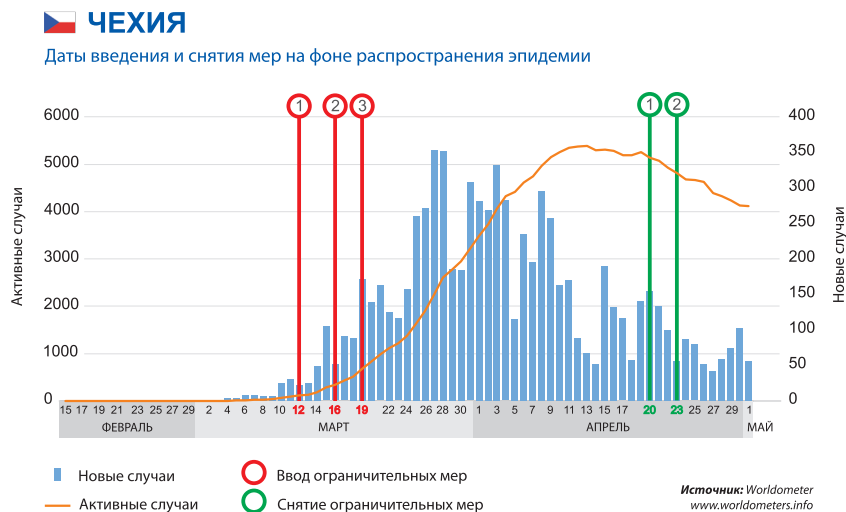
---

<sup>197</sup> Базу данных по мерам государственной поддержки в период карантина в мире см.: [Электронный ресурс]. URL: <https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19>. Дата обращения: 05.05.20.

<sup>198</sup> БД компании Wärtsilä по влиянию COVID-19 на энергетический сектор стран Европы см.: Impact on the European electricity market of the global pandemic [Электронный ресурс]. URL: <https://www.wartsila.com/energy/transition-lab>. Дата обращения: 02.05.20.

## Чехия

Пик дневных регистраций пройден 27 марта (354 случая), 4 мая показатель регистрации новых случаев (38) составил 11% от пикового уровня. Всего в Чехии зарегистрировано 7,8 тыс. больных новой коронавирусной инфекцией, проведено 262 тыс. тестов, умер 251 пациент с коронавирусом<sup>199</sup>.



## Географическая структура заболеваний

Эпидемия в Чехии началась 1 марта 2020 г., когда были выявлены первые случаи заболевания — у двух 21-летних туристок из

<sup>199</sup> Внутри Чехии заразился 91% заболевших, за рубежом — 9%. Из заразившихся за рубежом 183 заразились в Австрии, 147 — в Италии, 54 — в Германии, 49 — в Великобритании, 31 — во Франции, 22 — в Испании, 20 — в США, 20 — в Швейцарии. Всего за границей заразились 650 человек. При этом не зарегистрировано ни одного случая заражения в Китае или России. COVID-19: Přehled aktuální situace v ČR // Ministerstvo zdravotnictví ČR [Электронный ресурс]. URL: <https://onemocneni-aktualne.mzcr.cz/covid-19>. Дата обращения: 04.05.20.

США и Эквадора. С самого начала члены кабинета, представлявшие Чешскую партию социал-демократии, настаивали на введении чрезвычайного положения в республике. Однако премьер-министр Андрей Бабиш (движение АНО) достаточно долго противился этому решению. Поэтому чрезвычайное положение в Чешской Республике (ЧР) было введено решением правительства 12 марта 2020 г.<sup>200</sup> Режим предусматривал прежде всего закрытие границ республики для въезда и выезда (вплоть до задействования армии для их перекрытия), отмену всех массовых мероприятий (с числом участников более 30 человек), закрытие фитнес-центров и спортивных объектов, отмену занятий в школах и высших учебных заведениях.

С 14 марта были закрыты все крупные торговые центры, а также магазины за исключением аптек, продуктовых, электронной техники, гигиенических товаров, кормов для животных, оптики, печати, табачных изделий, химчисток и прачечных, бензоколонок, продаж через Интернет. Также были закрыты предприятия общественного питания, кроме выдачи еды через внешние окошки и служебных столовых<sup>201</sup>. 16 марта была также разрешена торговля тканями и сопутствующими галантерейными товарами, что было связано с необходимостью обеспечить самостоятельное изготовление населением масок.

16 марта было принято решение о запрете свободного передвижения по территории Чешской Республики, кроме «а) передвижения на работу или занятий предпринимательской деятельностью; б) необходимых посещений родных и близких; в) передвижения с целью приобретения продуктов питания, лекарств, гигиенических товаров, а также кормов для животных, погребения родных и близких, получения необходимых банковских и почтовых услуг, приобретения горючего; г) посещения медицинских учреждений, включая сопровождение родных и близких; д) крайне необходимо-

---

<sup>200</sup> Due to the spread of the coronavirus the government has declared a state of emergency and on 12 March 2020 further tightened preventive measures // Government of the Czech Republic [Электронный ресурс]. URL: <https://www.vlada.cz/en/media-centrum/aktualne/du-to-the-spread-of-the-coronavirus-the-government-has-declared-a-state-of-emergency-and-on-12-march-2020-further-tightened-preventive-measures-180278/>. Дата обращения: 04.05.20.

<sup>201</sup> Там же.

го посещения административных учреждений, включая сопровождение родных и близких; е) исполнения необходимых служебных обязанностей, связанных с обеспечением безопасности населения, действиями в кризисной ситуации, обеспечением охраны здоровья, оказания медицинских и социальных услуг, духовного утешения, ветеринарных услуг, работы общественного транспорта и иной общественной инфраструктуры, снабжения и служб доставки; ж) возвращения к месту проживания»<sup>202</sup>.

До окончания действия чрезвычайного положения всем лицам, находящимся на территории Чешской Республики, предписывалось: «ограничить свое пребывание в общественных местах на весь необходимый период и пребывать в местах своего проживания за исключением вышеуказанных случаев; ограничить свои контакты с другими лицами до минимально необходимого уровня; находиться в общественных местах группами не более двух человек, за исключением членов семьи, исполнения профессиональных обязанностей, предпринимательской или иной аналогичной деятельности, похорон и сохранять, по мере возможности, дистанцию между лицами не менее двух метров»<sup>203</sup>. Правительство обязало работодателей: «1. Максимально, по мере возможности, использовать работу в удаленной форме; 2. Поддержать отпуска и оплаченные выходные и другие подобные инструменты, предусмотренные коллективными договорами; 3. Остановить всю не необходимую деятельность»<sup>204</sup>. Также рекомендовалось использование бесконтактных платежей.

Тогда же, 16 марта, решением Правительства ЧР был образован Центральный кризисный штаб во главе с заместителем министра здравоохранения ЧР, главным эпидемиологом Романом Примулой<sup>205</sup>.

---

<sup>202</sup> Due to the spread of the coronavirus epidemic, the government has restricted the free movement of people to the essential minimum // Government of the Czech Republic [Электронный ресурс]. URL: <https://www.vlada.cz/en/media-centrum/aktualne/du-to-the-spread-of-the-coronavirus-the-government-has-declared-a-state-of-emergency-and-on-12-march-2020-further-tightened-preventive-measures-180278/>. Дата обращения: 04.05.20.

<sup>203</sup> Там же.

<sup>204</sup> Lidové noviny, 16.03.2020.

<sup>205</sup> Due to the spread of the coronavirus epidemic, the government has restricted the free movement of people to the essential minimum // Government of the Czech

В штаб вошли 22 человека: 14 заместителей министров, председатель Госрезерва, глава полиции ЧР, генеральный директор корпуса пожарных ЧР, начальник Генерального штаба Армии ЧР, директор Национального управления кибернетической и информационной безопасности. Позднее в состав штаба вошли: главный гигиенический врач, директор Государственного института здравоохранения, руководитель аппарата Правительства ЧР. С 19 марта было введено обязательное закрытие дыхательных путей (нос, рот) в публичных местах. Фактически — обязательное ношение масок. Роман Примула считает, что это было главное решение, которое остановило распространение эпидемии в стране.

Основными органами, занимавшимися решением проблем, связанных с эпидемией коронавируса, стали правительство ЧР (лично премьер — Андрей Бабиш, вице-премьер, министр внутренних дел — Ян Гамачек), Министерство здравоохранения (министр — Адам Войтех, заместитель министра — Роман Примула, главный гигиенический врач ЧР — Ярмила Ражова (с 12 марта)).

С середины марта, по инициативе группы военных во главе с представителем Генерального штаба, бригадным генералом Петром Прохазкой правительство пыталось разработать систему «умного карантина»<sup>206</sup>. В этой связи с 30 марта Центральный кризисный штаб возглавил вице-премьер, министр внутренних дел ЧР Ян Гамачек. Роман Примула же возглавил вновь созданный Центральный орган по управлению деятельностью, связанной с COVID-19, который стал консультационным органом правительства ЧР и одной из задач которого стала разработка системы «умного карантина». Тогда же правительство не приняло решение о формировании Специального экономического кризисного штаба во главе с министром промышленности и торговли Карелом Гавличеком.

---

Republic [Электронный ресурс]. URL: <https://www.vlada.cz/en/media-centrum/aktualne/duo-to-the-spread-of-the-coronavirus-the-government-has-declared-a-state-of-emergency-and-on-12-march-2020-further-tightened-preventive-measures-180278/>. Дата обращения: 04.05.20.

<sup>206</sup> В Чехии придумали «интеллектуальный карантин» против коронавируса // EurAsia Daily [Электронный ресурс]. URL: <https://eadaily.com/ru/news/2020/03/25/v-chehii-pridumali-intellektualnyy-karantin-protiv-koronavirusa>. Дата обращения: 04.05.20.

Однако система «умного карантина» в Чехии на тот момент не была принята. В начале апреля Роман Примула начал выступать с заявлениями о необходимости «переболевания» (přemočování) населения Чехии COVID-19<sup>207</sup>. Идея управляемого «переболевания» заключалась в формировании коллективного естественного иммунитета по отношению к вирусу. Предполагалось усилить защиту наиболее уязвимых групп населения (пожилых и больных людей), а остальную часть популяции постепенно и планомерно подвергнуть воздействию вируса. Многие прошли бы через эпидемию бессимптомно, часть — попала бы в больницы, где о них позаботились бы. Первым шагом на этом пути должно было стать открытие магазинов и школ. Часть специалистов поддержала эти планы, при условии соблюдения определенных правил. Другая — резко выступила против. В частности, по оценкам эксперта в области здравоохранения Павла Гробоня, погибнуть от COVID-19 могло порядка 30 тыс. граждан Чехии. Против выступила и Чешская врачебная палата. Премьер Андрей Бабиш и министр внутренних дел Ян Гамачек также не поддержали эту идею.

8 апреля 2020 г. министр здравоохранения Адам Войтех объявил о переломе в ходе развития эпидемии. «Нам удалось предотвратить самое худшее. Прделана большая работа, и нам удалось остановить неконтролируемое распространение вируса в Чехии. Можно начинать готовиться к постепенному и управляемому возвращению к нормальной жизни»<sup>208</sup>, — заявил он.

Это оптимистическое заявление стало возможно благодаря нескольким факторам, включая снижение числа вновь заболевших и рост числа выздоровевших. Ключевой показатель, так называемое репродукционное число, указывающее на число заразившихся от одного носителя, составило 1,02. Оно, по мнению эпидемиологов, означало, что неконтролируемое распространение вируса прекратилось. Не увеличивалось и число лиц, которым требовалась

---

<sup>207</sup> Эпидемиолог Примула изменил свою позицию и заявил, что лучший способ справиться с коронавирусом — переболеть им // AROUNDPRAGUE [Электронный ресурс]. URL: <https://aroundprague.cz/news/czech-republic/epidemiolog-primula-izmenil-svoju-pozicziyu-i-zayavil-cto-luchshij-sposob-spravitsya-s-ko>. Дата обращения: 04.05.20.

<sup>208</sup> Lidové noviny, 09.04.2020.



госпитализация, низким сохранялся и уровень смертности — 0,73 от числа выявленных заболеваний. Интенсивная медицинская помощь требовалась лишь 26% госпитализированных, а само число госпитализированных составляло лишь 13% от заболевших.

10–12 апреля Чехия отметила пасхальные праздники. Убедившись в том, что и после этого показатели по заболеваемости не ухудшились, правительство перешло к решительным действиям:

14 апреля вечером правительство объявило первоначальный план по выходу из карантина. Предполагалось, что выход из него пройдет в пять этапов, начнется 20 апреля и завершится 8 июня. План стал компромиссом между пожеланиями бизнеса и требованиями эпидемиологов. «Основным требованием было сохранение здоровья граждан. Важную роль сыграли и требования спроса, и обеспечение того, чтобы некоторые предприятия не получили конкурентное преимущество за счет других. Мы старались достичь прекрасного микса, но все равно он, конечно, не до конца справедливый»<sup>209</sup>, — заявил вице-премьер Карел Гавличек.

Все ослабления сопровождаются соблюдением трех неукоснительных правил: «Мы говорим о возвращении к нормальной жизни, однако полностью нормальной она не станет, продолжают действовать основные правила — ношение маски, соблюдение дистанции и соблюдение гигиены. Без этого ослабления не будет», — заявил Роман Примула. Так, например, на фермерских рынках будет запрещено продавать еду и питье с возможностью немедленного потребления, и если заказчик захочет что-то съесть, он должен отойти на 10 м от всех остальных. Между лотками должно быть пространство, и продавцы должны иметь и использовать все необходимые гигиенические средства.

«Мы будем постоянно отслеживать эпидемиологическую ситуацию», — подчеркнул министр здравоохранения Адам Войтех. Он указывает, что план исходит из нынешней ситуации, когда распространение вируса удалось взять под контроль. Репродукционное число, заражающихся от одного больного, опустилось даже ниже единицы. «Однако если кривая числа зараженных поползет вверх, мы откажемся от предлагаемого сценария», — предупредил Роман Примула.

---

<sup>209</sup> Hospodařské noviny, 15.04.2020.

Однако ситуация в стране развивалась по благоприятному сценарию.

По данным Института информации и статистики здравоохранения, отношение положительных результатов к числу проведенных тестов уже некоторое время составляет 1,12%. Репродукционный показатель инфекции колеблется между 0,53% и 0,96% (в марте этот показатель составлял 2,8). «Его уровень, начиная с 1 апреля, не достигает 1. Это наилучший результат, и мы смогли его продемонстрировать. Эпидемия остановлена. Теперь можно и нужно возвращаться к нормальной жизни»<sup>210</sup>, — заявил 23 апреля директор института Ладислав Душек. Поэтому вечером 23 апреля чешское правительство приняло решение об ускорении отмены карантинных норм с целью оживления предпринимательской деятельности и возобновления деятельности образовательных учреждений. В частности, было объявлено об отмене запрета свободного передвижения (правда, ограничив его группами до 10 человек) и о серии дальнейших ослаблений карантинного режима. С 27 апреля для всех студентов начнут работать высшие учебные заведения (группами не более 5 человек). Разрешен выезд проживающих в Чехии за рубеж. По возвращении нужно будет или сдать чешский тест с негативным результатом на COVID-19 (срок действия 4 дня), или пройти через двухнедельный карантин.

Правительство дважды добивалось одобрения продления чрезвычайного положения в парламенте. Каждый раз это сопровождалось дебатами с оппозицией и сокращением примерно на неделю срока, запрашиваемого правительством. Последний раз парламент обсуждал данный вопрос 28 апреля. Правительство просило о продлении статуса чрезвычайного положения до 25 мая, парламент проголосовал за 17 мая (предложение, внесенное в целом проправительственной Коммунистической партией Чехии и Моравии).

Все решения принимаются путем внесения изменений в действующие нормативные документы, изданные правительством Чехии или Министерством здравоохранения Чехии.

С 23 апреля в Чехии начат проект исследования коллективного иммунитета путем добровольного тестирования населения на COVID-19. В пяти населенных пунктах (Прага, Брно, Литомер-

---

<sup>210</sup> Lidové noviny, 24.04.2020.

жище, Оломоуц, Литовель, Уничов) пробы на вирус брались у всех желающих в возрасте от 18 до 89 лет. В Праге и Брно также и у детей в возрасте от 8 до 17 лет. Сбор данных будет завершен 10 мая. Рассчитывается, что образцы будут получены примерно у 27 тыс. человек. В настоящее время тесты берутся уже только у групп самого старшего и младшего возрастов для обеспечения репрезентативности выборки.

23 апреля Суд г. Праги признал незаконными и отменил ограничения, введенные Министерством здравоохранения Чехии. Конкретно речь идет об ограничениях от 26 марта и 17 апреля (розничная торговля и услуги), а также от 23 марта и 15 апреля (передвижение граждан). Данные ограничения были немедленно восстановлены соответствующими решениями правительства на заседании вечером 23 апреля. Тем не менее, по мнению ряда юристов, признание данных решений незаконными позволит чешским предпринимателям добиваться компенсаций от государства как пострадавшим от неправовых действий властей.

В Конституционный Суд Чешской республики поступило порядка 12 жалоб на незаконность тех или иных действий властей, связанных с COVID-19. Две из них КС 28 апреля отклонил, в частности в решении говорится, что «объявление чрезвычайного положения, в обсуждаемом случае, является прежде всего актом применения конституционного права, “актом правления”, который имеет нормативные последствия, по существу, не подлежащие контролю Конституционного Суда, и рассматривается прежде всего демократически избранным несудебным органом, которым является нижняя палата парламента»<sup>211</sup>.

На начало мая ситуация с эпидемией продолжает развиваться в Чехии благополучно. Репродукционное число составляет 0,7 и, по мнению министра здравоохранения ЧР Адама Войтеха, если сохранится нынешний тренд, то в течение мая число зараженных увеличится лишь на тысячу, что означало бы сильное замедление эпидемии. Войтех в случае развития положительного тренда обещает дополнительное снятие ограничений, например, дифференциацию правил ношения маски во внешних и внутренних пространствах. Заместитель министра Роман Примула допускает, что

---

<sup>211</sup> Hospodařské noviny, 29.04.2020.

могли бы открыться и детские лагеря, и вообще разрешены акции численностью, не превышающей 150 человек, а также разрешены посещения домов пенсионеров, если посетители придут с результатами тестов<sup>212</sup>. Войтех и Примула утверждают, что на будущее ими разработана новая стратегия, основанная на том, что вместо общегосударственных мер будут решаться проблемы в ограниченных местах заражения. Если же где-то эти очаги будут разрастаться, то туда с помощью армии будет перебрасываться оборудование для тестирования. И именно там специалисты по гигиене, кроме стандартного обращения к людям, начнут полностью использовать инструменты «умного карантина», в том числе и «карты памяти», работающие с данными оператора о передвижении индивида (медицинские работники будут иметь доступ к данным граждан с позитивным тестом на COVID-19), или из новых приложений, фиксирующих маршрут передвижения, которые граждане сами будут устанавливать на свои телефоны (такую функцию можно включить в приложении Maru.cz, новое приложение eRouška умеет фиксировать информацию о контактах абонента свыше 15 минут, что гигиенисты считают рискованным промежутком времени).

Регионы, особенно сильно пораженные, например, район города Домажлице, где уровень заражения примерно в 5 раз превосходит средний по стране, выбирают более медленный темп выхода из самоизоляции.

Все мероприятия, как по введению карантинных мер, так и по выходу из них, сопровождались информационно-разъяснительной кампанией, реализуемой по всем возможным каналам: телевидению, радио, в печати, социальных сетях, распространением полиграфических материалов. К работе были привлечены ведущие рекламные и PR-агентства Чехии, популярные актеры, общественные деятели и другие лидеры общественного мнения.

Результаты общенационального исследования на наличие иммунитета к COVID-19 свидетельствуют, что в Чехии практически никто не переболел. В рамках общенационального исследования анализы были взяты у 26,5 тыс. человек, антитела были найдены

---

<sup>212</sup> ZPÁTKY DO ŽIVOTA (A DO PRÁCE) // RESPEKT [Электронный ресурс]. URL: <https://www.respekt.cz/tydenik/2020/19/zpatky-do-zivota-a-do-prace?issueId=100454>. Дата обращения: 05.05.20.

лишь у 107 человек. В зависимости от региона уровень иммунизации («переболевания») составляет от доли промилле до 4%. «Уровень иммунизации очень низкий. Надеюсь, что мы сможем отреагировать на локальные вспышки. Результаты исследования не означают, что Чехия продлит карантин еще на несколько месяцев», — заявил руководитель Института информации и статистики здравоохранения Ладислав Душек. В то же время результаты исследования он рассматривает как «доказательство [постепенного] подавления эпидемии, или даже ее исчезновения в чешской популяции». Он также полагает, что для создания так называемого коллективного иммунитета антитела должны выработаться у нескольких десятков процентов населения.

Для отслеживания эпидемиологической ситуации и реагирования на локальные вспышки государство располагает цифровой платформой, где аккумулируются данные из больниц, гигиенических станций и лабораторий. В точку вспышки (где начинается рост вирусного заболевания) направляется команда «умного карантина». Район проходит сплошное тестирование, анализируются передвижения зараженных, больницы изолируются. Ключевой является скорость действий, нацеленных на локализацию вспышки заболевания и недопущение новой волны эпидемии.

«Это исследование показало эффективность локальных карантинных ограничений в регионе Литовель и Уничов», — заявил один из руководителей проекта, директор Института молекулярной и трансляционной медицины Университета имени Франтишка Палацкого (г. Оломоуц) Мариан Гайдух. В данном регионе заболевание распространялось более масштабно, чем по всей стране, и были введены дополнительные карантинные ограничения: местные жители не имели права покидать населенные пункты, в которых живут, выйти из дома можно было только в случае крайней необходимости. Однако исследование показало, что и там уровень «переболевания» не превышает 5%.

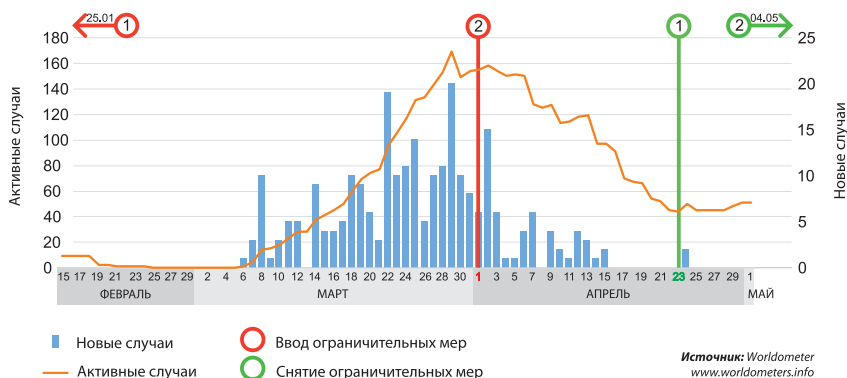
Министр здравоохранения Адам Войтех заявил, что общенациональные проблемы с коронавирусом в Чехии уже позади, что показало не только исследование, но и уровень новых заболеваний. 4 мая число взятых тестов впервые преодолело уровень 4000 в день, при этом было выявлено лишь 77 новых случаев заболевания.

## Вьетнам

К началу мая 2020 г. во Вьетнаме был зарегистрирован всего 271 заболевший коронавирусом без летальных исходов и без новых зараженных в течение последней недели<sup>213</sup>.

### ★ ВЬЕТНАМ

Даты введения и снятия мер на фоне распространения эпидемии



Вьетнамская стратегия борьбы с распространением коронавируса показала впечатляющую результативность, и может быть признана, вероятно, лучшей в мире — с учетом целого ряда неблагоприятных факторов, таких как протяженная сухопутная граница с Китаем, интенсивные торговые связи с ним (товарооборот \$117 млрд); компактное проживание многочисленного населения (около 100 млн человек); интенсивное международное авиасообщение.

Высокая результативность подхода объясняется в том числе тем, что с самого начала появления информации о первых инфицированных в Китае угроза была адекватно оценена. 28 января 2020 г. во Вьетнаме был создан Национальный комитет по противодействию эпидемии, вызванной инфекцией COVID-19 (Ban Chi đạo

<sup>213</sup> Worldometer [Электронный ресурс]. URL: <https://www.worldometers.info/coronavirus/>. Дата обращения: 06.05.20.

Quốc gia phòng chống dịch bệnh COVID-19). В прессе организована целенаправленная информационная кампания, в которой задействованы выверенные стальные ноты военного времени. Точно рассчитанная интонация позволила избежать, с одной стороны, паники, с другой — недооценки угрозы населением, обеспечила готовность населения к ограничениям, лишениям и слаженным действиям.

Ведущая газета Вьетнама «Нязан» вынесла в заголовок цитату из речи генерального секретаря КПВ Нгуен Фу Чонга: «Mỗi người dân là một chiến sĩ!» — «Каждый гражданин является бойцом!»<sup>214</sup>. Угроза распространения вируса была эмоционально приравнена к *внешней* агрессии. При этом дополнительно была приведена подходящая цитата Хо Ши Мина: «до тех пор, пока на нашей земле остается хоть один агрессор, мы должны бороться до его полного уничтожения»<sup>215</sup>. Премьер-министр СРВ Нгуен Суан Фук заявил, что этой «эпидемии надо противостоять как врагу»/‘chống dịch như chống giặc’. Фактически в стране была объявлена общенациональная мобилизация, которая при высоком уровне контроля и доверия между властью и обществом привела к расчетным результатам и позволила нивелировать две волны угрозы: из Китая и из Европы.

Председатель национального комитета вице-премьер Ву Дык Дам собрал профессиональную команду врачей, которые разработали рекомендации, включавшие обязательную изоляцию для прибывших из-за рубежа; протокол реакции на симптомы; выявление контактов инфицированных; изоляцию подозреваемых<sup>216</sup>; пре-

<sup>214</sup> Mỗi người dân là một chiến sĩ // Báo điện tử — Đảng cộng sản Việt Nam [Электронный ресурс]. URL: <http://dangcongsan.vn/tu-tuong-van-hoa/moi-nguoi-dan-la-mot-chien-si-551815.html>. Дата обращения: 06.05.20.

<sup>215</sup> Там же.

<sup>216</sup> Так оперативно были выявлены первые инфицированные, а также установлены все цепочки распространения вируса в стране. Первая волна распространения коронавирусной инфекции считается с 23 января, когда были инфицированы пациенты с 1 по 16 (BN 1-16), а вторая волна началась 6 марта с 17-го пациента (BN-17), который заразился в Великобритании. В престижном квартале в центре Ханоя недалеко от площади Бадинь, где находится мавзолей Хо Ши Мина, был оперативно введен режим жесткой изоляции. За это время болезнь проявилась у тети и водителя 17-го пациента. Затем на изоляцию были направлены все контактировавшие с тетей и водителем. Борьба

следование нарушителей; карантинные меры в отношении кварталов, где были обнаружены инфицированные; распространение информации о случаях заражения. Важную роль в успехе принятых мер сыграло взаимное доверие между властью и обществом, отсутствие бесплодных дискуссий на тему необходимости ношения масок и прочих средств индивидуальной защиты и т.п. (после выхода соответствующего распоряжения вся страна надела маски и перчатки). Во Вьетнаме были разработаны собственные тесты на коронавирус себестоимостью около \$15<sup>217</sup>, которые получили высокую оценку на международном уровне и широко применялись. Необходимые меры были предприняты для наказания паникеров за распространителей ложной и недостоверной информации.

При этом режим жесткой изоляции вводился в рамках *улиц* начиная с 19-го пациента. За строгим соблюдением режима следили органы правопорядка. Еще до Нового года по лунному календарю (25 января) все вузы и школы Вьетнама были переведены на дистанционное обучение. На сайте Министерства здравоохранения Вьетнама представлена информация о количестве инфицированных и их лечении<sup>218</sup>.

Перед угрозой нарастания опасности распространения коронавируса премьер-министр Вьетнама Нгуен Суан Фук распорядился ввести режим всеобщей изоляции с 0 часов 1 апреля в соответствии с принципом «семья изолируется от семьи, деревня изолируется от деревни, община изолируется от общины, район изолируется от района, провинция изолируется от провинции»<sup>219</sup>.

---

с коронавирусом строится по принципу — лучше профилактика, чем лечение болезни.

<sup>217</sup> Báo Nga: Việt Nam là ví dụ thành công của thế giới trong chống dịch COVID-19 // tuoi tre [Электронный ресурс]. URL: <https://tuoitre.vn/bao-nga-viet-nam-la-vi-du-thanh-cong-cua-the-gioi-trong-chong-dich-covid-19-20200419222281-8185.htm>. Дата обращения: 06.05.20.

<sup>218</sup> Министерство здравоохранения Вьетнама [Электронный ресурс]. URL: <https://ncov.vncdc.gov.vn/>. Дата обращения: 06.05.20.

<sup>219</sup> Thanh Phương. Virus corona: Việt Nam ban hành lệnh «cách ly toàn xã hội» // rfi [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rfi.fr/vi/vi%E1%BB%87t-nam/20200331-virus-corona-vi%E1%BB%87t-nam-ban-h%C3%A0nh-l%E1%BB%87nh-c%C3%A1ch-ly-to%C3%A0n-x%C3%A3-h%E1%BB%99i>. Дата обращения: 06.05.20.



Заведующий правительственной канцелярией, министр Маи Тиен Зунг в интервью о возможности отмены ограничений дал следующий прогноз: решение о продлении или снятии ограничений 15 апреля будет приниматься руководством исходя из сложившейся ситуации, если не будет новых случаев заражения, то ограничения будут сняты, если появятся новые очаги заражения, то ограничения будут сохранены<sup>220</sup>.

15 апреля, принимая во внимания особенности развития ситуации, премьер-министр Нгуен Суан Фук принял решение о продлении изоляции в отношении 12 административных единиц с наибольшей угрозой распространения COVID-19, в число которых вошли города центрального подчинения Ханой и Хошимин, а также Бакнинь, Биньтхуан, Дананг, Кханьхоа, Лаокаи, Ниньбинь, Куангнам, Куангнинь, Тэйнинь, Хатинь<sup>221</sup>.

На заседании правительства 22 апреля премьер-министр Нгуен Суан Фук принял решение снять режим изоляции с 28 центров за исключением нескольких уездов Ханоя, Бакниня и Хазанга, в которых сохранялся режим с высокой угрозой коронавируса<sup>222</sup>. Таким образом, 23 апреля режим изоляции был в основном отменен в крупнейших городах — Ханое и Хошимине, а также в других административных центрах, которые раньше входили в список с наибольшей угрозой распространения коронавируса.

При этом некоторые ограничения, например, требования ношения масок, сохраняются. Так, 30 апреля 2020 г. во Вьетнаме отмечалось 45-летие дня победы в Войне и объединения страны, по

<sup>220</sup> Trọng Thành. Dịch Covid-19 — Việt Nam: Không có ổ dịch mới sẽ ngừng “cách ly xã hội” // rfi [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rfi.fr/vi/vi%E1%BB%87t-nam/20200409-d%E1%BB%8Bch-covid-19-vi%E1%BB%87t-nam-kh%C3%B4ng-c%C3%B3-%E1%BB%95-d%E1%BB%8Bch-m%E1%BB%9Vi-s%E1%BA%BD-ng%E1%BB%ABng-c%C3%A1ch-ly-x%C3%A3-h%E1%BB%99i>. Дата обращения: 06.05.20.

<sup>221</sup> Virus corona: Hà Nội, TP HCM tiếp tục cách ly chống dịch // BBC [Электронный ресурс]. URL: <https://www.bbc.com/vietnamese/vietnam-52295866>. Дата обращения: 06.05.20.

<sup>222</sup> Từ 23/04, cả nước cơ bản dừng thực hiện giãn cách xã hội // VOV5.VN [Электронный ресурс]. URL: <https://vovworld.vn/vi-VN/chinh-tri/tu-2304-can-uooc-co-ban-dung-thuc-hien-gian-cach-xa-hoi-851965.vov>. Дата обращения: 06.05.20.

случаю чего у мавзолея Хо Ши Мина прошла торжественная церемония, в ходе которой впервые военнослужащие вьетнамской народной армии были в масках.

С начала мая возобновились занятия в школах и вузах. Таким образом, в течение трех с небольшим месяцев активной борьбы (конец января, февраль, март, апрель) проблема была решена. С 4 мая Вьетнам возвращается к обычной жизни только с некоторыми дополнительными особенностями: международные авиарейсы будут прибывать не в основные мегаполисы Ханой и Хошимин, а в международные аэропорты других городов, с сохранением жесткой двухнедельной изоляции для всех прибывших из-за рубежа.

В период борьбы с распространением коронавирусной инфекции Вьетнам показал исключительную эффективность государственного управления. Система управления в кризисных ситуациях была создана основателем современного Вьетнама Хо Ши Мином в период борьбы за независимость, в ходе Первой и Второй Индокитайских войн, и была позднее усовершенствована его учениками и последователями.

Именно сплочение власти и общества позволило добиться успеха — быстро и с минимальными затратами решить проблему распространения коронавирусной инфекции во Вьетнаме.

Подводя итог, следует подчеркнуть, что основными составляющими успешной вьетнамской стратегии стали: высокая эффективность управления, принятие решений на основе рекомендаций специалистов, своевременное информирование о текущей ситуации населения, а также его сознательность, включение в процесс противодействия общей угрозе.

## ОАЭ

Объединенные Арабские Эмираты занимают 3-е место среди арабских стран по числу выявленных случаев инфицирования новым коронавирусом после Саудовской Аравии и Катара. 1 мая число зарегистрированных случаев превысило 13 тыс. (0,12% населения). Число летальных исходов на эту же дату составило 111 случаев (менее 1%). По числу смертей ОАЭ занимает 5-е место среди арабских стран после Алжира, Египта, Марокко и Саудовской Аравии.

ОАЭ — важный пример страны, которая начала планомерную отмену карантинных мер на фоне сохраняющегося устойчивым роста как ежедневного показателя новых случаев инфицирования, так и активных случаев. Каждый следующий день вплоть до 3 мая пока становится новым пиком по показателям распространения в стране.



ОАЭ стали первой арабской страной, где был обнаружен коронавирус, и одной из первых, где была разработана и внедрена поэтапная система смягчения карантинных мер. ОАЭ — федерация абсолютных монархий. Характер политического устройства определил особенности реагирования на угрозу и порядок принятия решений о снятии ограничений. Кроме того, коммуникации (транспортные, финансовые, деловые) составляют основу благосостояния ОАЭ, поэтому руководство страны должно было учитывать экономические факторы при принятии решений.

О первом случае инфицирования коронавирусом в ОАЭ Министерство здравоохранения сообщило 29 января, когда была госпитализирована китайская семья из четырех человек. По данным СМИ, они приехали в ОАЭ 16 января из Уханя<sup>223</sup>. Первые две смерти зафиксированы 20 марта.

На 25 апреля количество проведенных тестов в стране превысило 1 млн, после этой даты тестирование не прекращалось и составляло в среднем около 30 тыс. тестов в день<sup>224</sup>.

Карантинные меры постепенно вводились с начала марта. Среди первых решений была приостановка работы учебных заведений с 8 марта, а также общих молитв и других массовых мероприятий с 16 марта. 18 марта был запрещен выезд из страны поданных ОАЭ, через день закрыт въезд в страну для иностранцев, а 24 марта приостановлено авиасообщение за исключением выездных рейсов. С 22 марта по всей стране была введена норма на «социальную дистанцию» в 2 м, закрыты пляжи, бассейны, спортивные залы и кинотеатры, три дня спустя — торговые центры и продуктовые рынки. Рестораны получили разрешение работать только на доставку заказов. 26 марта по всей стране был введен общенациональный ночной комендантский час для дезинфекции улиц. Была объявлена Национальная программа дезинфекции. Впрочем, и в

---

<sup>223</sup> В ОАЭ четыре гражданина Китая госпитализированы с коронавирусом // ТАСС [Электронный ресурс]. URL: <https://tass.ru/obschestvo/7636535>. Дата обращения: 05.05.20.

<sup>224</sup> Statistics By Subject // Federal Competitiveness and Statistics Authority [Электронный ресурс]. URL: <https://fcsa.gov.ae/en-us/Pages/Statistics/Statistics-by-Subject.aspx#/3Fsubject=Population%20and%20Demographic&folder=Population%20and%20Demographic/Population/Population%20Census%202017>. Дата обращения: 05.05.20.

другие часы власти просили население не покидать дома без необходимости.

О послаблении карантинных мер Министерство здравоохранения и профилактики совместно с Национальным управлением чрезвычайных ситуаций и катастроф (National Emergency Crisis and Disaster Management Authority, NCEMA) при Высшем совете национальной безопасности объявили 23 апреля<sup>225</sup>.

## Мониторинг и принятие решений

В ОАЭ жесткая государственная цензура, общественная дискуссия на тему оценки действий органов государственной власти невозможна. Не предусматривает полемики и политическая традиция. Координировать борьбу с коронавирусом было уполномочено NCEMA. Эта структура авторизует все решения и все публикации по теме коронавируса, даже если они исходят от официальных источников, таких как Министерство здравоохранения.

Управление NCEMA было создано в мае 2007 г., и с тех пор отвечает за регулирование и координацию всех действий государственных органов в чрезвычайных ситуациях. Первые распоряжения NCEMA, касающиеся коронавируса, появились 14 марта. 1 апреля ведомство открыло подраздел своего сайта, посвященный коронавирусу<sup>226</sup>.

До этого все новости публиковались на основном сайте NCEMA. Управлением руководит генеральный директор Обейд Рашид аль-Хассан аш-Шамси, который напрямую подчиняется Высшему совету национальной безопасности во главе с президентом ОАЭ шейхом Халифой бен Заидом Аль Нахайяном. В связи с болезнью последнего страной непосредственно управляет его брат, наследный принц Абу-Даби и заместитель главнокомандующе-

---

<sup>225</sup> UAE coronavirus (covid-19) updates // United Arab Emirates. The Supreme Council for National Security. National Emergency Crisis and Disasters Management Authority [Электронный ресурс]. URL: <https://covid19.ncema.gov.ae/en/News/Details/1205>. Дата обращения: 05.05.20.

<sup>226</sup> DAILY CHARTS // United Arab Emirates. The Supreme Council for National Security. National Emergency Crisis and Disasters Management Authority [Электронный ресурс]. URL: <https://covid19.ncema.gov.ae/>. Дата обращения: 05.05.20.

го Мухаммед бен Заид Аль Нахайян. Кроме того, на деятельность NCEMA оказывают непосредственное влияние правитель Дубая, вице-президент и премьер-министр ОАЭ Мухаммед бен Рашид Аль Мактум и советник по национальной безопасности Тахнун бен Заид Аль Нахайян.

25 марта, одновременно с началом Национальной программы дезинфекции в ОАЭ, был создан фонд для объединения национальных усилий по борьбе с COVID-19. Его официальное название «Фонд Объединенных Арабских Эмиратов: родина гуманизма». Его работу также координирует NCEMA вместе с эмиратским отделением Красного полумесяца и рядом гуманитарных и общественных организаций. Задача фонда — сбор и распределение финансовых пожертвований и гуманитарной помощи нуждающимся<sup>227</sup>.

Все решения в стране принимались на двух уровнях — общенациональном и на уровне руководства каждого из семи эмиратов, входящих в федерацию. Общенациональные меры, как правило, касались общих рекомендаций министерств, в первую очередь здравоохранения, регламента работы ведомств, государственных и учебных учреждений, а также правил въезда и выезда за границу. Каждый эмират регулировал жесткость и продолжительность действия ограничительных мер, а также меры по поддержке населения и бизнеса.

Основные запретительные меры затронули Абу-Даби, столицу, и Дубай, крупнейший финансовый, деловой и транзитный центр не только для ОАЭ, но и всего региона Персидского залива. Так, например, власти Дубая не ограничились ночным комендантским часом, а ввели с 4 апреля круглосуточный карантин<sup>228</sup>.

Однако именно эти два эмирата первыми объявили о возобновлении деловой активности — уже 24 апреля, на следующий день

---

<sup>227</sup> UAE launches fund to unify anti-coronavirus efforts // United Arab Emirates. The Supreme Council for National Security. National Emergency Crisis and Disasters Management Authority [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ncema.gov.ae/en/media-center/news/25/3/2020/uae-launches-fund-to-unify-anti-coronavirus-efforts.aspx#page=1>. Дата обращения: 05.05.20.

<sup>228</sup> MoHaP, NCEMA issue guidelines on visits, exercise during Ramadan in compliance with National Disinfection Programme // United Arab Emirates. The Supreme Council for National Security. National Emergency Crisis and Disasters Management Authority [Электронный ресурс]. URL: <https://covid19.ncema.gov.ae/en/News/Details/1210>. Дата обращения: 05.05.20.

после того, как Министерство здравоохранения и профилактики совместно с НСЕМА поручили местным экономическим департаментам изучить возможность открытия коммерческих центров при условии соблюдения соответствующих мер предосторожности<sup>229</sup>.

Вечером 23 апреля Министерство здравоохранения и профилактики, Министерство внутренних дел и НСЕМА распорядились о сокращении комендантского часа на два часа, а также выпустили новые правила для работы магазинов<sup>230</sup>.

Официальные сообщения подчеркивали, что смягчение карантинных мер — результат коллективных усилий населения, которое стало партнером государства в борьбе с коронавирусом и выполняло все рекомендации. Кроме того, демонстрировалась обоснованность принятых решений: протестирован почти каждый девятый житель ОАЭ, уровень заболевания на конец апреля не превышал 0,12%, были приняты все меры предосторожности, борьба с коронавирусом не останавливается. На следующий день после послаблений власти сообщили о проведении в ОАЭ 58 исследований по изучению природы COVID-19 и разработке инновационных решений, которые снизят нагрузку на медицинские учреждения<sup>231</sup>.

Особо в ОАЭ отметили заявление Центра стволовых клеток Абу-Даби (ADSCC) от 1 мая — о прорыве в разработке возможного лекарства от коронавируса с использованием стволовых клеток.

---

<sup>229</sup> On occasion of Ramadan, Ministry of Health, NCEMA direct local economic departments to explore possibility of re-opening commercial centres with precautions // United Arab Emirates. The Supreme Council for National Security. National Emergency Crisis and Disasters Management Authority [Электронный ресурс]. URL: <https://covid19.ncema.gov.ae/en/News/Details/1205>. Дата обращения: 05.05.20.

<sup>230</sup> Timings of National Disinfection Programme during Ramadan, starting on first of holy month, to be from 10 PM to 6 AM, food outlets and pharmacies to remain open round the clock // United Arab Emirates. The Supreme Council for National Security. National Emergency Crisis and Disasters Management Authority [Электронный ресурс]. URL: <https://covid19.ncema.gov.ae/en/News/Details/1207>. Дата обращения: 05.05.20.

<sup>231</sup> COVID-19 tests break one million mark; recoveries increase to 1,887; 532 new cases detected: UAE Government // United Arab Emirates. The Supreme Council for National Security. National Emergency Crisis and Disasters Management Authority [Электронный ресурс]. URL: <https://covid19.ncema.gov.ae/en/News/Details/1211>. Дата обращения: 05.05.20.

На первом этапе была возобновлена работа рынков и торговых и центров, штаб-квартир компаний. Максимальная вместимость торговых центров — 30%. Лица старше 60 лет и от 3 до 12 лет в торговые центры не допускаются. Аналогичные требования вводятся для ресторанов. Открылись парикмахерские и маникюрные салоны. Число работников в офисах не должно превышать 30% обычной численности. Постепенно восстанавливается работа общественного транспорта и такси<sup>237</sup>.

Еще три эмирата объявили о начале ограниченной работы торговых центров и ресторанов с 30 апреля. Только эмираты Шарджа и Фуджейра к 1 мая еще не опубликовали распоряжений об условиях возобновления деятельности предприятий торговли.

### Ход восстановления экономики

Около 30% ВВП ОАЭ приходится на добывающую промышленность, включая нефть и газ. На этом направлении экономика страны получила двойной удар не только из-за карантинных ограничений коронавируса, но и из-за падения цен на нефть. Однако основу экономики ОАЭ давно составляют услуги «глобального города» — ведущего коммуникационного центра западной Азии. Поэтому и главный акцент в мерах поддержки государство делает на поддержке оптовой и розничной торговли (около 12% ВВП по данным на 2017 г.), туризма и авиаперевозок (около 11% ВВП), финансовой и страховой деятельности (8,6% ВВП), строительства (8,4% ВВП)<sup>238</sup>.

---

<sup>237</sup> العربية // "اقتصادية دبي" تضع خطة من 4 مراحل لإعادة فتح الاقتصاد [Электронный ресурс]. URL: <https://www.alarabiya.net/ar/aswaq/economy/2020/04/23/%D8%A7%D9%82%D8%AA%D8%B5%D8%A7%D8%AF%D9%8A%D8%A9-%D8%AF%D8%A8%D9%8A-%D8%AA%D8%B6%D8%B9-%D8%AE%D8%B7%D8%A9-%D9%85%D9%86-4-%D9-%85%D8%B1%D8%A7%D8%AD%D9%84-%D9%84%D8%A7%D8%B9%D8%A7%D8%AF%D8%A9-%D9%81%D8%AA%D8%AD-%D8%A7%D9%84%D8%A7%D9%82%D8%AA%D8%B5%D8%A7%D8%AF>. Дата обращения: 05.05.20.

<sup>238</sup> Economy and Vision 2021 // The United Arab Emirates' Government portal [Электронный ресурс]. URL: <https://u.ae/en/about-the-uae/economy>. Дата обращения: 05.05.20.



Решение о смягчении карантинных мер, как и во многих арабских странах, было приурочено к священному для мусульман месяцу Рамадан, хотя на этот момент о прохождении пика заболеваемости судить было еще рано. 23 апреля число новых зарегистрированных случаев инфицирования составило 518, и вплоть до 3 мая продолжает расти (564). Официальные релизы объясняют это увеличением объемов тестирования, НСЕМА планирует протестировать каждого жителя страны<sup>235</sup>.

При этом действует запрет на встречи более пяти человек, пожилым и людям с хроническими заболеваниями по-прежнему запрещен выход из дома. Сохраняется запрет на массовые мероприятия. Традиционная для Рамадана раздача продуктов бедным может осуществляться исключительно под надзором официально зарегистрированных благотворительных организаций и государственных органов. Рекомендовано проведение оздоровительных мероприятий рядом с домом (бег, ходьба, езда на велосипеде) продолжительностью до двух часов максимум с тремя людьми одновременно при соблюдении профилактических мер.

Кроме того, власти каждого эмирата выпустили свой пакет мер по смягчению карантина. Так Департамент муниципалитетов и транспорта эмирата Абу-Даби принял решение о возобновлении с 25 апреля работы торговых центров с пропускной способностью в 30% от нормы и общественного транспорта, который до этого был остановлен на два дня для дезинфекции.

Власти эмирата Дубай сняли круглосуточный карантин и утвердили (но не опубликовали) четырехэтапный план открытия экономики начиная с 24 апреля. Все этапы плана пока не раскрываются, предполагается, что они будут зависеть от эпидемиологической ситуации<sup>236</sup>.

---

<sup>235</sup> COVID-19 tests break one million mark; recoveries increase to 1,887; 532 new cases detected: UAE Government // United Arab Emirates. The Supreme Council for National Security. National Emergency Crisis and Disasters Management Authority [Электронный ресурс]. URL: <https://covid19.ncema.gov.ae/en/News/Details/1211>. Дата обращения: 05.05.20.

<sup>236</sup> Coronavirus: Dubai lifts permit restrictions to allow shopping and exercise // The National [Электронный ресурс]. URL: <https://www.thenational.ae/uae/government/coronavirus-dubai-lifts-permit-restrictions-to-allow-shopping-and-exercise-1.1010340>. Дата обращения: 05.05.20.

На первом этапе была возобновлена работа рынков и торговых и центров, штаб-квартир компаний. Максимальная вместимость торговых центров — 30%. Лица старше 60 лет и от 3 до 12 лет в торговые центры не допускаются. Аналогичные требования вводятся для ресторанов. Открылись парикмахерские и маникюрные салоны. Число работников в офисах не должно превышать 30% обычной численности. Постепенно восстанавливается работа общественного транспорта и такси<sup>237</sup>.

Еще три эмирата объявили о начале ограниченной работы торговых центров и ресторанов с 30 апреля. Только эмираты Шарджа и Фуджейра к 1 мая еще не опубликовали распоряжений об условиях возобновления деятельности предприятий торговли.

### Ход восстановления экономики

Около 30% ВВП ОАЭ приходится на добывающую промышленность, включая нефть и газ. На этом направлении экономика страны получила двойной удар не только из-за карантинных ограничений коронавируса, но и из-за падения цен на нефть. Однако основу экономики ОАЭ давно составляют услуги «глобального города» — ведущего коммуникационного центра западной Азии. Поэтому и главный акцент в мерах поддержки государство делает на поддержке оптовой и розничной торговли (около 12% ВВП по данным на 2017 г.), туризма и авиаперевозок (около 11% ВВП), финансовой и страховой деятельности (8,6% ВВП), строительства (8,4% ВВП)<sup>238</sup>.

---

<sup>237</sup> العربية // صادما راحلا عااة فقا لاقا قا 4 اضا عطا قما ن "اااa

<sup>238</sup> Economy and Vision 2021 // The United Arab Emirates' Government portal [Электронный ресурс]. URL: <https://u.ae/en/about-the-uae/economy>. Дата обращения: 05.05.20.

Еще в начале кризиса Центральный банк ОАЭ объявил о плане по оказанию помощи банкам на сумму \$27 млрд, затем увеличив их до \$70 млрд<sup>239</sup>.

Мухаммед бен Заид Аль Нахайян отдал также распоряжение о разработке и смягчении законов об инвестициях и создании нового комитета во главе с министром финансов, который рассмотрит варианты кредитования для поддержки местных компаний<sup>240</sup>.

Болезненным для Дубая стало вынужденное решение о переносе Dubai Expo 2020. Предполагалось, что выставка придаст импульс росту экономики не только эмирата, но и всей страны (показатель в последние три года не превышал 2%). Выставка, на которой ожидалось 11 млн гостей из 192 стран, должна была открыться в октябре. Теперь в ОАЭ надеются, что она состоится в 2021 г. 4 мая исполком Международного бюро выставок (ВЕИ) принял предварительное решение о переносе выставки на период с октября 2021 г. по март 2022 г., решение должно быть утверждено исполкомом 29 мая.

Пока же власти Дубая выпустили рекомендацию для арендодателей не повышать арендную плату при заключении новых договоров, а также пересчитать действующую аренду для торговых центров не за полный день, а пропорционально рабочим часам. Принимаются меры по поддержке бизнеса и в других эмиратах. Акцент делается на сохранении рабочих мест. Ритейлеров предупредили о недопустимости повышения цен на продукты и товары первой необходимости.

Со своей стороны, некоторые государственные коммерческие организации также начали выпускать пакеты поддержки для своих деловых партнеров и поставщиков, выступая фактически самостоятельными агентами распределения мер господдержки. В то же время сообщалось и о решении ряда корпораций снизить на несколько месяцев выплату зарплат, размер сокращений зависит

---

<sup>239</sup> UAE central bank boosts anti-coronavirus stimulus to \$70 billion // REUTERS [Электронный ресурс]. URL: <https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-emirates-cenbank/uae-central-bank-boosts-anti-coronavirus-stimulus-to-70-billion-idUSKBN21N069>. Дата обращения: 05.05.20.

<sup>240</sup> MohamedBinZayed // Twitter [Электронный ресурс]. URL: <https://twitter.com/MohamedBinZayed/status/1239416398012731392>. Дата обращения: 05.05.20.

от занимаемых постов. Руководство нескольких компаний полностью отказалось от зарплат и получения дивидендов. При этом Министерство труда ОАЭ предупредило, что работающие в частном секторе должны получать свою зарплату вовремя и желательно в полном объеме.

Решения о сокращении зарплат приняли в том числе базирующиеся в Дубае авиакомпании Emirates Airlines, FlyDubai и национальный перевозчик ОАЭ Etihad Airways<sup>241</sup>.

23 апреля Emirates Airlines объявила о возобновлении рейсов по 8 маршрутам. Etihad Airways планирует возобновление рейсов с 16 мая. При этом обе компании начиная с 6 и 12 апреля осуществляли единичные вывозные рейсы по специальному разрешению. Открытие туристического сектора предполагается в июне или июле, в зависимости от эпидемиологической ситуации.

---

<sup>241</sup> COVID-19 counter: UAE businesses are out to save their cash // BUSINESS [Электронный ресурс]. URL: <https://gulfnews.com/business/covid-19-counter-uae-businesses-are-out-to-save-their-cash-1.70834268>. Дата обращения: 05.05.20.

## США

Первый случай коронавируса в США был подтвержден 21 января, первая смерть была зарегистрирована 29 февраля. По состоянию на 1 мая число подтвержденных случаев заражения составило 1 092 815 человек (1-е место в мире), число погибших — 64 283<sup>242</sup>. Несмотря на то что формально пик по числу заболеваний был пройден 24 апреля (+38 958 случаев), почти столь же крупная вспышка произошла 1 мая (+36 007 случаев), что позволяет говорить о том, что Соединенные Штаты еще не вышли на этап плато по заболеваемости. На 1 мая число активных больных составляет 903 714 человек, снижение этого показателя еще не началось. Наибольшее общее число подтвержденных случаев заражения приходится на штаты Нью-Йорк, Нью-Джерси, Массачусетс, Иллинойс и Калифорния<sup>243</sup>.

Всего с 1 марта 2020 г. на момент 25 апреля было протестировано 3 906 678 образцов (specimens)<sup>244</sup>. Плотность тестирования разительно различается от штата к штату: от 6614 тестов на 100 тыс. человек населения в штате Нью-Йорк до 346 тестов на 100 тыс. человек населения на территории Пуэрто-Рико<sup>245</sup>.

31 января Администрация президента США объявила коронавирус чрезвычайной ситуацией в области здравоохранения и временно приостановила въезд в Соединенные Штаты иностранных граждан, представляющих риск передачи коронавируса, а также ввела 14-дневный карантин для всех прибывающих из КНР<sup>246</sup>.

---

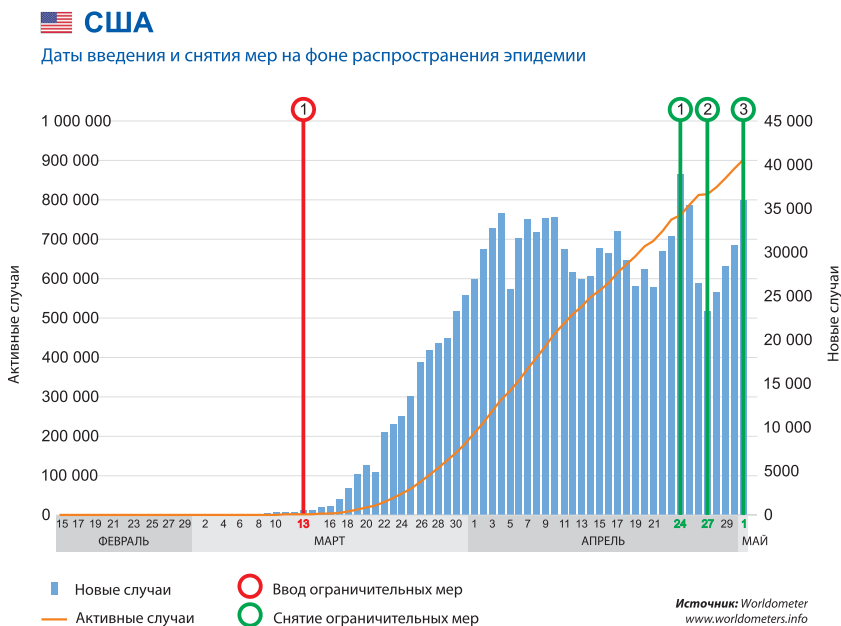
<sup>242</sup> Cases in the U.S. Centers for Disease Control and Prevention [Электронный ресурс]. URL: <https://www.cdc.gov/coronavirus/2019-ncov/cases-updates/cases-in-us.html>. Дата обращения: 01.05.20.

<sup>243</sup> Coronavirus Resource Center [Электронный ресурс]. URL: <https://coronavirus.jhu.edu/us-map>.

<sup>244</sup> Weekly Surveillance Summary [Электронный ресурс]. URL: <https://www.cdc.gov/coronavirus/2019-ncov/covid-data/covidview/index.html>. Дата обращения: 01.05.20.

<sup>245</sup> Coronavirus Resource Center. Cases, Deaths, and Testing in All 50 States [Электронный ресурс]. URL: <https://coronavirus.jhu.edu/testing/states-comparison>. Дата обращения: 03.05.20.

<sup>246</sup> Secretary Azar Declares Public Health Emergency for United States for 2019 Novel Coronavirus [Электронный ресурс]. URL: <https://www.hhs.gov/about/>



13 марта президент США официально объявил режим ЧС на федеральном уровне<sup>247</sup>. После истечения срока федеральных рекомендаций 30 апреля решения по выходу из карантина принимаются на уровнях штатов.

Несмотря на это, 17 апреля Белый дом выпустил рекомендации по снятию ограничений, сгруппированные в три фазы<sup>248</sup>. Губернаторам штатов рекомендовано самим определять сроки перезапуска экономики в зависимости от эпидемиологической ситуации

news/2020/01/31/secretary-azar-declares-public-health-emergency-us-2019-novel-coronavirus.html. Дата обращения: 03.05.20.

<sup>247</sup> Proclamation on Declaring a National Emergency Concerning the Novel Coronavirus Disease (COVID-19) Outbreak [Электронный ресурс]. URL: <https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/proclamation-declaring-national-emergency-concerning-novel-coronavirus-disease-covid-19-outbreak/>. Дата обращения: 01.05.20.

<sup>248</sup> Opening up America Again [Электронный ресурс]. URL: <https://www.whitehouse.gov/openingamerica/>. Дата обращения: 01.05.20.

на местах. Больше половины штатов уже разработали собственные планы по выходу из режима карантина, ряд губернаторов приняли решения о переходе к первой фазе снятия ограничений: первыми были Аляска, Джорджия и Мэриленд (24 апреля), затем их примеру последовали Колорадо (27 апреля), Мэн, Аризона и Айдахо (1 мая), Канзас, Арканзас и Флорида (4 мая).

## Мониторинг и принятие решений

Как уже упоминалось, после истечения срока федеральных рекомендаций 30 апреля 2020 г. решения по выходу из карантина принимаются на уровне штатов.

29 января 2020 г. Дональд Трамп объявил о создании президентской рабочей группы по коронавирусу (President's Coronavirus Task Force)<sup>249</sup>. Группа проводила ежедневные встречи вплоть до конца апреля. В момент создания рабочую группу возглавил министр здравоохранения Алекс Азар и координировал Совет национальной безопасности. Она состоит из экспертов из Белого дома и сотрудников правительственных учреждений (Национальный институт аллергии и инфекционных заболеваний при Национальных институтах здравоохранения, Государственный департамент, Министерство внутренней безопасности, Министерство транспорта, Центры по контролю и профилактике заболеваний). 26 февраля 2020 г. вице-президент США Майк Пенс был назначен новым главой рабочей группы. В группу также были включены министр финансов Стивен Мнучин, начальник медицинской службы США Джером Адамс и директор Национального экономического совета Ларри Кудлоу.

21 апреля 2020 г. была запущена рабочая экспертная группа под управлением Национальных институтов здравоохранения США (НИИ), которая разработала рекомендации по лечению COVID-19<sup>250</sup>.

---

<sup>249</sup> Statement from the Press Secretary Regarding the President's Coronavirus Task Force [Электронный ресурс]. URL: <https://www.whitehouse.gov/briefings-statements/statement-press-secretary-regarding-presidents-coronavirus-task-force/>. Дата обращения: 01.05.20.

<sup>250</sup> COVID-19 Treatment Guidelines [Электронный ресурс]. URL: <https://covid19treatmentguidelines.nih.gov/introduction/>. Дата обращения: 01.05.20.

Эти рекомендации, предназначенные для медицинских работников, основаны на опубликованных данных и клиническом опыте участников экспертной группы, многие из которых — практикующие врачи. Руководящие принципы обновляются по мере публикации новых данных в рецензируемой научной литературе и появления другой авторитетной информации. В документе содержится справочная информация о каждом испытываемом средстве лечения, включая клинические данные о его применении, проводимых клинических испытаниях и известных взаимодействиях с другими лекарственными средствами. В руководящих принципах также описывается оценка и стратификация пациентов на основе риска их заражения и тяжести заболевания. Рекомендации в этом разделе касаются лучших практик ведения пациентов на разных стадиях заболевания. Рабочая экспертная группа пользовалась данными Всемирной организации здравоохранения, а также научными публикациями китайских ученых об опыте КНР в рецензируемых научных журналах<sup>251, 252</sup>.

### Роль экспертного сообщества, институтов и университетов

На фоне эпидемии коронавируса в США значительно активизировалось экспертное сообщество. В первую очередь это связано с критикой учеными низкого качества государственного мониторинга развития ситуации с вирусом — к примеру, утверждается,

---

<sup>251</sup> World Health Organization. Coronavirus disease (COVID-2019) situation reports. 2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.who.int/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019/situation-reports/>. Дата обращения: 01.05.20.

<sup>252</sup> *Wu C., Chen X., Cai Y. et al.* Risk factors associated with acute respiratory distress syndrome and death in patients with coronavirus disease 2019 pneumonia in Wuhan, China // *JAMA Intern Med.*, 2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pubmed/32167524>. Дата обращения: 01.05.20; *Guan W.J., Ni Z.Y., Hu Y. et al.* Characteristics of coronavirus disease 2019 in China // *N Engl J Med.*, 2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pubmed/32109013>. Дата обращения: 01.05.20; *Cai Q., Chen F., Luo F. et al.* Obesity and COVID-19 severity in a designated hospital in Shenzhen, China // *Preprints with the Lancet*, 2020 [Preprint] [Электронный ресурс]. URL: [https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract\\_id=3556658](https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=3556658). Дата обращения: 01.05.20.



что, используя официальные данные, нельзя точно сопоставить общее количество проведенных тестов с количеством положительных результатов, т.е. невозможно получить полную картину тестирования COVID-19 даже на национальном уровне. Кроме того, публикуемый официальными источниками простой подсчет выявленных случаев COVID-19 не позволяет провести их локализацию и оценить серьезность серьезность вспышек. Особо следует отметить The COVID Tracking Project от издания Atlantic и Coronavirus Resource Center от Университета Джона Хопкинса<sup>253, 254</sup>.

### Критерии принятия решений о выходе из режимов ограничения

17 апреля 2020 г. Белый дом опубликовал рекомендации (для населения, работодателей, отдельных видов учреждений) по возобновлению деятельности, сгруппированные в три фазы возобновления деятельности<sup>255</sup>. Губернаторам штатов рекомендовано самим определять наличие условий для перехода к каждой фазе в зависимости от эпидемиологической ситуации на местах.

Для начала первой фазы на территории штата должен наблюдаться устойчивый тренд на снижение заболеваемости. Должны выполняться следующие условия:

нисходящая траектория гриппоподобных заболеваний (ГПЗ) в течение 14 дней и нисходящая траектория случаев, по симптомам похожих на COVID-19 (covid-like syndromic cases), зарегистрированных в течение 14-дневного периода;

нисходящая траектория документированных случаев в течение 14 дней, или нисходящая траектория положительных тестов в виде процента от общего количества проведенных тестов за 14-дневный период (при постоянном или увеличивающемся объеме проводимых тестов);

---

<sup>253</sup> The COVID Tracking Project [Электронный ресурс]. URL: <https://covidtracking.com>. Дата обращения: 03.05.20.

<sup>254</sup> Coronavirus Resource Center [Электронный ресурс]. URL: <https://coronavirus.jhu.edu>. Дата обращения: 03.05.20.

<sup>255</sup> Opening Up America Again [Электронный ресурс]. URL: <https://www.whitehouse.gov/openingamerica/>. Дата обращения: 03.05.20.

больницы должны иметь возможность принимать всех пациентов без перехода к пониженным стандартам медобслуживания в чрезвычайной ситуации (crisis care standarts) и иметь «надежную» (robust) программу тестирования для медицинских работников из групп риска.

## Дискуссии по поводу отмены мер

Меры штатов по снятию ограничений принимаются неравномерно: некоторые губернаторы перешли к первой фазе выхода из режима самоизоляции, в то время как в других штатах ограничения продлены. Как результат, число протестов в штатах с более осторожной политикой ослабления ограничений резко увеличилось. Тысячи американцев заявили, что в течение выходных 1–2 мая они будут участвовать в акциях протеста в Орегоне, Мэне, Массачусетсе, Неваде, Луизиане и Висконсине<sup>256</sup>. Ряд митингов состоялся еще раньше, в апреле:

20 апреля 2020 г. — в Вашингтоне на митинг за отмену режима самоизоляции вышло около 2, 5 тыс. человек.

17 и 20 апреля 2020 г. — в Сакраменто и Хантингтон-Бич, Калифорния, на митинги за отмену режима самоизоляции вышли более 400 человек, некоторые были вооружены<sup>257</sup>. Протесты были организованы группой консервативных активистов Freedom Angels. После этого губернатор штата согласился «в течение нескольких дней» снять некоторые ограничения на пребывание дома и открыть пляжи<sup>258</sup>.

1 мая президент Дональд Трамп в своем Twitter встал на сторону протестующих (некоторые из которых были вооружены) в Ми-

---

<sup>256</sup> Lockdown protests taking place across the country as other states begin to open [Электронный ресурс]. URL: <https://www.foxnews.com/politics/lockdown-protests-as-other-states-open>. Дата обращения: 03.05.20.

<sup>257</sup> Protesters besiege Capitol in Sacramento — they want coronavirus restrictions lifted [Электронный ресурс]. URL: <https://www.sfchronicle.com/politics/article/Protesters-besiege-Capitol-in-Sacramento-they-15214025.php>. Дата обращения: 03.05.20.

<sup>258</sup> California governor says he's 'days away' from lifting some stay-at-home restrictions [Электронный ресурс]. URL: <https://edition.cnn.com/2020/05/01/politics/california-reopening-newsom/index.html>. Дата обращения: 03.05.20.

чигане. Массовые протесты в Мичигане начались после того, как губернатор-демократ Гретхен Уитмер продлила декларацию о коронавирусе до 15 мая, закрыв некоторые предприятия<sup>259</sup>. После этого она подписала новое распоряжение, которое разрешит возобновить некоторые виды работ, в том числе строительные, с 7 мая.

Самая распространенная критика работы федерального правительства со стороны экспертного сообщества и СМИ заключается в том, что оно не проявило достаточную жесткость в контроле политик штатов: «когда незаметно истекли руководящие принципы администрации Трампа “Stay Home”, нации остался целый ряд постоянно меняющихся правил, регулируемых только губернаторами в ответ на противоречивые данные о состоянии системы здравоохранения»<sup>260</sup>.

Население, в свою очередь, критикует губернаторов штатов за слишком жесткие меры, и такая критика часто оказывается действенной, как показывают примеры Калифорнии и Мичигана. Дональд Трамп также склонен поддерживать не губернаторов, а возмущенных граждан. Близость президентских выборов 2020 г. приводит к политизации всей американской повестки по коронавирусу.

## Случаи исков и судебных тяжб

Пока заметным кейсом остается решение от 29 апреля, когда Мичиганский претензионный суд встал на сторону губернатора штата Мичиган Гретхен Уитмер, вынеся решение, что конституционные права жителей Мичигана не были нарушены приказом губернатора о самоизоляции<sup>261</sup>.

---

<sup>259</sup> Stay home. Stay safe [Электронный ресурс]. URL: <https://www.michigan.gov/coronavirus/0,9753,7-406-98159-522649--,00.html>. Дата обращения: 03.05.20.

<sup>260</sup> Coronavirus pandemic in the US [Электронный ресурс]. URL: <https://edition.cnn.com/us/live-news/us-coronavirus-update-05-01-20/index.html>. Дата обращения: 03.05.20.

<sup>261</sup> Michigan Gov. Whitmer gets court win in fight over coronavirus stay-at-home order [Электронный ресурс]. URL: <https://www.foxnews.com/politics/michigan-gov-whitmer-gets-court-win-in-fight-over-coronavirus-stay-home-order>. Дата обращения: 03.05.20.

## Роль отраслевых лобби, профсоюзов

Пока наибольшую активность проявляют отдельные компании, говорить о консолидации повестки на уровне отраслей еще не представляется возможным. Так McGuireWoods Consulting создала новую коалицию для защиты интересов компаний — разработчиков приложений, в том числе по вопросам, связанным с коронавирусом. В первую очередь группа будет заниматься предоставлением займов для малого бизнеса в условиях коронавируса. В ее состав входят Booking.com, Priceline, Kayak и OpenTable, которые являются дочерними компаниями Booking Holdings; голландское туристическое приложение Fritzy; Perry Street Software, компания, разработавшая приложения для знакомств SCRUFF и Jack'd<sup>262</sup>.

## Ход отмены мер

16 марта 2020 г. Белый дом выпустил список рекомендаций на федеральном уровне «The Coronavirus Guidelines For America», который обязывал людей оставаться дома; избегать общественных собраний и необязательных поездок; соблюдать правила гигиены; следовать указаниям государственных и местных органов власти<sup>263</sup>. Президент Дональд Трамп подвергся резкой критике за то, что выдвинул идею снятия ограничений на социальное дистанцирование 12 апреля<sup>264</sup>. После того как президентская целевая группа по коронавирусу доложила о росте прогнозируемого числа жертв со 100 до 240 тыс. в случае преждевременного снятия ограничений, срок

---

<sup>262</sup> New app coalition will lobby on small business loans [Электронный ресурс]. URL: <https://www.politico.com/newsletters/politico-influence/2020/04/29/new-app-coalition-will-lobby-on-small-business-loans-787229>. Дата обращения: 03.05.20.

<sup>263</sup> The Coronavirus Guidelines For America [Электронный ресурс]. URL: [https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2020/03/03.16.20\\_coronavirus-guidance\\_8.5x11\\_315PM.pdf](https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2020/03/03.16.20_coronavirus-guidance_8.5x11_315PM.pdf). Дата обращения: 01.05.20.

<sup>264</sup> Remarks by President Trump, Vice President Pence, and Members of the Coronavirus Task Force in Press Briefing [Электронный ресурс]. URL: <https://www.whitehouse.gov/briefings-statements/remarks-president-trump-vice-president-pence-members-coronavirus-task-force-press-briefing-23/>. Дата обращения: 01.05.20.

действия федеральных рекомендаций был продлен<sup>265</sup>. Срок действия рекомендаций истек 30 апреля 2020 г., после чего решение по отмене ограничительных мер принимается на уровне штатов.

17 апреля 2020 г. — Белый дом выпустил уже упомянутые «трех-фазные» рекомендации по отмене мер.

На первом этапе все уязвимые лица должны продолжать укрываться в своих домах. Люди должны практиковать социальное дистанцирование в общественных местах и минимизировать необязательные поездки. Если школы закрыты, они должны оставаться закрытыми. Посещение домов престарелых и больниц должно оставаться под запретом. Места большого скопления людей могут действовать в соответствии со строгими протоколами социального дистанцирования. Плановые операции могут возобновиться в случае необходимости в амбулаторных условиях в учреждениях, которые придерживаются федеральных рекомендаций по гигиене. Спортзалы и фитнес-центры могут открываться, если они придерживаются строгих протоколов физического и санитарного контроля.

На втором этапе могут возобновиться необязательные поездки. Люди должны избегать публичных собраний 50 и более человек. Посещение домов престарелых и больниц запрещено, школы и детские сады смогут вновь открыться.

Третья фаза считается «новой нормой». Сохраняются рекомендации физического дистанцирования, но лица, находящиеся в группе риска, уже могут возобновить общественную деятельность. Визиты в дома престарелых могут возобновиться.

Многие штаты уже начали реализацию планов возобновления экономической активности, предполагающих постепенное снятие ограничений. Первая фаза многих из них озаглавлена как «Safer at home» (Мэн, Висконсин, Калифорния, Аляска, Алабама, Миссисипи). Где-то вернуться к прежней жизни планируют к началу июня (Айдахо, Канзас), где-то — лишь к концу июля (Калифорния, Индиана). Третьи же, по заявлению губернаторов, пока вовсе

---

<sup>265</sup> Remarks by President Trump, Vice President Pence, and Members of the Coronavirus Task Force in Press Briefing [Электронный ресурс]. URL: <https://www.whitehouse.gov/briefings-statements/remarks-president-trump-vice-president-pence-members-coronavirus-task-force-press-briefing-24/>. Дата обращения: 01.05.20.

не готовы снять режим самоизоляции, хотя допускают некоторые послабления (Делавэр, Мерилэнд).

В большинстве штатов приоритет отдается возобновлению работы бизнеса: разрешается открытие ресторанов и точек розничной торговли в режиме 25–50% заполняемости или доставки и самовывоза, при соблюдении мер социального дистанцирования и усиленных санитарных норм (Канзас, Алабама, Аляска, Аризона, Флорида, Луизиана, Техас). Во многих штатах открываются заведения, не связанные с услугами жизнеобеспечения: тренажерные залы и спортивные сооружения, парикмахерские, СПА- и тату-салоны (Аляска, Джорджия, Арканзас, Колорадо, Делавэр, Оклахома, Теннесси, Вайоминг).

Значительное число штатов также отдают приоритет возобновлению плановых медицинских процедур (Гавайи, Айова, Нью-Йорк, Алабама, Аризона, Вирджиния, Арканзас, Флорида). Где-то делают упор на расширение рекреационных возможностей населения. Например, в Калифорнии и Алабаме в первую очередь открывают парки и пляжи. В Мэне открыли поля для гольфа и разрешили охоту и рыбалку. В более редких случаях приоритет открытия отдается религиозным учреждениям при условии соблюдения норм социального дистанцирования (Иллинойс, Айова, Делавэр, Луизиана, Монтана), разрешается посещение богослужений (Джорджия, Мэн).

Некоторые штаты делают упор на расширение мер мониторинга динамики распространения вируса и обеспечение лучшего доступа к тестированию. Например, в Канзасе планируют запустить программу по обучению 400 работников для отслеживания социальных контактов. Аналогичные меры собираются принять в Вашингтоне.

Особняком стоит проблема соблюдения отдельными округами указаний и рекомендаций властей штатов, каждый из которых подходит к этому вопросу по-своему. В то время как в округе Модок штата Калифорния в противовес приказам губернатора уже открылись все общественные заведения ввиду «отсутствия случаев заражения» на близлежащих территориях, губернатор Луизианы заявил, что меры будут ужесточены, если отдельные округа начнут выходить из режима самоизоляции раньше. В Канзасе же округам запрещено принимать менее жесткие меры, чем те, что предписаны властями штата<sup>266</sup>.

---

<sup>266</sup> Record Searchlight. Modoc County becomes first to ease California's stay-home orders [Электронный ресурс]. URL: <https://www.redding.com/story/>

В то же время некоторые штаты стараются координировать действия по ослаблению режима самоизоляции. Так, губернаторы Калифорнии, Орегона, Вашингтона и присоединившиеся позже губернаторы Невады и Колорадо образовали с этой целью «Пакт западных штатов» (Western States Pact) для организации систематического подхода к ослаблению ограничений, связанных с COVID-19. В рамках пакта во главу угла ставится здоровье жителей и приоритет науки, а не политики в принятии решений относительно ослабления ограничений. Коалиция наметила четыре основные цели:

1) защита наиболее уязвимых и подверженных риску заражения групп населения, включая согласованные усилия по предотвращению вспышек заражения и борьбу с вирусом в домах престарелых и учреждениях длительного лечения;

2) эффективное управление пропускной способностью больниц и запасами средств индивидуальной защиты;

3) смягчение непрямого воздействия COVID-19 на здоровье находящихся в неблагоприятном положении общественных групп;

4) согласованность любого послабления режима с имеющимся состоянием системы тестирования, отслеживания и изоляции новых зараженных<sup>267</sup>.

Аналогичным образом объединились восточные штаты — Нью-Джерси, Коннектикут, Пенсильвания, Род-Айленд и Делавэр во главе с Нью-Йорком, семь штатов Среднего Запада — Мичиган, Огайо, Висконсин, Миннесота, Иллинойс, Индиана и Кентукки<sup>268</sup>. Губернаторы объединившихся штатов полагают, что

---

news/2020/04/30/modoc-county-becomes-first-ease-californias-stay-home-orders/3060356001/. Дата обращения: 03.05.20.

<sup>267</sup> Reno Gazette Journal. Nevada, Colorado join Western States Pact, will help guide states' reopening amid COVID-19 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rgj.com/story/news/2020/04/27/nevada-colorado-join-western-states-pact/3033230001/>. Дата обращения: 03.05.20.

<sup>268</sup> NPR. States Unite On Reopening Economies: "Science — Not Politics — Will Guide" Decisions [Электронный ресурс]. URL: <https://www.npr.org/sections/coronavirus-live-updates/2020/04/13/833662246/states-unite-on-reopening-economies-science-not-politics-will-guide-decisions> Дата обращения: 03.05.20; CIDRAP. As part of US COVID-19 reopening steps, Midwest governors form coalition [Электронный ресурс]. URL: <https://www.cidrap.umn.edu/news->

кооперация — лучший способ восстановить экономическую деятельность в стране правильным образом, не спровоцировав очередную вспышку заболеваний.

### Ход восстановления экономики

Пока говорить о восстановлении американской экономики можно только в разрезе отдельных ниш и крупных компаний: оценки общей ситуации все еще весьма пессимистичны. Наиболее острым экономическим вызовом, с которым столкнулась на данный момент американская экономика, стал беспрецедентный за более чем 70 лет рост безработицы. Количество заявок на пособие по безработице превысило 30 млн с начала пандемии, и еще миллионы пока не подали заявку, но также имеют возможность получить пособие. Согласно опросам, в половине американских домохозяйств по крайней мере один член семьи потерял работу из-за вируса<sup>269</sup>. Согласно опросу Kaiser Family Foundation, 3 из 10 американцев затрудняются платить за еду, жилье и по счетам из-за коронавируса. Опрос был проведен в середине апреля, когда часть поддерживающих мер, предусмотренных законом о помощи, уже была выплачена<sup>270</sup>. В этой связи говорить о восстановлении экономики без позитивной динамики на рынке труда в целом по США не представляется пока возможным.

Оценка реального ВВП США на первый квартал показывает снижение на 4,8%<sup>271</sup>. Антирекорд установили розничные продажи, в марте в США они сократились на 8,7%. Этот показатель нахо-

---

perspective/2020/04/part-us-covid-19-reopening-steps-midwest-governors-form-coalition. Дата обращения: 03.05.20.

<sup>269</sup> Coronavirus Spending Polls [Электронный ресурс]. URL: <https://www.nytimes.com/2020/05/01/us/politics/coronavirus-spending-polls.html> Дата обращения: 03.05.20.

<sup>270</sup> KFF Tracking Polls [Электронный ресурс]. URL: <http://files.kff.org/attachment/Topline-KFF-Health-Tracking-Poll-Late-April-2020.pdf>. Дата обращения: 03.05.20.

<sup>271</sup> Statement from U.S. Secretary of Commerce Wilbur Ross on Q1 2020 GDP Advance Estimate [Электронный ресурс]. URL: <https://www.commerce.gov/news/press-releases/2020/04/statement-us-secretary-commerce-wilbur-ross-q1-2020-gdp-advance>. Дата обращения: 03.05.20.



дился под сильным влиянием спада в продажах предметов одежды, автомобилей, мебели и товаров для дома, а также в ресторанном бизнесе, согласно информации Департамента торговли США<sup>272</sup>. Однако, учитывая, что люди запасались продуктами, рекордный рост показывали магазины продовольствия (+25,6%).

Что касается сферы энергетики, уровень энергопотребления в результате пандемии сократился<sup>273</sup>. По оценкам МЭА, глобальный спрос на энергию в 2020 г. сократится на 6%, что может стать самым высоким в процентном соотношении падением за последние 70 лет<sup>274</sup>. В структуре энергопотребления стоит отметить феномен роста доли ВИЭ (+1,5% к первому кварталу 2019 г.), который объясняется вводом в эксплуатацию новых мощностей, построенных в 2019 г. Тем не менее в США оценки влияния COVID-19 на возобновляемую энергетику весьма неутешительны. Так, Ассоциация промышленности солнечной энергетики (Solar Energy Industries Association, SEIA) оценивает, что в результате кризиса, связанного с пандемией, сектор солнечной энергетики может потерять около половины своей рабочей силы — 120 тыс. человек. В ветровой энергетике ожидаются потери около трети рабочей силы<sup>275</sup>.

Разрушительный эффект пандемия оказала на фондовые рынки США: в марте инвесторы наблюдали рекордные падения основных индексов Dow Jones и NASDAQ и остановку торгов на Нью-Йоркской бирже 12 марта. Тогда в числе компаний, потерявших наибольший процент стоимости, были в первую очередь компании досуговых и рекреационных секторов (потерявшие более 30% стоимости), авиаиндустрии, энергетического сектора. Среди по-

---

<sup>272</sup> Там же.

<sup>273</sup> World Economic Forum [Электронный ресурс]. URL: <https://www.weforum.org/agenda/2020/04/united-states-energy-electricity-power-coronavirus-covid19/>. Дата обращения: 03.05.20.

<sup>274</sup> International Energy Agency Global Energy Review 2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.iea.org/reports/global-energy-review-2020>. Дата обращения: 03.05.20.

<sup>275</sup> Center for American Progress [Электронный ресурс]. URL: <https://www.americanprogress.org/issues/green/news/2020/04/15/483219/impact-coronavirus-renewable-energy-industry/>; <https://www.nytimes.com/2020/04/07/business/energy-environment/coronavirus-oil-wind-solar-energy.html>. Дата обращения: 03.05.20.

терявших позиции компаний можно выделить Apple, UnitedHealth Group, Carnival Group и American Airlines, которые потеряли около 4% рыночной стоимости<sup>276</sup>. Однако ключевым отличием стала не столько глубина падения в условиях общего обвала, сколько скорость восстановления. Ожидается, что лидеры E-commerce (Amazon, Uber), компании по онлайн-рекламе (Google, Facebook), поставщики онлайн-медиаконтента (Netflix), платформы для онлайн-коммуникации (Zoom, Microsoft), провайдеры онлайн-игр будут среди выигравших, они во многом уже компенсировали мартовский обвал<sup>277</sup>. В то же время малый бизнес, а также все компании, связанные с путешествиями (например, Trivago, Expedia), окажутся в затруднительном положении даже после окончания пандемии.

### Меры поддержки

Начиная с марта вводились монетарные меры: внеплановое снижение ключевой ставки ФРС на 0,5 п.п. до 1–1,25% (3 марта) и на 1 п.п. до 0–0,25% (16 марта). Стимулирующий фискальный пакет США был разделен на 3 фазы:

**Фаза 1:** \$8,3 млрд, направленные в том числе на:

- дополнительное финансирование различных центров и администраций (Centers for Disease Control and Prevention (CDC), Food and Drug Administration (FDA), National Institutes of Health (NIH), the State Department, the Small Business Administration (SBA), and the United States Agency for International Development (USAID));
- \$4 млрд направлено на производство тестов на вирус;
- \$1 млрд — кредитные субсидии для малого бизнеса.

---

<sup>276</sup> Coronavirus stock market: Winners and losers [Электронный ресурс]. URL: <https://fortune.com/2020/02/24/coronavirus-stock-market-winners-losers/>. Дата обращения: 03.05.20.

<sup>277</sup> Tech winners after coronavirus pandemic [Электронный ресурс]. URL: <https://www.cnbc.com/2020/03/30/morgan-stanley-on-tech-winners-losers-after-coronavirus-pandemic.html>. Дата обращения: 03.05.20.

**Фаза 2:** ~\$100 млрд, направленные в том числе на:

- бесплатное тестирование на вирус, в том числе незастрахованных;
- оплату 2-недельного больничного/отпуска по уходу за семьей;
- увеличение финансирования Medicaid и программ продовольственной безопасности (например, SNAP);
- увеличение страховых выплат по безработице.

**Фаза 3:** Крупнейший пакет помощи объемом \$2 трлн (the CARES Act — the Coronavirus Aid, Relief, and Economic Security Act) был подписан Дональдом Трампом 25 марта 2020 г. и включает прямые выплаты гражданам США (\$1200 взрослым и по \$500 на ребенка). Также пакет расширяет страховку на случай безработицы и покрывает четыре месяца без работы вместо трех. Кроме того, \$1,18 млрд уже было распределено в виде кредитов компаниям малого и среднего бизнеса<sup>278</sup>.

В пакет мер также включены: \$500 млрд — на прямые выплаты налогоплательщикам; \$350 млрд на займы малому бизнесу; \$250 млрд на расширенное страхование безработицы; \$50 млрд на поддержку авиаиндустрии; \$150 млрд на поддержку других затронутых отраслей; \$130 млрд на поддержку госпиталей; \$150 млрд на поддержку правительств штатов и городов<sup>279</sup>.

## Динамика внешней торговли

Последние официальные данные Бюро переписи США (US Census Bureau), опубликованные 2 марта, доступны за февраль<sup>280</sup>. Стоимость экспорта товаров и услуг в феврале составила \$207,5 млрд, что на \$0,8 млрд меньше, чем в январе. Стоимость им-

<sup>278</sup> U.S. Stocks End the Week Lower After Tech Earnings [Электронный ресурс]. URL: [https://www.nytimes.com/2020/05/01/business/stock-market-today-coronavirus.html?module=STYLN\\_live\\_tabs&variant=2\\_body&region=body&context=menu&state=default&pgtype=Article#link-556b3ead](https://www.nytimes.com/2020/05/01/business/stock-market-today-coronavirus.html?module=STYLN_live_tabs&variant=2_body&region=body&context=menu&state=default&pgtype=Article#link-556b3ead). Дата обращения: 03.05.20.

<sup>279</sup> Для сравнения во время кризиса 2008 г. было выделено \$900 млрд.

<sup>280</sup> Monthly U.S. International Trade In Goods And Services, February 2020 [Электронный ресурс]. URL: [https://www.census.gov/foreign-trade/Press-Release/current\\_press\\_release/ft900.pdf](https://www.census.gov/foreign-trade/Press-Release/current_press_release/ft900.pdf). Дата обращения: 03.05.20.

порта товаров и услуг в феврале составил \$247,5 млрд, на \$6,3 млрд меньше, чем в январе.

Февральские изменения отражают снижение стоимости дефицита товаров на \$5,9 млрд до \$61,2 млрд и сокращение стоимости профицита услуг на \$0,4 млрд до \$21,3 млрд.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года стоимость дефицита товаров и услуг сократилась на \$19,7 млрд, или на 18,7%. Также по сравнению с 2019 г. экспорт товаров и услуг увеличился на \$1,1 млрд, или 0,3%. Стоимость импорта сократилась на \$18,6 млрд, или 3,6%. Более точные данные, отображающие состояние экспорта-импорта за март, будут доступны 27 мая.

По состоянию на 1 мая доступны официальные данные только по одной категории товарных кодов — стали и изделий из нее. 2 апреля Бюро переписи США (US Census Bureau) объявило, что, по предварительным данным, импорт стали в марте составил \$1,5 млрд (1,6 млн метрических тонн) по сравнению с предварительными февральскими итогами в \$1,3 млрд (1,4 млн метрических тонн). Мартовские изменения в импорте стали, основанные на метрическом тоннаже, отражают увеличение импорта труб нефтяного сортамента, заготовок, плит и холоднокатаных листов. Уменьшение произошло по параметрам тяжелых структурных форм, горячекатаных листов и арматурных стержней. Увеличение импорта произошло в основном из России, Кореи и Канады. Снижение — прежде всего из Турции, Бразилии и Японии<sup>281</sup>.

Отдельное регулирование коснулось товаров, необходимых для борьбы с пандемией. Так, 14 апреля Совет директоров Экспортно-импортного банка США (EXIM) утвердил резолюцию, нацеленную на помощь США в обеспечении дефицитными медикаментами и оборудованием, которые необходимы для борьбы с распространением пандемии COVID-19 в Соединенных Штатах. В частности, EXIM утвердил решение о временном исключении из страхового покрытия EXIM или финансирования любого экспорта средств индивидуальной защиты (СИЗ) и других медицин-

---

<sup>281</sup> Preliminary: U.S. Imports For Consumption Of Steel Products, March 2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.census.gov/foreign-trade/Press-Release/2020pr/03/steel/steelp.pdf>. Дата обращения: 03.05.20.

ских расходных материалов и оборудования (респираторы, маски, перчатки, костюмы Tyvek, щитки для лица)<sup>282</sup>.

### Оценка решений правительства по введению/отмене мер

Ведущие издания регулярно комментируют ситуацию с коронавирусом в США. Так, например, ВВС сообщает об основных ошибках при борьбе с пандемией: нехватка медицинских изделий (масок, перчаток, костюмов, аппаратов ИВЛ), слишком позднее начало тестирования на вирус, недооценка серьезности и скорости распространения вируса, в том числе «наверху», недостаточное социальное дистанцирование. Среди плюсов отмечается огромный пакет финансовой помощи по поддержке населения и отраслей промышленности, сильный исследовательский потенциал в медицине (например, разработка мгновенных тестов на коронавирус), лидерские качества губернаторов отдельных штатов (например, Калифорнии, где рано был издан указ о том, чтобы жители оставались дома)<sup>283</sup>.

В свою очередь, CNBC, комментируя нехватку средств персональной защиты, приводит слова губернатора штата Нью-Йорк Эндрю Куомо о том, что попытки закупить такие средства в Китае оказались неэффективными. В будущем эту проблему планируется предупреждать: в штате Нью-Йорк госпитали обязали иметь 90-дневный запас средств защиты на случай новой эпидемии<sup>284</sup>. В целом антикитайская риторика в контексте коронавируса все чаще используется в США и во внешнеполитической повестке, и в

---

<sup>282</sup> EXIM Board Takes Action in Fight Against COVID-19 Pandemic by Temporarily Restricting Export Support for Needed U.S. Medical Supplies and Equipment [Электронный ресурс]. URL: <https://www.exim.gov/news/exim-board-takes-action-fight-against-covid-19-pandemic-temporarily-restricting-export-support>. Дата обращения: 01.05.20.

<sup>283</sup> Coronavirus: Things the US has got wrong — and got right [Электронный ресурс]. URL: <https://www.bbc.com/news/world-us-canada-52125039>. Дата обращения: 03.05.20.

<sup>284</sup> A. Cuomo Warns Against Dependence on China for PPE [Электронный ресурс]. URL: <https://www.cnn.com/2020/05/03/coronavirus-cuomo-warns-against-dependence-on-china-for-ppe.html>. Дата обращения: 03.05.20.

целях переключения внимания публики с оценки действий местных и федеральных властей на внешние причины пандемии.

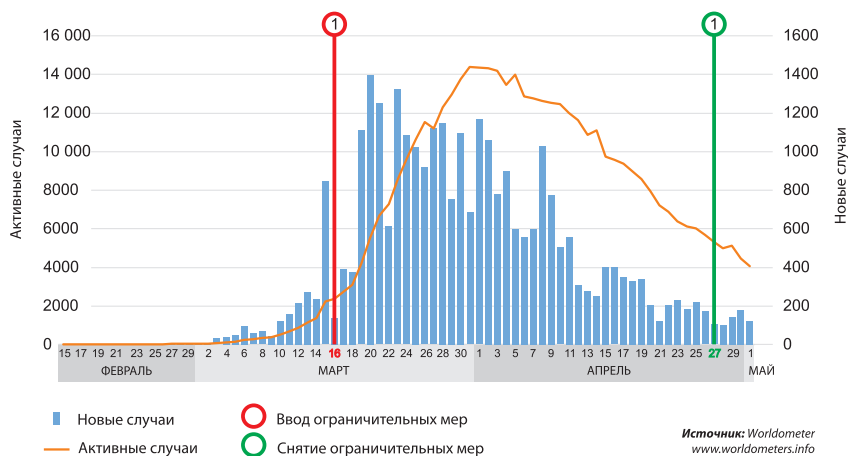
Наконец, как отмечалось выше, обсуждение тех или иных мер, в особенности исходящих от Администрации президента Д. Трампа, во многом оказывается заложником предвыборной кампании в США: в этой связи отделить резко критические оценки принятых мер политическими оппонентами или же громкие заявления и решения действующего президента от предвыборной агитации зачастую не представляется возможным.

## Швейцария

На 4 мая в стране подтверждено 29,9 тыс. случаев коронавируса (около 3,4 тыс. на 1 млн человек), умерли 1,7 тыс. человек, болеют — 3,6 тыс. Пик дневной регистрации заболевания пройден 20 марта (1393), актуальный показатель регистрации новых случаев — 6% от пиковой (88 человек, 3 мая). Проведено около 280 тыс. тестов, 32 тыс. тестов на 1 млн человек (3 мая)<sup>285</sup>.

### ШВЕЙЦАРИЯ

Даты введения и снятия мер на фоне распространения эпидемии



Конфедеративное устройство Швейцарии исторически основано на делегировании полномочий от кантонов федеральному правительству (а не наоборот), что проявляется в широкой автономии кантонов.

<sup>285</sup> Официальный информационный ресурс по COVID-19 в Швейцарии: Nouveau coronavirus: situation en Suisse [Электронный ресурс]. URL: <https://www.bag.admin.ch/bag/fr/home/krankheiten/ausbrueche-epidemien-pandemien/aktuelle-ausbrueche-epidemien/novel-cov/situation-schweiz-und-international.html>. Дата обращения: 05.05.20.

16 марта 2020 г. Федеральный совет Швейцарии (центральный исполнительный орган страны) принял решение о введении режима «чрезвычайной ситуации» (по закону «Об эпидемиях»). Режим ЧС позволил Федеральному совету отклоняться от любых действующих законов, забрать часть полномочий в области безопасности у 26 кантонов и ограничивать/отменять принимаемые ими решения (впервые в истории).

У кантонов остались полномочия по мобилизации гражданских защитников-волонтеров для помощи властям в контроле за ситуацией (по сути, мобилизация военнообязанных гражданских лиц, которые желают мобилизоваться. В Швейцарии таковыми являются все здоровые мужчины в возрасте от 20 до 40 лет).

До 16 марта ряд кантонов успели принять ограничительные меры местного характера (закрытие отдельных категорий учреждений и проч.). После введения режима «чрезвычайной ситуации» кантоны уже обязаны следовать указаниям Федерального совета по поводу корректировки/отмены принятых мер, даже тех, которые были приняты самостоятельно.

Согласно введенным в действие с 16 марта в масштабе всей страны положениям закрылись бары, рестораны, спортивные сооружения и культурные учреждения. Работать продолжили предприятия, занятые в цепочках поставок товаров первой необходимости (продуктовые магазины, пекарни и аптеки), банки и почтовые отделения.

Федеральное правительство ввело общенациональный запрет на проведение собраний численностью более 5 человек в общественных местах, рекомендовало больным хроническими заболеваниями и людям старше 65 лет не покидать места постоянного проживания и отменило международные салоны и форумы, а также спортивные соревнования. Мероприятия с числом участников более 5 человек запрещены до 8 июня, более 1000 — до 31 августа.

Запланированное в Швейцарии на 17 мая 2020 г. общенациональное голосование (референдум), которое включало предложение отменить соглашение с Европейским союзом о свободном передвижении, было отложено (впервые с 1951 г.). Новая дата будет назначена к концу мая<sup>286</sup>.

---

<sup>286</sup> *Revill J.* Swiss scrap referendums for first time in decades to stem coronavirus spread. Reuters, 18.03.2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://www>



## Мониторинг и принятие решений

Даже после решения об общенациональном чрезвычайном положении ряд кантонов вводят более жесткие меры, чем позволяет Федеральный совет. Так, кантон Ури 19 марта 2020 г. запретил людям старше 65 лет выходить из домов. Федеральный совет «проинформировал» регион о незаконности таких действий, после чего эта мера была отозвана.

22 марта 2020 г. кантон Тичино принял решение закрыть отдельные категории производств в нарушение уведомления от Федерального совета не вводить в одностороннем порядке дополнительных ограничительных мер. 27 марта Федеральный совет позволил, при определенных обстоятельствах, закрывать производства (под давлением от решения кантона Тичино, которое оставалось в силе).

25 марта 2020 г. правительство Швейцарии распространило ограничения на въезд на все шенгенские и нешенгенские государства (кроме Лихтенштейна). Граница осталась открытой только для граждан, работающих в стране иностранцев и транзитных пассажиров. С 16 апреля введены штрафы для тех, кто выезжает в приграничные районы за покупками. Воссоединение семей, в которых кто-то из членов не обладает правом на постоянное пребывание в Швейцарии, станет возможным с 11 мая.

Даже иностранным партнерам швейцарских граждан, которые не имеют права на проживание в стране, будет отказано в праве на въезд<sup>287</sup>.

Для управления и планирования борьбы с пандемией Федеральный совет сформировал консультативный научный орган — Swiss National COVID-19 Science Task Force. Группу возглавил Маттиас Эггер, председатель Национального совета по исследованиям

---

reuters.com/article/health-coronavirus-swiss-election/swiss-scrap-referendums-for-first-time-in-decades-to-stem-coronavirus-spread-idUSL8N2BB7WT. Дата обращения: 05.05.20.

<sup>287</sup> New coronavirus: Measures, ordinance and explanations. Federal Office of Public Health, 30.04.2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.bag.admin.ch/bag/en/home/krankheiten/ausbrueche-epidemien-pandemien/aktuelle-ausbrueche-epidemien/novel-cov/massnahmen-des-bundes.html>. Дата обращения: 05.05.20.

Швейцарского национального научного фонда (National Research Council of the Swiss National Science Foundation, SNSF). В составе консультативного органа 10 рабочих экспертных групп, они консультируют центральные и местные власти в вопросах принятия решений, касающихся коронавируса<sup>288</sup>.

В разрешении кризиса с COVID-19 в Швейцарии участвуют Вооруженные силы. ВС предоставляют технику, персонал, оборудуют госпитали, координируют свои действия на уровне кантонов. Регионы также привлекают добровольцев.

Для контроля за соблюдением запрета на массовые мероприятия правительство Швейцарии с 21 марта собирает и анализирует обезличенные агрегированные данные мобильного оператора Swisscom. Практика была авторизована национальным регулятором в области защиты личных данных (FDPIC) 3 апреля.

16 апреля 2020 г. Федеральный совет одобрил трехэтапный план выхода из карантина без обращения к обычной в швейцарской политической практике процедуре референдума. Под давлением существенного лобби со стороны бизнес-кругов правительство пытается таким образом оставить ситуацию под своим контролем и не дать кантональным властям принимать решения самостоятельно, опережая федеральный центр<sup>289</sup>.

Трехэтапный план — это общая рамка, которая, по сути, задает лишь четкое понимание первого этапа. 29 апреля 2020 г. Федеральный совет Швейцарии принял решение открыть рестораны, спортивные центры и музеи с 11 мая в рамках второго этапа отмены карантина. Для спортивных центров потребуется избегать непосредственного физического контакта, в ресторанах — обеспечить расстояние в 2 м между столиками. Вузы смогут проводить занятия, если в аудитории не более пяти человек<sup>290</sup>.

---

<sup>288</sup> Swiss National COVID-19 Science Task Force [Электронный ресурс]. URL: <https://ncs-tf.ch/en/>. Дата обращения: 05.05.20.

<sup>289</sup> Федеральное правительство Швейцарии, Портал федерального правительства Швейцарии, 26.03.2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.admin.ch/gov/en/start/documentation/media-releases.msg-id-78818.html>. Дата обращения: 03.05.20.

<sup>290</sup> New coronavirus: Measures, ordinance and explanations. Federal Office of Public Health, 30.04.2020 [Электронный ресурс]. URL: [https://www.bag.admin.ch/bag/en/home/krankheiten/ausbrueche-epidemien-pandemien/aktuelle-aus-](https://www.bag.admin.ch/bag/en/home/krankheiten/ausbrueche-epidemien-pandemien/aktuelle-aus)

## Ход отмены карантинных мер

План основан на рекомендациях экспертов и анализе ряда факторов, в том числе необходимости продолжать меры санитарно-эпидемиологической защиты, особенно в отношении уязвимых групп населения, и экономических последствий.

График реализации плана зависит от того, как будет развиваться эпидемиологическая ситуация. Между каждой фазой должно быть достаточно времени для мониторинга эффектов. К основным критериям оценки относятся количество новых инфекций, количество госпитализаций и случаев смерти, а также уровень загрузки системы здравоохранения<sup>291</sup>.

27 апреля 2020 г. начался первый этап выхода с карантина. Возобновили работу массажные салоны и парикмахерские (со строгими санитарными требованиями), физиотерапевтические клиники, амбулаторно-поликлинические службы, стоматологические кабинеты, флористы, магазины товаров для дома, сада и огорода.

Второй этап намечен на 11 мая 2020 г. Планируется открытие школ для детей обязательного школьного возраста и образовательных учреждений (число учащихся в аудиториях не более пяти), всех магазинов, рынков, музеев, библиотек, ресторанов (не более четырех человек за столиком). Также будет снят запрет на индивидуальную и групповую (не более пяти человек) физическую активность на свежем воздухе.

Третий этап начнется 8 июня 2020 г. Возобновится обучение в старших классах средних и профессиональных школ, а также работа театров, кино, зоопарков, плавательных бассейнов, религиозных учреждений. Решение о переходе к третьему этапу Федерального совет примет 27 мая.

Как только число случаев заболевания в Швейцарии значительно сократится, кантоны возобновят последовательное отслеживание инфекционных цепей: инфицированных людей следует

---

brueche-epidemien/novel-cov/massnahmen-des-bundes.html. Дата обращения: 05.05.20.

<sup>291</sup> Новостное агентство Швейцарии, 26.03.2020 [Электронный ресурс].. URL: [https://www.swissinfo.ch/eng/covid-19\\_coronavirus—the-situation-in-switzerland/45592192](https://www.swissinfo.ch/eng/covid-19_coronavirus—the-situation-in-switzerland/45592192). Дата обращения: 03.05.20.

выявлять, лечить и помещать в изоляцию на ранней стадии, идентифицировать цепочки передачи и предотвращать дальнейшее заражение. Для этого будут разработаны дополнительная расширенная стратегия тестирования, концепция отслеживания контактов и приложение, собирающее информацию о контактах с инфицированными людьми.

До октября 2020 г. в Швейцарии на базе сети из 12 университетов под эгидой Швейцарской школы общественного здравоохранения (Swiss School of Public Health) реализуется программа определения доли населения, уже переболевшего коронавирусом, наличия у них антител к нему и качественных характеристик иммунитета (если он формируется). В этот период через равные интервалы времени будет протестировано 25 тыс. человек<sup>292</sup>.

Министр юстиции и полиции Швейцарии Карин Келлер-Суттер полагает, что открытие границ Швейцарии будет происходить на базе двусторонних договоренностей: сначала с соседями, потом внутри Европы и только потом с остальным миром.

### Ход восстановления экономики

По прогнозу Государственного секретариата по экономике (SECO), в 2020 г. Швейцария переживает самый серьезный спад экономической активности с 1975 г.: ВВП сократится на 7,5%, безработица вырастет до 3,9%. Различные сценарии восстановления предполагают, что в 2021 г. рост ВВП составит до 5,2%, но безработица останется на высоком уровне (4,1%)<sup>293</sup>.

Федеральный совет Швейцарии объявил о серии мер поддержки общим объемом 65 млрд швейцарских франков, или \$67 млрд (9,5% ВВП). В их числе компенсации временно неработающим и

---

<sup>292</sup> New coronavirus: Situation in Switzerland. Federal Office of Public Health, 03.05.2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.bag.admin.ch/bag/en/home/krankheiten/ausbrueche-epidemien-pandemien/aktuelle-ausbrueche-epidemien/novel-cov/situation-schweiz-und-international.html>. Дата обращения: 04.05.20.

<sup>293</sup> GDP set for sharpest fall in decades — Press release and tables forecasts. SECO, 23.04.2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.seco.admin.ch/seco/en/home/wirtschaftslage---wirtschaftspolitik/Wirtschaftslage/konjunkturprognosen.html>. Дата обращения: 04.05.20.

самозанятым, программа льготных кредитов и целевых ссуд, рас-срочка по налоговым платежам и др.<sup>294</sup>

Резко возросло количество заявок на получение пособий по безработице из-за пандемии и, как ожидается, оно будет продол-жать расти. По данным SECO, по состоянию на 4 апреля почти четверть занятого населения Швейцарии (1,3 млн) работали не-полную рабочую неделю.

По данным компании Wärtsilä, с момента объявления каранти-на в Швейцарии (с 16 марта) выработка электроэнергии из ВИЭ со-кратилась на 6,9%, в то время как атомная генерация сократилась на 10,8%. Карбоновая нагрузка на выпуск электроэнергии (грамм CO<sub>2</sub> на кВт·ч) не изменилась, оставшись на нулевом уровне (все показатели — по сравнению с аналогичным периодом 2019 г.)<sup>295</sup>.

---

<sup>294</sup> Базу данных по мерам государственной поддержки в период каранти-на в мире см.: [Электронный ресурс]. URL: <https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19>. Дата обращения: 05.05.20.

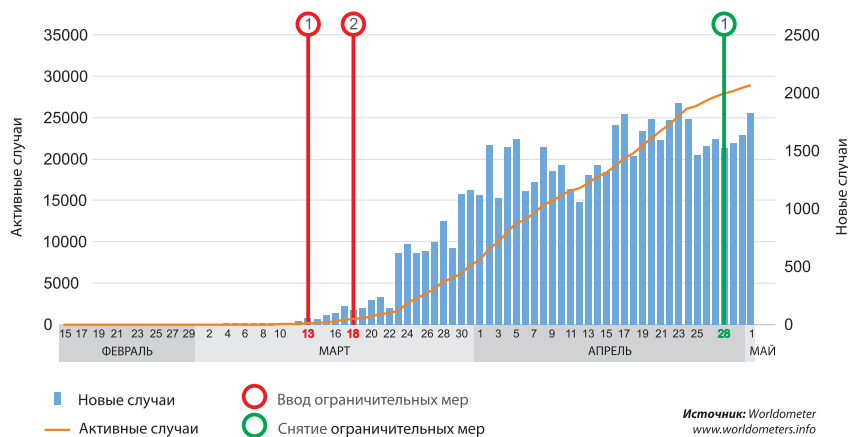
<sup>295</sup> БД компании Wärtsilä по влиянию COVID-19 на энергетический сек-тор стран Европы см.: Impact on the European electricity market of the global pandemic [Электронный ресурс]. URL: <https://www.wartsila.com/energy/transition-lab>. Дата обращения: 02.05.20.

## Канада

Канада, по состоянию на 1 мая 2020 г., занимает 12-е место в мире по числу инфицированных. Первый случай заражения, напрямую не связанного с поездкой в Ухань, был выявлен 20 февраля<sup>296</sup>. Всего за это время было проведено 866 тыс. тестов, из которых подтвержденных случаев заражения 56,7 тыс.<sup>297</sup> На 1 мая зарегистрировано 3566 смертей пациентов с новым коронавирусом<sup>298</sup>. Пик заболеваемости в Канаде пройден 23 апреля (1920 случаев), после некоторого спада в последующие дни 1 мая число зарегистрированных случаев снова возросло — до 1825.

### КАНАДА

Даты введения и снятия мер на фоне распространения эпидемии



С 22 января Канада начала скрининг вернувшихся из Китая в основных аэропортах страны, с 9 февраля эти меры были рас-

<sup>296</sup> Coronavirus disease (COVID-19): Outbreak update [Электронный ресурс]. URL: <https://www.canada.ca/en/public-health/services/diseases/2019-nov-el-coronavirus-infection.html?topic=tilelink#a4>. Дата обращения: 03.05.20.

<sup>297</sup> Там же.

<sup>298</sup> Там же.

ширены на 10 аэропортов в 6 провинциях государства<sup>299</sup>. 13 марта канадское правительство рекомендовало гражданам воздержаться от путешествий без необходимости, а с 16 марта рекомендовало вернувшимся из-за границы гражданам самоизолироваться на 14 дней<sup>300</sup>. 18 марта был установлен запрет на въезд для граждан всех стран, кроме США, канадско-американская граница закрылась для въезда без острой необходимости<sup>301</sup>. Все международные рейсы были направлены в 4 аэропорта. В течение недели в крупных городах были закрыты торговые центры, рестораны, бары и кафе<sup>302</sup>. С 30 марта были введены обязательные проверки для всех, кто прилетает в Канаду до посадки<sup>303</sup>.

### Мониторинг и принятие решений

Уже 15 января федеральные власти активизировали работу Health Portfolio Operations Center — штаба по реагированию на значительные угрозы здоровью населения, и ввели в действие план реагирования на биологические угрозы на общенациональном, провинциальном и территориальном уровнях. К концу января был сформирован Специальный совещательный комитет по коронавирусу (Special Advisory Committee on the Novel Coronavirus) для консультирования министерств здравоохранения по всем провинциям Канады. В состав Комитета вошли члены Совета по здравоохранению и Совета главных медицинских работников федерального уровня. Работа Комитета поддерживается еще тремя экспертными группами по техническим вопросам, логистике и коммуникациям<sup>304</sup>.

5 марта президент сформировал Комитет кабинета министров по федеральному реагированию на коронавирус (COVID-19). Под председательством заместителя премьер-министра и председателя Казначейского совета Комитет регулярно проводит заседания для

---

<sup>299</sup> Там же.

<sup>300</sup> Там же.

<sup>301</sup> Там же.

<sup>302</sup> Там же.

<sup>303</sup> Там же.

<sup>304</sup> Там же.

координации действий всего правительства (whole-of-government leadership).

### **Мониторинг ситуации: меры и использованный опыт**

Наблюдение за ситуацией в стране осуществляется при помощи «существующих систем и протоколов», эффективность которых дорабатывается в процессе кооперации властей всех уровней — то же касается мощностей по тестированию<sup>305</sup>. К настоящему моменту в одной из провинций (Альберта) уже запущено региональное приложение для трекинга, еще 4 провинции заявили о стремлении разработать такие приложения для усиления эффективности наблюдения за зараженными в рамках своих юрисдикций<sup>306</sup>. В своих предложениях они опираются на опыт Южной Кореи и Сингапура, однако уже сейчас эти тенденции активно осуждаются СМИ и представителями научного сообщества, заявляющими о прямом нарушении права защиты персональных данных. Представители системы здравоохранения и на федеральном, и на провинциальном уровне поддерживают трекинг, заявляя о необходимости жертв во имя победы над эпидемией. Тем не менее Британская Колумбия и Квебек не планируют использовать такие приложения, а остальные провинции пока наблюдают за эффективностью трекинга в Альберте.

### **Роль экспертного сообщества, институтов и университетов**

Исследовательский аспект остается ключевым — правительство инвестировало около 27 млн кан. долл. в исследования на национальном уровне — 47 команд работают над возможностями

---

<sup>305</sup> Coronavirus disease... [Электронный ресурс]. URL: <https://www.canada.ca/en/public-health/services/diseases/2019-novel-coronavirus-infection/canadas-reponse/government-canada-takes-action-covid-19.html#a1>. Дата обращения: 03.05.20.

<sup>306</sup> ‘Invasion of privacy’: Watchdogs concerned about apps tracking COVID-19 patients [Электронный ресурс]. URL: <https://www.coastreporter.net/invasion-of-privacy-watchdogs-concerned-about-apps-tracking-covid-19-patients-1.24128308>. Дата обращения: 03.05.20.



улучшения тестирования и имплементации мер по сдерживанию эпидемии<sup>307</sup>. 275 млн кан. долл. направлено на разработку вакцины, частично эти деньги пойдут и на международные исследования — приоритетом правительства является обеспечение доступа граждан Канады к вакцине и другим медикаментам<sup>308</sup>.

### Критерии принятия решений о выходе из режимов ограничения

Премьер-министр Трюдо заявил 14 апреля, что шатдаун продлится еще несколько недель, о подготовке новых пакетов мер по поддержке нефтяной и газовой индустрий, а также что федеральный центр ведет переговоры с провинциями о том, как будет проходить поэтапное восстановление экономики<sup>309</sup>. Однако не во всех провинциях речь идет о выходе: провинция Онтарио уже продлила карантинные меры еще на 28 дней, а Квебек сообщает о критическом недостатке медицинских работников<sup>310</sup>.

Кроме того, 28 апреля было опубликовано «Заявление министров о совместном подходе к общественному здравоохранению для поддержки перезапуска экономики»: данный документ представляет принципы, которые должны соблюдать провинции, прежде чем ослаблять карантинные меры<sup>311</sup>. В их основе лежат медицинские показатели, хоть и прописанные крайне размыто (нет никаких численных показателей или сроков после прохода пика заболеваемости), но зафиксирована общая рамка, согласно которой провинциальные системы здравоохранения должны «контролировать распространение вируса».

---

<sup>307</sup> Canada economic shutdown to last for weeks more, death toll above 800 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.thechronicleherald.ca/news/canada/canada-economic-shutdown-to-last-for-weeks-more-death-toll-above-800-437312/>. Дата обращения: 03.05.20.

<sup>308</sup> Там же.

<sup>309</sup> Там же.

<sup>310</sup> Там же.

<sup>311</sup> First Ministers' statement on shared public health approach to support restarting the economy [Электронный ресурс]. URL: <https://pm.gc.ca/en/news/statements/2020/04/28/first-ministers-statement-shared-public-health-approach-support>. Дата обращения: 03.05.20.

## Дискуссии по поводу отмены мер, роль оппозиции, СМИ и соцсетей

Критичность ситуации варьируется в зависимости от провинций — в Онтарио, по оценкам экспертов, сильно отстают возможности тестирования, в Альберте с тестированием значительно лучше, однако в целом система здравоохранения не обладает достаточными ресурсами, и медработникам приходится работать «вслепую». Риски заражения в домах престарелых, школах (если они откроются) и других местах возможного скопления людей пока никак не проработаны<sup>312</sup>. СМИ настроены скептически — помимо позитивной оценки закрытия национальных границ, по остальным аспектам управления ситуацией они настроены скорее негативно<sup>313</sup>. Учитывая динамику заражения, до сих пор стабильно не идущую на спад, общее мнение таково, что возвращение к норме в Канаде в течение ближайших нескольких недель не начнется.

### Ход отмены ограничений

Предлагаемые в упомянутом выше «Заявлении министров» от 28 апреля меры не содержат указания на сроки, в документе отмечено, что разные регионы будут двигаться к отмене ограничений с разной скоростью<sup>314</sup>.

В числе критериев, согласно документу, указано, что число новых случаев заболевания COVID-19 и госпитализаций стабилизировано и что число новых случаев заболевания поддерживается на уровне, который могут контролировать системы здравоохранения. Кроме того, системы общественного здравоохранения должны иметь

---

<sup>312</sup> COVID-19: The WHO has issued guidelines for lifting restrictions. But is Canada ready? [Электронный ресурс]. URL: <https://nationalpost.com/news/canada/covid-19-the-who-has-issued-guidelines-for-lifting-restrictions-but-is-canada-ready>. Дата обращения: 03.05.20.

<sup>313</sup> Там же.

<sup>314</sup> First Ministers' statement on shared public health approach to support restarting the economy // JUSTIN TRUDEAU, PRIME MINISTER OF CANADA. [Электронный ресурс]. URL: <https://pm.gc.ca/en/news/statements/2020/04/28/first-ministers-statement-shared-public-health-approach-support>. Дата обращения: 03.05.20.

возможность «проверять, отслеживать и изолировать все случаи заболевания», а правительства должны поддерживать осуществление протоколов на рабочих местах и принимать меры «для предотвращения контролируемого распространения вируса среди уязвимых групп населения», включая пожилых людей, заключенных, бездомных, коренные народы и работников жизненно важных отраслей.

Тем не менее выпуск руководящих принципов произошел после того, как Онтарио, Квебек, Саскачеван, Нью-Брансуик и Остров Принца Эдуарда уже начали или объявили о своих поэтапных планах по ослаблению ограничений общественного здравоохранения и возобновлению экономической деятельности. Саскачеван, Нью-Брансуик и Остров Принца Эдуарда менее всего затронуты коронавирусом и по этой причине ослабили ограничения, начав с разрешений посещать парки и получать медицинские услуги, с целью снижения социального напряжения.

1 мая правительство Саскачевана внесло изменения в свой двухэтапный план по возобновлению экономики от 23 апреля, добавив дополнительные руководящие принципы для предприятий. На первом этапе этого плана (с 4 мая) будут вновь разрешены плановое медицинское обслуживание, рыбная ловля и катание на лодках, гольф и кемпинги. Общественные и частные собрания по-прежнему будут ограничены 10 людьми. С 4 мая жители Саскачевана смогут получить доступ к стоматологии, оптометрии, физиотерапии и остеопатии. Медицинские работники должны будут соблюдать меры предосторожности, если физическое дистанцирование невозможно. Торговые центры, которые ранее были исключены из плана, теперь могут открываться вместе с другими ритейлерами в фазе 2, начиная с 19 мая. Помимо ритейла, с 19 мая смогут открыться салоны красоты и фитнес-центры. Важно отметить, что в Саскачеване на душу населения приходится на 76% меньше подтвержденных случаев заболевания, чем в среднем по стране. Он также проводит на 9% больше тестов на душу населения, чем в среднем по Канаде<sup>315</sup>.

---

<sup>315</sup> Coronavirus: Malls now included in Saskatchewan's re-open plan [Электронный ресурс]. URL: <https://globalnews.ca/news/6898244/coronavirus-malls-reopen-saskatchewan/>. Дата обращения: 03.05.20.

24 апреля Нью-Брансуик начал ослаблять некоторые из мер физического дистанцирования после седьмого дня подряд без новых случаев COVID-19. В рамках первого этапа парки, поля для гольфа и пляжи были вновь открыты, университеты и колледжи могут открыть кампусы для студентов при определенных обстоятельствах, а религиозные службы могут проводиться снова, при соблюдении мер дистанцирования (2 м). Нью-брансуикские домохозяйства также могут снова коммуницировать — но только с одним другим домохозяйством, при взаимном согласии.

Практика, которую Нью-Брансуик называет «пузырем двух домохозяйств», не является сменной: как только домохозяйство выбирает другое домохозяйство, чтобы общаться в своем «пузыре», эти два домохозяйства могут продолжать социализироваться только вместе. Большие собрания людей все еще запрещены. Дальнейшие этапы плана снятия мер пока прописаны без конкретных дат. На следующем этапе, в течение 2–4 недель, предполагается открытие школ и университетов, офлайн-магазинов, ресторанов и офисов. В последнюю очередь откроются религиозные учреждения, салоны красоты и массажные салоны, фитнес-центры. Полное снятие карантина произойдет только после того, как будет создана и широко распространена в провинции вакцина против COVID-19<sup>316</sup>.

С 21 марта провинция Остров Принца Эдуарда ввела жесткий контроль границы с остальными провинциями Канады и 14-дневный карантин после посещения других провинций. На 1 мая зафиксировано только 3 случая заболевания, и на Острове Принца Эдуарда 11 мая вновь будут открыты школы.

Более других затронуты коронавирусом провинции Онтарио и Квебек, однако они пошли разными путями снятия карантина — в Онтарио меры вводятся крайне осторожно, методом «дорожной карты» без определенных дат, а в Квебеке ограничения планируют снять в ближайшее время.

30 апреля провинция Онтарио представила предприятиям рекомендации по порядку возобновления работы без указания дат. Офисы должны быть обустроены таким образом, чтобы поддер-

---

<sup>316</sup> Public Health Phases and Triggers [Электронный ресурс]. URL: <https://www2.gnb.ca/content/dam/gnb/Departments/eco-bce/Promo/covid-19/ph-phases-e.pdf>. Дата обращения: 03.05.20.

живать физическую дистанцию в 2 м, рабочие места и телефоны не должны быть общими, и как можно больше сотрудников должны работать из дома. Доктор Дэвид Уильямс, главный медицинский директор департамента здравоохранения Онтарио, заявил, что количество случаев передачи инфекции внутри провинции должно опуститься значительно ниже 200, прежде чем чиновники общественного здравоохранения смогут принять решение о смягчении мер<sup>317</sup>.

В Квебеке, который, как и Онтарио, является одним из лидеров в стране по заражению, наоборот, ускоряют выход с карантина. 27 апреля премьер-министр Квебека Франсуа Лего заявил, что возвращение к занятиям в начальных школах и детских садах начнется уже 11 мая в регионах за пределами Монреаля. Столичный регион последует этому примеру 19 мая. В соответствии с планом старшие школы и университеты будут вновь открыты в августе или сентябре, когда начнется новый учебный год<sup>318</sup>.

### Ход восстановления экономики Канады

Пока говорить о восстановлении экономики Канады еще преждевременно. Восстановление может начаться лишь вслед за снятием совокупности ограничений, действующих в условиях по-прежнему высоких рисков распространения эпидемии COVID-19 в стране. На начало мая лишь некоторые провинции Канады объявили планы частичного смягчения действующих ограничений, которое начнется с понедельника 4 мая<sup>319</sup>.

---

<sup>317</sup> Resources to prevent COVID-19 in the workplace [Электронный ресурс]. URL: [https://www.ontario.ca/page/resources-prevent-covid-19-workplace?\\_ga=2.258615434.1461890914.1588269926-1610310933.1584035138](https://www.ontario.ca/page/resources-prevent-covid-19-workplace?_ga=2.258615434.1461890914.1588269926-1610310933.1584035138). Дата обращения: 03.05.20.

<sup>318</sup> Ministerial Order 2020-030 of the Minister of Health and Social Services dated 29 April 2020 [Электронный ресурс]. URL: [https://cdn-contenu.quebec.ca/cdn-contenu/adm/min/sante-services-sociaux/publications-adm/lois-reglements/AM\\_numero\\_2020-030-anglais.pdf?1588249735](https://cdn-contenu.quebec.ca/cdn-contenu/adm/min/sante-services-sociaux/publications-adm/lois-reglements/AM_numero_2020-030-anglais.pdf?1588249735). Дата обращения: 03.05.20.

<sup>319</sup> Some provinces to enjoy more freedom Monday as COVID-19 restrictions are loosened // The Globe and Mail Canada, May 3, 2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.theglobeandmail.com/canada/article-some-provinces-to-enjoy-more-freedom-monday-as-covid-19-restrictions/>. Дата обращения: 03.05.20.

Власти Манитобы с 4 мая сняли ряд ограничений для малого и среднего бизнеса, ресторанов, музеев. Власти Альберты также с 4 мая сняли ограничения на работу медицинских учреждений, в том числе стоматологических и физиотерапевтических клиник. Точки розничной торговли в провинции заработают с 14 мая. Медицинские работники провинции Саскачеван также начали работу с 4 мая. Помимо этого, руководство провинции снимет ограничения с рыболовецкого сектора и запреты на передвижение судов в прибрежных водах региона. Руководство Квебека приняло решение открыть с 4 мая розничные точки торговли за пределами агломерации Монреаля, где их открытие планируется на неделю позже. С некоторыми ограничениями в Онтарио с 4 мая будет возможно функционирование компаний, чей бизнес связан с работой на открытом воздухе<sup>320</sup>.

### Оценка общей стоимости принятых мер и ограничений

#### Макроэкономические последствия кризиса

Эпидемия COVID-19 и последствия мер карантина — вероятно, сильнейший шок для экономики Канады за последние десятилетия. Доступные прогнозы макроэкономической динамики Канады указывают на спад ВВП в 2020 г. Так, в апрельском отчете МВФ (World Economic Outlook, April 2020: The Great Lockdown)<sup>321</sup> по итогам года предсказывается сокращение ВВП страны на 6,2% при дальнейшем восстановлении экономического роста темпом в +4,2% в 2021 г. (при условии решения проблемы распространения вируса ко второй половине 2020 г.).

Существуют и менее оптимистичные прогнозы. Банк Монреаля (Bank of Montreal) — один из крупнейших канадских банков — оценивает спад в экономике Канады в диапазоне 4–5%

---

<sup>320</sup> Some provinces...

<sup>321</sup> IMF, World Economic Outlook, April 2020: The Great Lockdown, April 2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2020/04/14/weo-april-2020>. Дата обращения: 03.05.20.

ВВП в 2020 г.<sup>322</sup> Канадское агентство экспортного развития (Export Development Canada, EDC) говорит о сокращении ВВП на 9,4% в 2020 г. (при положительном росте ВВП на 5,2% в 2021 г.)<sup>323</sup>. По оценкам агентства бюджетного контроля при парламенте Канады (Parliamentary Budget Officer, PBO), ВВП страны в 2020 г. сократится на 12% в сценарии сохранения мер противодействия распространению вируса на протяжении весенних месяцев и их последовательного ослабления в течение оставшегося года.

Исходя из объявленных мер федеральной поддержки, PBO оценивает рост дефицита канадского бюджета до 24,9 млрд кан. долл. (1,1% ВВП) в 2019–2020 финансовом году и до 252,1 млрд кан. долл. (12,7% ВВП) в 2020–2021 финансовом году. В условиях экономического спада и роста государственных расходов соотношение государственного долга к ВВП в 2020–2021 финансовом году возрастет до рекордных за последние десятилетия значений в 48,4%. Тем не менее, по оценкам PBO, учитывая временный характер финансирования мер поддержки экономики, а также доступность заемных средств по относительно низким ставкам, руководство страны может вполне занять и больший объем средств. По мере стабилизации обстановки и сокращения программ государственной поддержки показатель соотношения долга к ВВП стабилизируется, а затем выйдет на докризисный уровень<sup>324</sup>.

Большинство оценок указывает на то, что последствия кризиса для канадской экономики будут более значительными, чем для дру-

---

<sup>322</sup> Canadian economy to take massive hit from COVID-19 and oil — will see largest contraction since 1921 // Toronto.com, April 15, 2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.toronto.com/news-story/9952240-canadian-economy-to-take-massive-hit-from-covid-19-and-oil-will-see-largest-contraction-since-1921/>. Дата обращения: 03.05.20.

<sup>323</sup> EDC, Global Economic Outlook — Spring 2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.edc.ca/en/guide/global-economic-outlook.html>. Дата обращения: 03.05.20.

<sup>324</sup> Coronavirus could create biggest economic contraction and deficit in Canadian history // YahooFinance, April 30, 2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://ca.finance.yahoo.com/news/coronavirus-worst-economy-biggest-deficit-canadian-history-160106215.html>. Дата обращения: 03.05.20.

гих развитых стран мировой экономики<sup>325, 326</sup>. Среди основных причин столь серьезных последствий — низкий уровень сбережений населения, ограничивающий возможности наращивания потребления по мере выхода из кризиса, а также высокий уровень за кредитованности экономики (особенно в секторе недвижимости), сдерживающий возможности дальнейшего роста кредитования. Свою роль играет значительная интегрированность Канады в мировую экономику, обуславливающая подверженность внешнеэкономическим шокам<sup>327</sup>.

### Последствия кризиса для бизнеса

Выпущенный в конце апреля 2020 г. опрос бизнеса<sup>328</sup>, проведенный Статистическим агентством Канады, дает представление об ущербе компаний вследствие государственных мер борьбы с эпидемией. Около половины всех компаний сталкивается с падением валового объема продаж. Выручка около трети всех компаний вследствие мер карантина упала на 40%. Одна пятая всех компаний отчиталась о падении выручки на 20–40%. Около трети всех компаний, согласно опросу, сможет продолжить работу, если меры борьбы с эпидемией будут продлены еще на полгода. Около 12% компаний оценивают срок возможного функционирования в условиях мер карантина от 3 до 6 месяцев, около 22% — до 3 месяцев<sup>329</sup>.

Наиболее серьезные последствия испытывает нефтегазовая отрасль. В 2019 г. на экспорт энергоресурсов приходилось 20% от со-

---

<sup>325</sup> EDC, Global Economic Outlook — Spring 2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.edc.ca/en/guide/global-economic-outlook.html>. Дата обращения: 03.05.20.

<sup>326</sup> IMF, World Economic Outlook, April 2020: The Great Lockdown, April 2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2020/04/14/weo-april-2020>. Дата обращения: 03.05.20.

<sup>327</sup> EDC, Global Economic Outlook — Spring 2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.edc.ca/en/guide/global-economic-outlook.html>. Дата обращения: 03.05.20.

<sup>328</sup> Statistics Canada [Электронный ресурс]. URL: <https://www150.statcan.gc.ca/t1/tbl1/en/tv.action?pid=3310023101>. Дата обращения: 03.05.20.

<sup>329</sup> More than half of Canadian companies saw earnings drop amid COVID-19: Statcan // GlobalNews, April 29, 2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://globalnews.ca/news/6881684/coronavirus-canada-statistics-business-revenue/>. Дата обращения: 03.05.20.



вокупного экспорта канадской экономики; нефтегазовый сектор на протяжении последнего десятилетия является одним из основных источников экономического роста в стране. Падение цен на энергоносители, обусловленное резким сокращением мирового спроса на энергоресурсы и разногласиями сторон в рамках переговоров ОПЕК+, существенным образом сказалось на доходах в отрасли и инвестиционных планах.

По данным канадской ассоциации услуг в нефтяной отрасли (Petroleum Services Association of Canada), количество запланированных к бурению скважин снизилось до рекордного с 1972 г. минимума, а объем запланированных капитальных инвестиций в энергетической отрасли сократился на 7 млрд кан. долл.<sup>330</sup> Так, например, в середине апреля Keuega Corp — один из крупнейших нефтегазовых операторов Канады — заявил о планах отложить до второй половины 2021 г. строительство газопровода в северо-западной части провинции Альберта, стоимостью в 1,3 млрд кан. долл. Rystad Energy прогнозирует, что совокупные расходы нефтегазового сектора по итогам года упадут на 41% по сравнению с предыдущим годом и достигнут минимума за последние 20 лет<sup>331</sup>.

Серьезные проблемы в нефтегазовом секторе открывают дорогу для развития возобновляемой энергетики, в том числе наращивания инвестиций и роста занятости в отрасли. Восстановление в нефтегазовом секторе по мере выхода из кризиса будет происходить медленнее, чем в других отраслях экономики. Ужесточение климатического законодательства, структурные проблемы отрасли, а также накопленные дисбалансы спроса и предложения на рынке (в том числе нехватка мощностей хранения) будут сдерживать рост цен на энергоносители даже в условиях восстановления

---

<sup>330</sup> Canada's oil and gas drilling forecast revised to 49 year low as producers cut spending // GlobalNews, April 30, 2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://globalnews.ca/news/6888324/canada-drilling-forecast-2020-psac/>. Дата обращения: 03.05.20.

<sup>331</sup> Oil majors need support now to drive Canada's economic recovery in coming months: Cenovus // Financial Post, April 29, 2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://business.financialpost.com/commodities/energy/oil-majors-need-support-now-to-drive-canadas-economic-recovery-in-coming-months-cenovus>). Дата обращения: 03.05.20.

спроса<sup>332</sup>. Несмотря на то что предсказывать бум в возобновляемой энергетике преждевременно, в СМИ множатся позитивные прогнозы роста инвестиций и занятости в секторе ВИЭ, особенно на фоне выхода из кризиса, в том числе в традиционно нефтегазовых регионах страны (таких, например, как провинция Альберта)<sup>333</sup>.

### Последствия кризиса для рынка труда

Введение ограничительных мер в связи с эпидемией привело к стремительному росту безработицы среди населения. Если в конце февраля трудоустроенными числились 19,2 млн канадцев, то к апрелю их количество опустилось ниже 18 млн человек. В марте 2020 г. уровень безработицы достиг 7,8% (в марте 2019 г. он составлял 5,6%)<sup>334</sup>. Мартовский рост безработицы — рекордный со времен социально-политического кризиса в стране в 1976 г. В двух крупнейших и наиболее подверженных последствиям карантина провинциях Онтарио и Квебек уровень безработицы в марте 2020 г. составил 7,6 и 8,1% соответственно (против 5,9 и 5,2% в марте 2019 г.). Помимо дополнительного миллиона новых безработных, по официальным данным, еще 1,3 млн канадцев столкнулись с урезанными выплатами заработной платы и 800 тыс. человек были вынуждены более чем в 2 раза сократить рабочую нагрузку, при этом официально числясь трудоустроенными<sup>335</sup>.

---

<sup>332</sup> Opinion: Energy sector is vital to Canada's economic recovery after COVID-19 // Calgary Herald, May 1, 2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://calgaryherald.com/opinion/columnists/opinion-energy-sector-is-vital-to-canadas-economic-recovery-after-covid-19/>. Дата обращения: 03.05.20.

<sup>333</sup> As Oil Industry Swoons, Tar Sands Workers Look to Renewables for Jobs // Yale Environment 360, April 30, 2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://e360.yale.edu/features/as-oil-industry-swoons-tar-sands-workers-look-to-renewables-for-jobs>. Дата обращения: 03.05.20.

<sup>334</sup> Statistics Canada [Электронный ресурс]. URL: <https://www150.statcan.gc.ca/t1/tbl1/en/tv.action?pid=1410028703>. Дата обращения: 03.05.20.

Несмотря на довольно большой охват компаний (12,6 тыс.) результаты опроса не в полной мере можно считать репрезентативными в связи с проблемой случайности выборки.

<sup>335</sup> Canada lost more than 1 million jobs last month as COVID-19 struck // CPC, April 9, 2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.cbc.ca/news/business/canada-jobs-march-covid-19-1.5527359>. Дата обращения: 03.05.20.

Данные за апрель пока недоступны, но в настоящий момент можно говорить о том, что наибольший удар принимает на себя сектор гостиничного бизнеса и общественного питания, где количество рабочих мест сократилось почти на четверть. Примерно на 13% сократилась занятость в секторах информационных технологий, искусств и культуры, на 9% — в сфере образования, и на 7% число рабочих мест сократилось в секторе оптовой и розничной торговли. Одной из немногих отраслей, где занятость не только не упала, но и возросла, стал сельскохозяйственный комплекс, где количество рабочих мест увеличилось на 7 тыс.<sup>336</sup>

Статистическое агентство Канады запустило серию онлайн-опросов населения для оперативного мониторинга последствий пандемии и ограничительных мер<sup>337</sup>. Около трети канадцев опасаются, что лишатся работы или источника основного дохода в течение следующего месяца. Причем среди наиболее уязвимых групп — молодое население в возрасте от 15 до 24 лет; из них 41,8% респондентов опасаются потери работы. Среди занятого населения в возрасте от 25 до 54 лет — это лишь 33,8%, а в возрастной группе старше 55 лет — 33,2%. Результаты опроса не показали различий в опасениях потери работы или источника доходов среди мужчин и женщин, однако мартовская статистика, отражающая изменения на рынке труда, указывает на то, что женщины в большей мере подвержены рискам сокращения, чем мужчины<sup>338</sup>.

### Оценка решений правительства по введению/отмене мер

Для стимулирования экономики руководство страны реализует широкий набор мер фискальной и монетарной политики. В течение месяца Канадский центральный банк опустил ключевую ставку с 1,75 до 0,25%. В рамках программы количественного смягчения продолжается скупка государственных облигаций для

<sup>336</sup> Там же.

<sup>337</sup> Statistics Canada [Электронный ресурс]. URL: <https://www150.statcan.gc.ca/n1/daily-quotidien/200420/dq200420b-eng.htm?HPA=1>. Дата обращения: 03.05.20.

<sup>338</sup> Там же.

поддержания достаточного уровня ликвидности в экономике<sup>339</sup>. В общей сложности на конец апреля общий объем бюджетных трат оценивается в 8,4% канадского ВВП (193 млрд кан. долл.). Из них 3,175 млрд кан. долл. заложено на финансирование задач системы здравоохранения, в том числе увеличения количества тестов на вирус, исследования в области разработки вакцины, медицинскую помощь и др. Около 105 млрд кан. долл. (4,6% ВВП) распределяется в виде прямой финансовой поддержки населению и компаниям. Около 85 млрд кан. долл. (3,7% ВВП) пойдет на поддержку ликвидности в связи с отсрочками по налоговым выплатам<sup>340</sup>.

Оценки достаточности мер государственной политики в медийном пространстве пока носят точечный характер и ограничиваются критикой действий властей со стороны отдельных профессиональных объединений (например, ассоциации докторов Онтарио<sup>341</sup>) или критикой спорадических случаев недостатка государственного контроля за учреждениями длительного ухода за нуждающимися<sup>342</sup>.

Меры государственной поддержки как на федеральном уровне, так и на уровне провинций охватывают широкий спектр инициатив — от программ поддержки наиболее уязвимых социальных групп населения, до широкомасштабных мер поддержки бизнеса и отдельных отраслей экономики. Так, для помощи одному из наиболее подверженных негативным последствиям кризиса нефте-

---

<sup>339</sup> Bank of Canada stimulus actions should reach average Canadian: Stephen Poloz // Global News, April 30, 2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://global-news.ca/news/6890386/bank-of-canada-coronavirus-monetary-policy/>. Дата обращения: 03.05.20.

<sup>340</sup> IMF, Policy Responses to COVID-19. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19>. Дата обращения: 03.05.20.

<sup>341</sup> Doctors' association says help from government is not enough to survive COVID-19 // The Globe and Mail, April 19, 2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.theglobeandmail.com/canada/article-doctors-association-says-help-from-government-is-not-enough-to-2/>. Дата обращения: 03.05.20.

<sup>342</sup> Public health, police find bodies, feces at Dorval seniors' residence: sources // Montreal Gazette, April 11, 2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://montrealgazette.com/news/local-news/public-health-police-find-bodies-feces-at-dorval-seniors-residence-sources/>. Дата обращения: 03.05.20.

газовому сектору федеральное правительство выделило 1,7 млрд кан. долл. для очистки бесхозных и неактивных нефтяных и газовых скважин в западных регионах страны. Кроме того, энергетическим компаниям выделено 750 млн кан. долл. в виде грантов на сокращение выбросов метана и займы через Канадский банк развития (Business Development Bank of Canada) и бизнеса и Агентство экспортного развития (Export Development Canada)<sup>343</sup>.

Пока финансовая поддержка преимущественно идет среднему и малому бизнесу<sup>344</sup>. Вопрос финансовой помощи крупным энергетическим компаниям до сих пор остается открытым. Отсутствие положительного решения о поддержке крупных нефтегазовых компаний закономерно вызывает с их стороны критику действий властей. Так, Алекс Пурбо, глава Cenovus Energy — крупной нефтегазовой компании, занимающейся добычей битуминозных песков Канады, указывает на недооцененную роль крупного бизнеса, которую тот может сыграть в выводе канадской экономики из нынешнего кризиса, как это было после кризиса 2008–2009 гг.<sup>345</sup> Вероятно, по мере снижения масштабов пандемии этот диалог может быть институционализирован и расширен.

---

<sup>343</sup> Husky, Crescent Point slash budgets as Canada oil cuts deepen. Reuters, April 20, 2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.reuters.com/article/us-husky-energy-outlook/husky-crescent-point-slash-budgets-canada-oil-cuts-deepen-idUSKBN2221I9>. Дата обращения: 03.05.20.

<sup>344</sup> Там же.

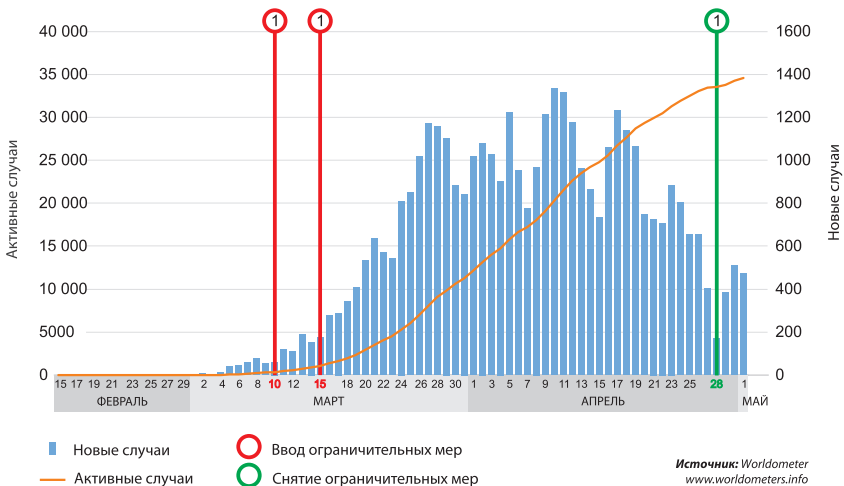
<sup>345</sup> Oil majors need support now to drive Canada's economic recovery in coming months: Cenovus // Financial Post, April 29, 2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://business.financialpost.com/commodities/energy/oil-majors-need-support-now-to-drive-canadas-economic-recovery-in-coming-months-cenovus>. Дата обращения: 03.05.20.

## Нидерланды

На 5 мая подтвержденных случаев коронавируса — 41 тыс. (около 2 тыс. на 1 млн человек), умерли 5 тыс. человек, официально зарегистрированных больных — 35 тыс. Пик дневной регистрации заболевания пройден 10 апреля (1335), актуальный показатель регистрации новых случаев — 15% от пиковой (199 человек, 4 мая). Проведено 236 тыс. тестов, 14 тыс. тестов на 1 млн человек (4 мая)<sup>346</sup>.

### НИДЕРЛАНДЫ

Даты введения и снятия мер на фоне распространения эпидемии



Первые ограничительные меры в Нидерландах вводились на уровне провинций, начиная с 10 марта 2020 г. На общенациональном уровне — с 15 марта. Закрыты школы, заведения общественного питания (как минимум до 16 мая 2020 г.), учреждения бытового обслуживания (в том числе парикмахерские, салоны красоты,

<sup>346</sup> Официальный информационный ресурс по COVID-19 в Нидерландах: COVID-19 (nieuwe coronavirus) [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rivm.nl/coronavirus-covid-19>. Дата обращения: 05.05.20.

дома терпимости), не рекомендуются перемещения по стране (но без необходимости письменных уведомлений или иных форм регистрации), отменены все массовые и спортивные мероприятия — как минимум до сентября 2020 г.

## Мониторинг и принятие решений

Разработкой плана по отмене карантина в Нидерландах занимается Группа по управлению кризисом (Outbreak Management Team, ОМТ) под эгидой Национального института здравоохранения и окружающей среды. Группа готовит рекомендации и отчеты после каждого заседания для министерств и ведомств, прежде всего для Министерства здравоохранения. Председатель ОМТ — вирусолог, глава Центра по контролю за инфекционными заболеваниями Яап ван Диссел.

Группа ОМТ оперирует значительным набором показателей, их значения и сам набор показателей, по которым ведется мониторинг, объявлены закрытыми для публикации. Разработанная ОМТ стратегия получила в местных СМИ название «умный карантин» (intelligent lockdown)<sup>347</sup>.

## Ход отмены карантинных мер

Актуальный режим ограничений в Нидерландах действует до 19 мая. С 28 апреля меры, касающиеся пребывания на открытом воздухе детей, были значительно ослаблены. На 11 мая намечено возобновление учебного процесса. В период до 20 мая правительство объявит о дальнейших действиях по смягчению режима.

На основе мониторинга данных по заболеваемости и смертности в младших возрастных группах населения правительство страны приняло решение 11 мая возобновить работу начальной школы, дошкольных учреждений, детских досуговых центров. Решение обосновано расчетами, что отмена ограничений не приведет к ро-

---

<sup>347</sup> Cabinet to accentuate the positive and ease lockdown, sources say // Dutch News, 05.05.2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.dutchnews.nl/news/2020/05/cabinet-to-accentuate-the-positive-and-ease-lockdown-sources-say/>. Дата обращения: 05.05.2020.

сту нагрузки на систему здравоохранения. Также учитывался опыт Скандинавских стран, которые первыми в Европе приступили к ослаблению эпидемиологического режима в сфере образования.

Для устойчивой работы образовательной системы после карантина правительство Нидерландов планирует выполнять 1,5–2 тыс. тестов на коронавирус среди учителей и работников дошкольных учреждений каждый день. Общая цель — 10 тыс. тестов в день, начиная с 11 мая.

Предполагается, что старшие классы приступят к занятиям на месяц позже начальной школы — в случае если не произойдет вспышки заболеваемости. Для разных возрастов предусмотрены разные режимы обучения с учетом местной специфики (социальное дистанцирование, чередование смен, формат и продолжительность уроков и т.п.). Примечательно, что против возобновления работы школ до летних каникул выступил профсоюз учителей, но его позиция была парирована данными объективного мониторинга (важно их наличие и доверие к ним).

Для отраслей, предусматривающих тесный физический контакт, разрабатываются протоколы безопасной работы. Например, предполагается, что они могут быть применены для парикмахеров и специалистов по уходу, но не для массажистов и секс-работников.

Несмотря на отсутствие формальных послаблений, опубликованы инструкции, согласно которым всем предприятиям и организациям, способным обеспечить поддержание социальной дистанции между персоналом в 1,5 м, разрешено продолжить работу.

По состоянию на начала мая формальной стратегии выхода из карантина в Нидерландах не разработано из-за слишком «высокой степени неопределенности», в частности, по вопросу вероятности второй волны заболевания осенью<sup>348</sup>.

### Ход восстановления экономики

По данным компании Wärtsilä, с момента объявления карантина в Нидерландах (с 15 марта) выработка электроэнергии из ВИЭ

---

<sup>348</sup> RIVM experts say no exit strategy has been decided on yet // Dutch News, 02.05.2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.dutchnews.nl/news/2020/05/rivm-experts-say-no-exit-strategy-has-been-decided-on-yet/>. Дата обращения: 05.05.20.



увеличилась на 48,2%, в то время как газовая генерация осталась на том же уровне, угольная сократилась на 56,5%, атомная — на 0,4%. Карбоновая нагрузка на выпуск электроэнергии (грамм CO<sub>2</sub> на кВт·ч) упала на 12,3% (все показатели — по сравнению с аналогичным периодом 2019 г.)<sup>349</sup>.

Правительство Нидерландов одобрило меры поддержки экономики на €20,1 млрд (2,7% ВВП). Компании с падением выручки более чем на 20% получают 90% компенсации ФОТ, субсидии полагаются бизнесу из пострадавших отраслей (туризм, гостиницы, общепит) и самозанятым, финансируется временная занятость. Также предусмотрены схемы выкупа «плохих долгов»<sup>350</sup>.

---

<sup>349</sup> БД компании Wärtsilä по влиянию COVID-19 на энергетический сектор стран Европы см.: Impact on the European electricity market of the global pandemic [Электронный ресурс]. URL: <https://www.wartsila.com/energy/transition-lab>. Дата обращения: 02.05.20.

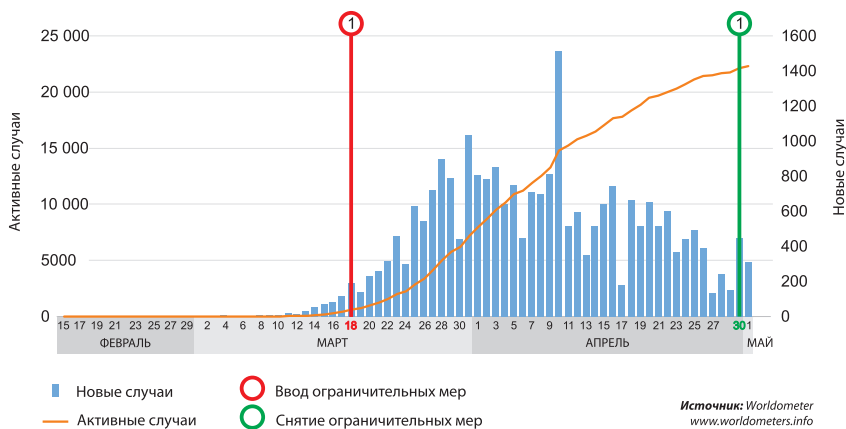
<sup>350</sup> Базу данных по мерам государственной поддержки в период карантина в мире см.: [Электронный ресурс]. URL: <https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19>. Дата обращения: 05.05.20.

## Португалия

Подтвержденных случаев коронавируса в Португалии — 25 тыс., умерли 1063 человека. Пик регистрации новых случаев заболевания пришелся на 10 апреля 2020 г. (1516 чел.). Пик нагрузки на систему здравоохранения близок, но не пройден. За 4 мая больны 22,6 тыс. человек, число продолжает каждый день увеличиваться. Начиная с 14 апреля 2020 г. количество новых случаев сократилось, 4 мая зафиксировано 242 новых случая (16% от пика). На 1 мая проведено 409 тыс. тестов, около 40 тыс. на 1 млн человек.

### ПОРТУГАЛИЯ

Даты введения и снятия мер на фоне распространения эпидемии



Актуальный режим ограничений в Португалии действует до 2 мая, и парламент Португалии не продлил чрезвычайное положение в стране, с этого дня началась отмена ограничений. Школы, заведения общественного питания остаются закрытыми (как минимум до середины мая 2020 г.), также не работают предприятия сферы обслуживания (в том числе парикмахерские, салоны красоты), ограничена свобода передвижения (но без требования письменных уведомлений на выход или иных форм регистра-

ции), отменены все массовые и спортивные мероприятия — как минимум до сентября 2020 г.

## Мониторинг и принятие решений

29 апреля 2020 г. правительство выслушало предложения конфедераций работодателей и профсоюзов по восстановлению экономики. Серия встреч началась с делегациями всех партий, представленных в парламенте. 30 апреля 2020 г. правительством было принято решение начать постепенную отмену ограничительных мер, предполагающую следующие этапы<sup>351</sup>.

Первый этап. Со 2 мая 2020 г. отменен режим чрезвычайного положения. С 4 мая 2020 г. разрешена работа предприятий сферы обслуживания занимаемой площадью до 200 кв. м. В качестве обязательного условия — использование масок в помещении. В парикмахерских введены ограничения по числу клиентов, обязательно условие предварительной записи.

Второй этап. Если число новых случаев заражения COVID-19 продолжит уменьшаться, вторая стадия открытия начнется с 18 мая 2020 г. Разрешена будет работа крупных магазинов (до 400 кв. м), яслей, аудиторий для старшеклассников, кафе и ресторанов.

Третий этап. При сохранении позитивной динамики к 1 июня будут открыты магазины площадью больше 400 кв. м, торговые центры, учреждения дошкольного образования, гимназии, кинотеатры и бары. Матчи по футболу в высшей лиге также должны возобновиться к началу июня.

## Ход отмены мер

2 мая 2020 г. президент Португалии Марсело Ребело де Соуза объявил, что чрезвычайное положение в Португалии не будет продлено. Министр экономики Педро Сиза Виейра уточнил парламенту, что отказ от продления режима чрезвычайного по-

---

<sup>351</sup> Portugal to start relaxing coronavirus restrictions from Monday // Politico [Электронный ресурс]. URL: <https://www.politico.eu/article/portugal-to-start-relaxing-coronavirus-restrictions-from-monday/>. Дата обращения: 01.05.20.

ложения — это начало долгого процесса по восстановлению, а не возвращение к обычной жизни<sup>352</sup>. Президент также подчеркнул, что отмена чрезвычайного положения не означает «конец вспышки», и уточнил, что страна может вступить в третий этап борьбы с пандемией в мае<sup>353</sup>. Как заявил премьер-министр Португалии Антониу Кошта, отмена ограничений будет сопровождаться усилением мониторинга за соблюдением оставшихся, так как правительство ожидает новую вспышку заражений в мае как результат ослабления ограничений<sup>354</sup>.

Основные вспышки эпидемии к 3 мая 2020 г. зафиксированы на северо-западе (Порту, Гимарайнш и близлежащие территории) и юго-западе страны (Лиссабон и близлежащие территории)<sup>355</sup>. Однако несмотря на более высокий уровень заболеваемости коронавирусом в северном и юго-западном регионах, А. Кошта не поддерживает региональных различий в процессе снятия ограничительных мер<sup>356</sup>.

### Ход восстановления экономики

Национальный институт статистики и Банк Португалии проводят еженедельные регулярные опросы (COVID-IREE), нацеленные на выявление последствий пандемии для деловой

---

<sup>352</sup> Portugal to start relaxing coronavirus restrictions from Monday // Politico [Электронный ресурс]. URL: <https://www.politico.eu/article/portugal-to-start-relaxing-coronavirus-restrictions-from-monday/>. Дата обращения: 01.05.20.

<sup>353</sup> Marcelo anunciou fim do estado de emergência // Diário de Aveiro. URL: <https://www.diarioaveiro.pt/noticia/56488>. Дата обращения: 01.05.20.

<sup>354</sup> Covid-19. Costa anuncia plano para o levantamento gradual de restrições até 1 de junho // RTP [Электронный ресурс]. URL: [https://www.rtp.pt/noticias/pais/covid-19-costa-anuncia-plano-para-o-levantamento-gradual-de-restricoes-ate-1-de-junho\\_n1224906](https://www.rtp.pt/noticias/pais/covid-19-costa-anuncia-plano-para-o-levantamento-gradual-de-restricoes-ate-1-de-junho_n1224906). Дата обращения: 01.05.20.

<sup>355</sup> Direção-Geral de Saúde. Ponto de Situação Atual em Portugal [Электронный ресурс]. URL: <https://covid19.min-saude.pt/ponto-de-situacao-atual-em-portugal/>. Дата обращения: 01.05.20.

<sup>356</sup> O “desconfinamento” setor a setor, segundo António Costa // Diário de Notícias [Электронный ресурс]. URL: <https://www.dn.pt/pais/o-desconfinamento-setor-a-setor-segundo-antonio-costa-12088891.html>. Дата обращения: 01.05.20.

активности<sup>357</sup>. План по смягчению экономических последствий на данный момент находится в процессе разработки. Результаты 3-й недели опросов подтверждают тенденции, выявленные в предыдущие две недели: доля компаний, сообщивших об уменьшении текучести кадров и фактически занятых сотрудников, остается высокой (80% и 59% соответственно). 39% компаний зафиксировали падение выручки более чем на 50%, а 26% сообщили о сокращении числа фактически занятых лиц более чем на 50%. Использование упрощенных схем увольнения увеличилось, о чем сообщили 54% компаний (52% — на предыдущей неделе).

Некоторые предприятия возобновили производство к концу апреля, в том числе производители автозапчастей в северной Португалии, на которых занято более 12 тыс. рабочих. По данным статистической базы TradeMap, категория комплектующих запчастей входит в топ-3 экспорта Португалии с 2015 по 2019 г.<sup>358</sup> Заводы Bosch, Continental Mabor и Volkswagen (VOWG\_p.DE) Autoeuropa возобновили производство в конце апреля, хотя рабочие до сих пор работают посменно и в соответствии со строгими правилами техники безопасности (обеспечение сотрудников масками, соблюдение дистанции на рабочих местах и организация перевозок сотрудников на завод и домой)<sup>359</sup>.

Правительство 17 апреля продлило срок запрета на полеты внутри и за пределы Европейского союза на 30 дней до 17 мая<sup>360</sup>. Внутри Португалии со 2 мая 2020 г. ограничение прав на передви-

---

<sup>357</sup> Quais os impactos do COVID-19 nas empresas? // Banco de Portugal. Eurosystema [Электронный ресурс]. URL: <https://www.bportugal.pt/page/quais-os-impactos-do-covid-19-na-economia-portuguesa>. Дата обращения: 01.05.20.

<sup>358</sup> Portugal. Export by product // TradeMap [Электронный ресурс]. URL: [https://www.trademap.org/Product\\_SelCountry\\_TS.aspx?nvpm=1%7c620%7c%7c%7cTOTAL%7c%7c%7c2%7c1%7c1%7c2%7c2%7c1%7c1%7c1%7c1](https://www.trademap.org/Product_SelCountry_TS.aspx?nvpm=1%7c620%7c%7c%7cTOTAL%7c%7c%7c2%7c1%7c1%7c2%7c2%7c1%7c1%7c1%7c1). Дата обращения: 01.05.20.

<sup>359</sup> Portugal's car parts makers resume production as coronavirus spread slows // Reuters [Электронный ресурс]. URL: <https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-portugal-automotiv/portugals-car-parts-makers-resume-production-as-coronavirus-spread-slows-idUSKBN21Z111>. Дата обращения: 01.05.20.

<sup>360</sup> Reuters. Portugal [Электронный ресурс]. URL: <https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-portugal-idUSKBN21Z30Z>. Дата обращения: 30.04.20.

жение распространяется на следующие группы населения: пациенты с диагнозом Covid-19 и инфицированные SARS-Cov2<sup>361</sup>.

Возврат к очным занятиям для подавляющего большинства португальских студентов произойдет в начале нового учебного года, в сентябре, в случае если ситуация с распространением инфекции продолжит улучшаться. Ожидается, что в мае в школу вернуться ученики 11 и 12 лет, с 4 мая в детские сады смогут вернуться дети в возрасте до 3 лет. В школах и в общественном транспорте использование масок будет обязательным<sup>362</sup>.

В сфере культуры пока не установлены новые сроки проведения крупных фестивалей. Кинотеатры можно будет посещать с ограниченным количеством мест, все места будут бронироваться заранее, билеты можно продавать только по одному в два ряда, с интервалом в три места. Турниры по футболу могут быть организованы только при закрытых стадионах без зрителей.

В настоящее время Португалия в значительно меньшей степени пострадала от пандемии по сравнению с соседней Испанией или Италией, что обусловлено своевременной реакцией властей страны на новости о пандемии в Италии. Ярких дискуссий по поводу отмены мер и давления на официальные власти в открытых источниках на данный момент не представлено, что может быть обусловлено относительно спокойным ходом развития эпидемиологической ситуации в стране, успешными действиями властей и «выгодным контрастом» с соседними странами.

---

<sup>361</sup> Covid-19: Restrictions on the right of movement // The Portugal News [Электронный ресурс]. URL: <https://www.theportugalnews.com/news/covid-19-restrictions-on-the-right-of-movement/53631>. Дата обращения: 01.05.20.

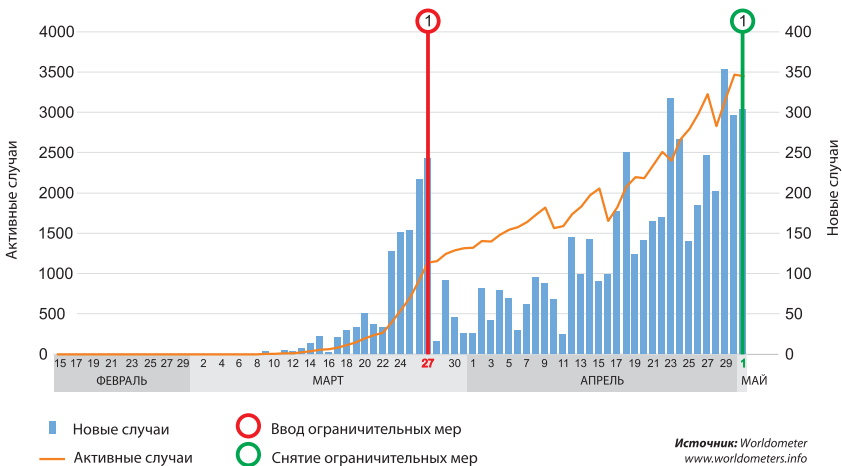
<sup>362</sup> *Vinha N., Ferreira B.* Lojas mais pequenas, cabeleireiros, livrarias, stands de automóveis. O que vai abrir daqui até junho // Observador [Электронный ресурс]. URL: <https://observador.pt/2020/04/29/lojas-ate-200-metros-quadrados-cabeleireiros-livrarias-e-stands-de-automoveis-reabrem-segunda-feira/>. Дата обращения: 01.05.20.

## ЮАР

По состоянию на 2 мая общее число выявленных случаев составило 6336, число тестов 231 тыс., число погибших 123, выздоровевших 2549<sup>363</sup>. Пик заболеваемости пока не достигнут<sup>364</sup>.

### ЮАР

Даты введения и снятия мер на фоне распространения эпидемии



Источник: Worldometer  
www.worldometers.info

15 марта президент ЮАР Сирил Рамапоза объявил о «состоянии национального бедствия» в соответствии с законом 2002 г., чрезвычайное положение не вводилось. 23 марта он объявил о карантинных мерах. В полночь с 26 на 27 марта была введена полная самоизоляция на 21 день до 16 апреля, режим был продлен до 30 апреля. Были приняты более 80 официальных мер, в том

<sup>363</sup> Update on Covid-19 (2nd May 2020). Media Release, May 2, 2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://sacoronavirus.co.za/>. Дата обращения: 02.05.20.

<sup>364</sup> COVID-19 Coronavirus Pandemic [Электронный ресурс]. URL: <https://www.worldometers.info/coronavirus/country/south-africa/>. Дата обращения: 02.05.20.

числе директивы по всем отраслям, тексты всех распоряжений легкодоступны (общий список с датами) на сайте правительства ЮАР<sup>365</sup>.

## Мониторинг и принятие решений

Меры официально вводил созданный на период кризиса Национальный командный совет по коронавирусу (National Coronavirus Command Council). В состав совета вошли большинство министров, генеральные директора 20 министерств, представители координирующей структуры силового сектора NatJoints (National Joint Operational and Intelligence Structure, включает полицию, армию и разведку). Совет возглавила министр по вопросам кооперативного управления и традиционным делам (Minister of Cooperative Governance and Traditional Affairs) Нкосазана Дламини-Зума.

Национальный совет установил пять уровней опасности: 5 — полная самоизоляция; 4 — некоторые виды деятельности разрешены при соблюдении крайних мер предосторожности; 3 — смягчение мер с учетом высокого риска передачи инфекции; 2 — сохранение физического дистанцирования и ограничений на некоторые виды отдыха и социальной активности; 1 — нормальная активность с соблюдением мер предосторожности.

Проекты директив обсуждались в рамках трехстороннего диалога правительства, профсоюзов и бизнеса в Национальном совете по вопросам экономического развития и труда (National Economic Development and Labour Council, NEDLAC). Ассоциация бизнеса ЮАР (Business Unity South Africa, BUSA) поддержала действия президента Рамапозы<sup>366</sup>.

---

<sup>365</sup> South African Government. Regulations and Guidelines — Coronavirus Covid-19. 2 May 2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.gov.za/coronavirus/guidelines>. Дата обращения: 02.05.20.

<sup>366</sup> Business for SA COVID-19 Support [Электронный ресурс]. URL: <https://www.businessforsa.org>. Дата обращения: 02.05.20; International Labour Organization. Country policy responses. South Africa [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ilo.org/global/topics/coronavirus/country-responses/lang-en/index.htm#ZA/>. Дата обращения: 02.05.20.



## Ход отмены карантинных мер

С 1 мая страна перешла с уровня 5 на уровень 4. Так, предлагается постепенно восстанавливать (в основном до 50% обычной занятости) число занятых в различных отраслях: производство зимней одежды, обуви, постельных принадлежностей и обогревателей (и все необходимых материалов, включая текстиль); производство автомобилей, стали и других металлов, железнодорожное и судостроение, производство канцелярских товаров; производство цемента; все остальные виды производства; добыча открытым способом (кроме снабжения электростанций); другие виды подземной добычи; переработка стекла, бумаги, пластика, металла, шин и других материалов<sup>367</sup>.

Предметом острых дискуссий с отраслевыми лобби (например, табачным) стали детали запретов на уровне 4.

С самого начала кризиса руководство страны подчеркивало важность участия ученых в борьбе с вирусом. Меры властей были также направлены на борьбу со стигматизацией инфицированных и с ложными новостями (включая Twitter и WhatsApp). Официальная информация, мнения экспертов и впечатления граждан ЮАР о введенных мерах представлены на специальном сайте (<http://sacoronavirus.co.za>); используются не только английский язык, но и другие официальные языки — африкаанс, исизулу, сесото. При министерстве был создан консультативный комитет по коронавирусу (Ministerial Advisory Committee on COVID-19). Этот комитет возглавил профессор Салим Абдул Карим, южноафриканский эпидемиолог, директор CAPRISA (центр по борьбе со СПИДом) и ведущий специалист по ВИЧ в стране.

Решения о переходе с уровня на уровень и о составе мер на уровне принимаются в согласовании с экспертным сообществом, на базе статистического моделирования. В состав консорциума по моделированию входят ученые из ЮАР и США: Modelling and Simulation Hub, Africa (MASHA), South African DSI-NRF Centre of Excellence in Epidemiological Modelling and Analysis (SACEMA), Health Economics

---

<sup>367</sup> Disaster Management Act: Regulations: Alert level 4 during Coronavirus COVID-19 lockdown [Электронный ресурс]. URL: [https://www.gov.za/sites/default/files/gcis\\_document/202004/43258rg11098gon480.pdf](https://www.gov.za/sites/default/files/gcis_document/202004/43258rg11098gon480.pdf). Дата обращения: 02.05.20.

and Epidemiology Research Office (HE2RO), Boston University School of Public Health, National Institute for Communicable Diseases (NICD).

Мониторингом ситуации занимаются и независимые эксперты. В регионе Южной и Восточной Африки ситуацию оценивает центр «Тралак» (Tralac, Trade Law Centre, Стелленбош) при финансовой поддержке Швейцарии, Швеции, США и Австралии. По его оценке, государственная система здравоохранения не способна функционировать в режиме борьбы с пандемией длительное время. Эксперты «Тралак», например, рекомендовали учесть, что в 2018 г. лишь 46,3% домохозяйств ЮАР имели доступ к водопроводной воде, и выступили за включение сигарет в список товаров первой необходимости (в ходе самоизоляции)<sup>368</sup>.

Южноафриканский и национальный профсоюзы учителей потребовали от властей создать необходимые санитарные условия и выработать протоколы обучения по новым правилам, прежде чем открывать школы<sup>369</sup>.

Возобновление работы школ намечено на 11–18 мая, 12-е и 7-е классы возобновят учебу 1 июня 2020 г. Во всех школах будет использоваться буклет «Стандартные оперативные меры для сдерживания и контроля коронавируса».

Последствия карантинных мер в сфере образования (без учета университетов): разгромлены 962 школы почти во всех 75 учебных округах, имели место вандализм в административных помещениях и лабораториях, украдено компьютерное оборудование. В округе Умлази (Квазулу-Натал) разграблена 41 школа<sup>370</sup>.

---

<sup>368</sup> *Smart B. T. H., Broadbent A.* South Africa's COVID-19 lockdown: Cigarettes and outdoor exercise could ease the tension. March 30, 2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://theconversation.com/south-africas-covid-19-lockdown-cigarettes-and-outdoor-exercise-could-ease-the-tension-134931>. Дата обращения: 02.05.20.

<sup>369</sup> *Govender P.* Make sure it's safe or we won't go back to school: Teachers' union. April 28, 2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.timeslive.co.za/news/south-africa/2020-04-28-make-sure-its-safe-or-we-wont-go-back-to-school-teachers-union/>. Дата обращения: 02.05.20.

<sup>370</sup> Statement by the Minister of Basic Education, Mrs Angie Motshekga. MP on the Basic Education Sector Recovery Plans For The Reopening Of Schools. April 30, 2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://sacoronavirus.co.za/2020/04/30/statement-by-the-minister-of-basic-education-mrs-angie-motshekga-mp-on-the-basic-education-sector-recovery-plans-for-the-reopening-of-schools/>. Дата обращения: 02.05.20.

Антеа Джеффери, эксперт Института расовых отношений (Anthea Jeffery, Institute of Race Relations) рекомендовала немедленно снять карантинные меры, которые обходятся в \$13–20 млрд в день. По ее мнению, меры не были и не могли быть эффективными в густонаселенных тауншипах и неформальных поселениях, где есть проблемы и с водой, и с канализацией.

Институтом расовых отношений подготовлен Доклад, в котором эксперты рекомендуют снимать карантин при соблюдении трех условий: 1) разрешить «возобновление всего бизнеса», «возложив на него заботу о защите персонала, клиентов и поставщиков»; 2) сохранять социальное дистанцирование, и если возможно, самоизоляцию или карантин для наиболее уязвимого населения на протяжении многих месяцев; 3) не возвращать детей в школы до сентября. Важно быстро выявить инфицированных и изолировать их дома или добровольно в отведенных помещениях (финансирование пребывания рекомендуется в форме ваучеров)<sup>371</sup>.

По мнению Салима Абдул Карима, главы консультативного комитета по коронавирусу, в июле — сентябре может начаться повторная вспышка инфекции, и высший уровень самоизоляции может тогда быть восстановлен.

Возвращение студентов к занятиям в этом учебном году не планируется<sup>372</sup>.

## Ход восстановления экономики

Экономика ЮАР вошла в рецессию еще до пандемии. По оценкам экспертов, все сценарии развития страны предполагают углубление экономического спада. Если вирус удастся сдержать, рост ВВП упадет с 0,8% до –2,1% (около –\$10 млрд). Пострадают добывающая промышленность, металлургия, а также туризм и потребительский

---

<sup>371</sup> *Mabuza E.* IRR calls for lifting of lockdown, says not doing so will push more to poverty. April 28, 2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.timeslive.co.za/news/south-africa/2020-04-28-irr-calls-for-lifting-of-lockdown-says-not-doing-so-will-push-more-to-poverty/>. Дата обращения: 02.05.20.

<sup>372</sup> *Nordling L.* South Africa flattens its coronavirus curve — and considers how to ease restrictions. April 15, 2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.sciencemag.org/news/2020/04/south-africa-flattens-its-coronavirus-curve-and-considers-how-ease-restrictions>. Дата обращения: 02.05.20.

сектор. Удар будет смягчен низкими ценами на нефть. В случае если вирус не удастся сдержать, падение ВВП достигнет  $-8,3\%$  (примерно \$35 млрд), сократятся расходы на транспорт, продовольствие, напитки, развлечения, упадут доходы от экспорта<sup>373</sup>.

По оценке Международной организации труда, от самоизоляции пока больше других пострадал неформальный сектор экономики, а также отели и горная добыча. Потеря рабочих мест сильнее ударила по отраслям, в которых преобладают женщины (работа по дому, гостиничный сектор, производство одежды, розничный бизнес, неформальная занятость). Особенно уязвимы оказались малоимущие слои населения и рабочий класс. Во время карантина выросло сексуальное насилие (число обращений в Центр по борьбе с насилием увеличилось в 3 раза). Жертвами насилия также становятся женщины — мигранты и беженцы. К числу уязвимых слоев относятся и сельскохозяйственные рабочие<sup>374</sup>.

Как заявил Дондо Могаджане, генеральный директор Национального казначейства, в 2020 г. ожидается спад до  $-16,1\%$ , более 7 млн рабочих мест могут быть потеряны. При таком падении ВВП налоговые поступления сократятся на  $32\%$  или более, по оценке министра финансов Тито Мбовени.

24 апреля министр финансов ЮАР заявил, что стимулирующий пакет мер будет стоить 500 млрд рандов, а с учетом кредитов — более 800 млрд рандов (более \$42 млрд). Программа макроэкономических мер поддержки была подготовлена совместно с Резервным банком Южной Африки и подразумевает три фазы: «сохранение экономики» — «восстановление» — «переход к росту».

ЮАР рассчитывает получить \$5 млрд от многосторонних финансовых институтов, включая МВФ (до \$4,2 млрд), Новый банк развития (БРИКС, \$1 млрд) и Всемирный банк. По мнению министра финансов Мбовени, «сильным ударом по стране» стало сни-

---

<sup>373</sup> *Jayaram K., Leke A., Ooko-Ombaka A., Sunny Sun Y.* Tackling COVID-19 in Africa. April 2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.mckinsey.com/featured-insights/middle-east-and-africa/tackling-covid-19-in-africa>. Дата обращения: 02.05.20.

<sup>374</sup> International Labour Organization. Country policy responses. South Africa. May 2, 2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ilo.org/global/topics/coronavirus/country-responses/lang-en/index.htm#ZA/>. Дата обращения: 02.05.20.

---

жение кредитного рейтинга S&P Global Ratings. В июне или июле будет представлен скорректированный национальный бюджет<sup>375</sup>.

В политической сфере промежуточным итогом эпидемии пока становится централизация страны. С 1994 г. правящей партией в ЮАР бесспорно остается Африканский национальный конгресс. На фоне стагнации последних лет заметно выросло влияние оппозиции на уровне провинций (пользовались автономией во многих вопросах) и муниципалитетов. Теперь оно нейтрализовано (возможно, только временно).

В целом жесткий и планомерный подход к борьбе с пандемией и выходу из карантинных мер представляет собой сочетание методов, унаследованных от расистского режима, с опытом политической борьбы Африканского национального конгресса и его союзников — коммунистов и профсоюзов.

---

<sup>375</sup> Government assesses coronavirus damage to economy. May 2, 2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://m.fin24.com/Economy/government-assesses-coronavirus-damage-to-economy-20200502>. Дата обращения: 02.05.20.

## Сингапур

По состоянию на 5 мая в Сингапуре зафиксировано 19 510 случаев заражения COVID-19, из них 17 873 имеют активный статус, 18 смертей. Проведено 143 919 тестов, 24 600 на 1 млн населения.

С начала января 2020 г. правительство Сингапура начало активную работу по информированию населения о мерах предосторожности. 23 января в стране зафиксирован первый подтвержденный случай коронавируса.



Правительство Сингапура выпустило рекомендации не выезжать в китайскую провинцию Хубэй, был усилен контроль морских и наземных границ. Такое внимание обусловлено географическим положением Сингапура, его ролью в качестве транспортного узла и опытом эпидемии SARS в 2003 г.

Оперативно началось массовое и бесплатное тестирование на уровне 2 тыс. человек в день (тестировались также все пациенты с пневмонией), а также внедрена практика обязательной госпита-

лизации пациентов с положительными результатами тестов, в том числе бессимптомных<sup>376</sup>.

## Межведомственная рабочая группа

22 января 2020 г., накануне первого подтвержденного случая заражения, создана Межведомственная рабочая группа (Multi-Ministry Taskforce on Wuhan Coronavirus) в составе 11 человек под руководством министров здравоохранения и национального развития (на правах сопредседателей), в которую вошли также заместитель премьер-министра, министры связи и информации, окружающей среды и водных ресурсов, промышленности и торговли, образования, труда, социального развития, транспорта, глава конгресса профсоюзов.

К задачам группы отнесены: «управление правительственным реагированием на распространение нового коронавируса; координация общественного реагирования с целью защиты сингапурцев и противодействия распространению болезни; работа с международным сообществом с целью реагирования на распространение эпидемии».

28 января 2020 г. Министерство труда объявило о том, что не будет рассматривать новые заявления о выдаче рабочих виз, работники с действующими визами подвергались карантину по возвращению в Сингапур. С 1 февраля вступил в силу запрет на въезд прибывающих с территории КНР.

С 29 января 2020 г. государство начало финансово поддерживать индивидуальных предпринимателей и работодателей, в том числе нанимателей трудовых мигрантов, выплачивая по 100 сингапурских долл. в день. Была установлена отсрочка выплат по кредитам для физических и частных лиц и оказана поддержка наиболее пострадавшим секторам экономики, в частности транспорту и туризму.

## Закон об инфекционных заболеваниях

Комплексный подход и взаимодействие между министерствами позволили обеспечить стабильность ситуации и избежать экспонен-

---

<sup>376</sup> Информация по COVID-19 публикуется с 2 января и обновляется ежедневно. Past Updates on COVID-19 Local Situation [Электронный ресурс]. URL: <https://www.moh.gov.sg/covid-19/past-updates>. Дата обращения: 05.05.2020.

циального роста случаев до середины марта. Положительную роль сыграло и отсутствие противоречий внутри правительства, внимание к мнению ученых и научная база, сформированная после эпидемии SARS, а также наличие отдельного профильного медицинского учреждения (Национальный центр по инфекционным заболеваниям на 330 койкомест, National Centre for Infectious Diseases, NCID).

Закон об инфекционных заболеваниях (Infectious Diseases Act) 1977 г. наделяет правительство необходимыми полномочиями, не нарушая нормы о защите информации. Акт «позволяет главе системы здравоохранения осуществлять медицинский осмотр или лечение любого человека, который является или подозревается больным, носителем или случаем контакта с инфекционным заболеванием», а также закрывать любое подозрительное с точки зрения инфекционных заболеваний учреждение, запрещать собрания и общественные мероприятия<sup>377</sup>.

Основное внимание уделялось контролю границ и въезду обладателей рабочих виз, изоляции всех потенциально заразившихся. Рост новых случаев оставался под контролем без введения жесткого и всеобщего карантина.

С 4 марта 2020 г. вступили в силу ограничения на въезд обладателей рабочих виз из Республики Корея, северной Италии и Ирана. До 6 марта количество новых подтвержденных случаев заражения исчислялось в единицах. 17–18 марта оно выросло с 23 до 47. С 22 марта был запрещен въезд в Сингапур по туристическим визам, ограничен на въезд по рабочим визам (за исключением сфер здравоохранения и транспорта).

20 марта было запущено приложение TraceTogether — первый пример приложения по отслеживанию контактов на основе Bluetooth в масштабах страны.

Однако правительство Сингапура недооценило угрозу неконтролируемого распространения коронавируса среди трудовых мигрантов, уже находящихся внутри страны. Их количество составляет 1 427 500 человек, по данным Министерства труда на декабрь 2019 г.

---

<sup>377</sup> Infectious Diseases Act [Электронный ресурс]. URL: <https://www.moh.gov.sg/policies-and-legislation/infectious-diseases-act>. Дата обращения: 05.05.20; полный текст закона см.: Infectious Diseases Act [Электронный ресурс]. URL: <https://sso.agc.gov.sg/Act/IDA1976>. Дата обращения: 05.05.20.



С 24 марта 2020 г. началось постепенное ужесточение режима: закрыты бары и другие развлекательные заведения, запрещены публичные мероприятия; посещение некоторых публичных мероприятий, тем не менее, было всего лишь ограничено численностью участников до 10 человек<sup>378</sup>.

До 9 апреля 2020 г. международное экспертное сообщество рассматривало Сингапур (наряду с Вьетнамом) как образец реагирования на распространение коронавирусной инфекции. 9 апреля был зафиксирован резкий рост случаев (287 новых случаев, более чем двукратный рост по сравнению с 8 апреля), большинство из которых были связаны с заражением иностранных трудовых мигрантов, проживающих в общежитиях, где сложно соблюдать политику социального дистанцирования.

21 апреля 2020 г. были введены более жесткие карантинные меры со сроком действия до 1 июня.

### Ослабление карантинных мер

Уже 2 мая 2020 г. был издан указ о постепенном ослаблении карантинных мер при соблюдении мер безопасности.

Компаниям предписывается обеспечить в максимально возможном объеме дистанционную работу; безопасное расстояние между рабочими местами; отсутствие перекрестных контактов между отдельными группами сотрудников и между сотрудниками в перерывах, в этих вопросах компаниям обещается поддержка со стороны министерств труда, торговли и промышленности. Также планируется совместная работа с торговыми ассоциациями и палатами с целью принятия более конкретных мер на местах.

Предполагается постепенное возобновление оказания услуг: с 5 мая откроются центры традиционной китайской медицины (только для лечения пациентов с болью), разрешена продажа препаратов; наряду с использованием парков и т.п. разрешены занятия физкультурой в местах общего пользования (т.е. внутренние

---

<sup>378</sup> Quarantine Order Allowance Scheme [Электронный ресурс] URL: [https://www.moh.gov.sg/docs/librariesprovider5/default-document-library/quarantine-order-allowance-scheme-\(for-web\).pdf](https://www.moh.gov.sg/docs/librariesprovider5/default-document-library/quarantine-order-allowance-scheme-(for-web).pdf). Дата обращения: 05.05.20.

дворики), с соблюдением безопасной дистанции, но все площадки, бассейны, спортивные залы и т.д. остаются закрытыми.

С 12 мая 2020 г. разрешается возобновить деятельность всем видам общепита (рестораны и т.п. могут работать только на доставку); прачечным, парикмахерским, магазинам товаров для домашних животных<sup>379</sup>.

С 19 мая 2020 г. в школах приступят к занятиям ученики выпускных классов при условии обучения в малых группах, это же касается и высших учебных заведений.

С учетом того, что в общежитиях мигрантов количество больных остается высоким, ограничения на перемещения сохранятся по 1 июня.

Продолжит действовать (с обязательным распространением на всю территорию страны с 12 мая) программа мониторинга и контроля SafeEntry, введенная 23 апреля; всем жителям рекомендуется установить приложение TraceTogether<sup>380</sup>.

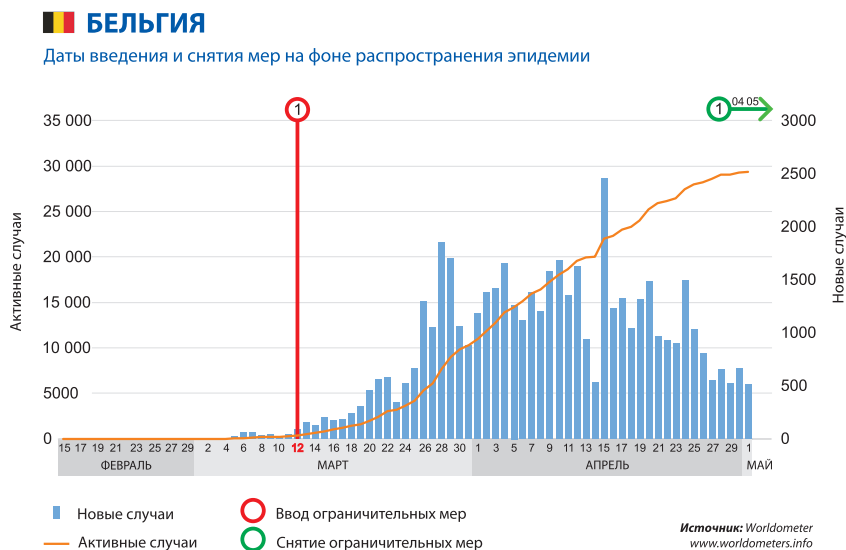
---

<sup>379</sup> Обновляемый список см.: List of Essential Services [Электронный ресурс]. URL: <https://covid.gobusiness.gov.sg/essentialservices>. Дата обращения: 05.05.20.

<sup>380</sup> Easing the Tighter Circuit Breaker Measures, Preparing for Gradual Resumption of Activity After 1 June [Электронный ресурс]. URL: <https://www.moh.gov.sg/news-highlights/details/easing-the-tighter-circuit-breaker-measures-preparing-for-gradual-resumption-of-activity-after-1-june>. Дата обращения: 05.05.20.

## Бельгия

На 3 мая 2020 г. подтвержденных случаев коронавируса — 49,5 тыс. (около 4 тыс. на 1 млн человек), умерло 7,7 тыс., болеет — 29,5 тыс. Пик суточной регистрации заболевания пройден 15 апреля (2,4 тыс.), актуальный показатель регистрации новых случаев — 20% от пиковой (485, 2 мая). Проведено 260 тыс. тестов, 22,5 тыс. тестов на 1 млн населения (2 мая). Особенность Бельгии — высокий уровень заболеваемости (в 2 выше среднего по ЕС), при высоком же уровне смертности.



В Бельгии самый высокий в мире (не считая Сан-Марино) уровень смертности на 1 млн человек — 670. Власти объясняют это «высокой транспарентностью» и методологией учета: в статистику включаются все случаи смерти, предположительно связанные с COVID-19, а не только подтвержденные лабораторными тестами. Из общего числа смертей на больницы приходится 46% случаев

(они все подтверждены), из остальных (социальные учреждения, дома) — только 16% подтверждены<sup>381</sup>.

Бельгия с 12 марта 2020 г. находится в так называемой «федеральной фазе кризисного управления», ключевые соответствующие полномочия находятся в руках Национального совета безопасности. На заседании 15 апреля Совет продлил карантинный режим до 3 мая 2020 г., разрешив начать работу магазинам стройматериалов и цветов на тех же условиях, что и продовольственным магазинам.

### Мониторинг и принятие решений

Бельгия отличается низким уровнем централизации федеральной власти, в том числе управления полицией, здравоохранением, и высокой политической фрагментацией. Пандемия коронавируса помогла преодолеть 15-месячный тупик с формированием постоянного правительства, ключевые политические силы согласились поддержать правительство меньшинства под руководством Софи Вильмес и наделить его чрезвычайными полномочиями на три месяца (с марта 2020 г.)<sup>382</sup>.

Отдельные элементы карантина различаются по регионам: Валлонии, Фландрии и столичному региону Брюссель. Частные поездки в Бельгии попали под регулирование, общественный транспорт продолжил работу, но в режиме максимально возможного соблюдения социального дистанцирования и санитарно-гигиенических норм.

Общий режим ограничений предусматривает закрытый перечень причин для выхода из дома, рекомендации по удаленной работе для компаний, запрет на деятельность для большинства

---

<sup>381</sup> Belgium says transparency explains high virus death toll // Euractive, 17.04.2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.euractiv.com/section/coronavirus/news/belgium-says-transparency-explains-high-virus-death-toll/>. Дата обращения: 02.05.20; 128 new hospital admissions // Info-coronavirus.be, 02.05.2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.info-coronavirus.be/en/news/128-new-hospital-admissions/>. Дата обращения: 02.05.20.

<sup>382</sup> Rankin J. Belgium hands powers to caretaker PM to fight Covid-19 after 15-month stalemate // The Guardian, 16.03.2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.theguardian.com/world/2020/mar/16/belgium-hands-powers-to-caretaker-pm-sophie-wilmes-to-fight-covid-19>. Дата обращения: 02.05.20.

предприятий бытового обслуживания. Бельгия первой в Европе решила не доигрывать текущий розыгрыш чемпионата по футболу. В начале карантина (с 18 по 31 марта) власти Бельгии запрещали продуктовым супермаркетам проводить скидочные акции и иным образом привлекать покупателей, чтобы предотвратить ажиотажный спрос и так называемые «панические закупки». Часть бизнеса в сфере торговли выступила с коллективным обращением к правительству по поводу недобросовестной конкуренции после того, как 15 апреля 2020 г. ограничения были сняты с отдельного сегмента — непродовольственной розницы<sup>383</sup>.

Еще в начале апреля правительство Бельгии сформировало группу экспертов по стратегии выхода из карантина (Group of Experts for an Exit Strategy, GEES). В нее вошли университетские эпидемиологи и инфекционисты, экономисты, юристы, глава ЦБ. Группу возглавила профессор Эрика Флиге из Университета Антверпена, клинический инфекционист по профессии<sup>384</sup>.

Предложения группы экспертов, появившиеся в СМИ в результате утечки, подразумевали, что с 4 мая возобновится работа всех неключевых (т.е. ранее попавших под ограничения) отраслей экономики, включая строительство и транспорт (кроме авиационного), но дистанционная работа будет сохраняться там, где это позволяют обстоятельства (например, в банках и страховых компаниях). Официально обнародованный впоследствии план в основном соответствует данным утечки<sup>385</sup>.

24 апреля 2020 г. Национальный совет безопасности Бельгии обнародовал стратегию выхода из карантина, подготовленную на основе рекомендаций GEES. Она включает три фазы, переход между ними обусловлен оценкой по ряду формализованных критериев, в числе

---

<sup>383</sup> Belgium ends supermarket discounts ban // Euractive, 31.03.2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.euractiv.com/section/economy-jobs/news/belgium-ends-supermarket-discounts-ban/>.

<sup>384</sup> Measures taken by the National Security Council of 24 April 2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.belgium.be/en/news/2020/coronavirus>. Дата обращения: 02.05.20.

<sup>385</sup> Déconfinement: les experts suggèrent une reprise partielle dès le 4 mai [Электронный ресурс]. URL: <https://plus.lesoir.be/296031/article/2020-04-22/deconfinement-les-experts-suggerent-une-reprise-partielle-des-le-4-mai>. Дата обращения: 02.05.20.

которых показатели распространения вируса и уровень нагрузки на систему здравоохранения. Решение о переходе должно приниматься и объявляться как минимум за неделю до его имплементации<sup>386</sup>.

### Ход отмены карантинных мер

Выход из карантинного режима начат 4 мая. На весь переходный период сохраняются требования по социальному дистанцированию, сокращению контактов, санитарно-гигиеническим нормам. Для всех граждан старше 12 лет введено обязательное ношение защитных масок или иных предметов, прикрывающих рот и нос, в общественном транспорте<sup>387</sup>.

В фазе 1А, которая началась 4 мая, остаются в силе рекомендации по удаленной работе, компании и гостиницы (без баров) могут возобновить деятельность при условии соблюдения дистанции между работниками и клиентами, разрешена физическая активность на открытом воздухе для групп из двух человек и членов одного домохозяйства.

Фаза 1В, при соблюдении условий по критериям, начнется 11 мая 2020 г.: открыты будут все магазины при соблюдении строгих эпидемиологических протоколов.

Переход к фазе 2 намечен на 18 мая. Фаза включает постепенное возобновление учебного процесса (не более 10 учащихся на класс), открытие заведений, предполагающих тесный физический контакт, учреждений культуры, но решения по режиму и условиям деятельности будут приниматься на местном уровне.

Фаза 3 планируется к имплементации на 3 июня 2020 г. (самая ранняя из возможных дат). С этого момента вероятно возобновление работы ресторанов, ночных клубов, летних лагерей и проч. Массовые мероприятия запрещены до 31 августа 2020 г.

---

<sup>386</sup> Презентацию стратегии выхода из карантина Бельгии см.: *Présentation de la stratégie de sortie de crise du coronavirus* [Электронный ресурс]. URL: <https://www.premier.be/sites/default/files/articles/Belgium%27s%20exit%20strategy%2024.04.2020.pdf>. Дата обращения: 02.05.20.

<sup>387</sup> Презентацию стратегии выхода из карантина Бельгии см.: *Coronavirus: Belgium outlines its exit strategy* // *Info-coronavirus.be*, 24.04.2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.info-coronavirus.be/en/news/nsc-24-04/>. Дата обращения: 02.05.20.

Федеральный центр принял решение, в рамках стратегии выхода с карантина, нанять и обучить 2 тыс. человек для выявления носителей COVID-19. Они должны будут определять и находить лиц, контактировавших с заболевшими, отслеживать контакты и оперативно выявлять новых зараженных.

Имплементация рекомендованных GEES мер возможна только при условии сохранения социального дистанцирования, доступности индивидуальных средств защиты, соблюдения эпидемиологических протоколов на рабочих местах и способности проводить 45 тыс. тестов (тесты PCR, а также серологические тесты) на коронавирусы в день<sup>388</sup>.

### Ход восстановления экономики

Бельгийские власти ожидают, что ВВП страны в 2020 г. сократится на 8%, а в 2021 г. покажет восстановительный рост на 8,6%. Фискальный дефицит может увеличиться с 2% до 7,5%, а госдолг с 99% до 115% ВВП.

По данным компании Wärtsilä, с момента объявления карантина в Бельгии (с 17 марта) выработка электроэнергии из ВИЭ увеличилась на 50,2%, в то время как газовая генерация сократилась на 29,6%, атомная — на 16,8%. Карбоновая нагрузка на выпуск электроэнергии (грамм CO<sub>2</sub> на кВт·ч) упала на 20,5% (все показатели — по сравнению с аналогичным периодом 2019 г.).

Общий объем экономической поддержки со стороны правительства Бельгии (стимулирующие меры, гарантии и проч.) превышает 10% ВВП. Пакет федеральной помощи составляет €66 млрд, в том числе пособия безработным, компенсации малому и среднему бизнесу, отсрочки и реструктуризации по кредитам. Регионы реализуют собственные программы поддержки: Валлония на €350 млн, столичный регион Брюссель на €150 млн, Фландрия — на €2,67 млрд<sup>389</sup>.

<sup>388</sup> Leaving lockdown: how it could happen in Belgium [Электронный ресурс]. URL: <https://www.brusselstimes.com/all-news/belgium-all-news/107439/leaving-lockdown-how-it-could-happen-in-belgium/>. Дата обращения: 05.05.20.

<sup>389</sup> Базу данных по мерам государственной поддержки в период карантина в Европе см.: The fiscal response to the economic fallout from the coronavirus [Электронный ресурс]. URL: <https://www.bruegel.org/publications/datasets/covid-national-dataset/>. Дата обращения: 05.05.20.

## Турция

Турция занимает 8-е место в мире по числу инфицированных коронавирусом. Первый подтвержденный случай заражения зафиксирован 11 марта. Первая смерть — 17 марта. По данным на 2 мая, умерли 3336 больных, на аппаратах ИВЛ находятся 778 пациентов, в отделениях интенсивной терапии — 1445 инфицированных. Пик суточной регистрации заболевания пройден 11 апреля (5138). Примерно на том же уровне число инфицированных сохранялось до 21 апреля (4611), после чего началось заметное снижение. 3 мая зарегистрировано 1670 новых больных (32,5% от пикового уровня). 23 апреля пройден пик числа больных — 80 808, на 3 мая больных зарегистрировано 59 459. Ежедневно в Турции проводится до 40 тыс. тестов на коронавирус, всего проведено более 1,1 млн тестов.



Решение о мерах по борьбе с распространением коронавируса вынесено 12 марта на встрече кабинета министров во главе с президентом страны Реджепом Тайипом Эрдоганом. О мерах объявил



представитель президента Ибрагим Калын на пресс-конференции с журналистами<sup>390</sup>. В числе мер приостановка учебного процесса в средних школах и вузах страны, запрет на посещение футбольных и баскетбольных матчей. В крупных городах, таких как Стамбул, Анкара и Измир, начали закрываться бары, дискотеки и ночные клубы, а также театры, кинотеатры, бассейны, другие общественные заведения. Примеру этих городов последовали остальные. 15 марта Министерство внутренних дел страны разослало<sup>391</sup> в администрации губернаторов 81 илей (провинций) циркуляр о временном закрытии «развлекательных учреждений». 27 марта Турция закрыла международное авиасообщение.

Решением Министерства внутренних дел<sup>392</sup> с 11 апреля введен комендантский час на выходные и праздничные дни в крупнейших илях (определены законодательно, всего их 30<sup>393</sup> — Стамбул, Анкара, Измир, Анталья и т.д.) и в провинции Зонгулдак, а также введен запрет на перемещения между илями. Пакет мер охватил территории, на которых проживает 78% населения. Так как решение о комендантском часе 10 апреля было объявлено за два часа до его начала, во многих населенных пунктах распространились панические настроения, граждане устремились закупать продовольствие и проигнорировали соблюдение «социальной дистанции». Паника улеглась лишь спустя несколько часов. Управление по делам рели-

---

<sup>390</sup> Cumhurbaşkanlığı Sözcüsü Kalın: “Korona Virüs’le mücadele sürecini, el birliğiyle rehavete ve paniğe kapılmadan atlatma kabiliyetine sahibiz” [Электронный ресурс] URL: <https://tccb.gov.tr/haberler/410/117021/cumhurbaskanligi-sozcusu-kalin-korona-virus-le-mucadele-surecini-el-birligiyle-rehavete-ve-panige-kapilmadan-atlatma-kabiliyetine-sahibiz->. Дата обращения: 04.05.20.

<sup>391</sup> Bakanlıktan yeni Corona tedbirleri: Gece kulüpleri, bar ve diskotekler kapatılacak! [Электронный ресурс]. URL: <https://www.sozcu.com.tr/2020/gundem/son-dakika-gece-kulupleri-bar-ve-diskotekler-kapatilacak-5681011/>. Дата обращения: 04.05.20.

<sup>392</sup> 2 Gün Sokağa Çıkma Yasağı // Türkiye Cumhuriyeti İçişleri Bakanlığı [Электронный ресурс]. URL: <https://www.icisleri.gov.tr/2-gun-sokaga-cikma-yasagi>. Дата обращения: 04.05.20.

<sup>393</sup> Стамбул, Анкара, Измир, Анталья, Адана, Айдын, Балыкесир, Бурса, Денизли, Диярбакыр, Эрзурум, Эскишехир, Газиантеп, Хатай, Кахраманмараш, Кайсери, Коджаэли, Конья, Малатья, Маниса, Мардин, Мерсин, Мугла, Орду, Сакарья, Самсун, Шанлыурфа, Текирдаг, Трабзон, Ван.

гии Турции (Diyanet), в свою очередь, объявило о временном прекращении коллективных молитв<sup>394</sup>.

## Мониторинг и принятие решений

10 января Министерство здравоохранения учредило научный совет по коронавирусу. В совет вошли инфекционисты, микробиологи, вирусологи, специалисты в области интенсивной терапии, пульмонологи, всего 38 человек<sup>395</sup>, его возглавляет министр здравоохранения Турции Фахреттин Коджа. Министр Коджа ежедневно в прямом эфире турецких телеканалов представляет полную статистику по распространению COVID-19 в стране.

По всей Турции действует режим самоизоляции. В Стамбуле, где проживает до 15 млн жителей, уже к 17 марта нагрузка на общественный транспорт составила 48% от нормы. 21 марта МВД страны ввело комендантский час для граждан от 65 лет и старше, а также для лиц с хроническими заболеваниями. Позже, 3 апреля, президент Эрдоган объявил<sup>396</sup> о запрете выходить на улицы гражданам в возрасте младше 20 лет. В начале апреля глава Турции также рассказал о новых мерах, согласно которым были закрыты границы 31 илей (из 81) Турции и введено обязательное ношение масок. За нарушение социальной дистанции введены штрафы.

1 апреля президент Турции объявил о пакете мер поддержки экономики «Щит экономической стабильности» стоимостью 100 млрд турецких лир. 25 апреля министр финансов Берат Албайрак заявил, что власти удвоили размер пакета до 200 млрд лир

---

<sup>394</sup> Diyanet'ten son dakika açıklaması: Camilerde cemaatle namaza ara verildi // CNN Türk [Электронный ресурс]. URL: <https://www.cnnturk.com/turkiye/diyanet-isleri-baskani-erbas-koronavirus-onlemlerine-iliskin-15-30da-aciklama-uyaracak>. Дата обращения: 04.05.20.

<sup>395</sup> Bilim kuruluna yedi yeni üye eklendi // DIKEN [Электронный ресурс]. URL: <http://www.diken.com.tr/bilim-kuruluna-yedi-yeni-uye-eklendi/>. Дата обращения: 04.05.20.

<sup>396</sup> Ülkemizde hayatı ne zaman normale döndürebileceğimiz 83 milyon olarak bizlerin elindedir // Türkiye Cumhuriyeti Cumhurbaşkanlığı [Электронный ресурс]. URL: <https://tccb.gov.tr/haberler/410/118096/-ulkemizde-hayati-ne-zaman-normale-dondurebilecegimiz-83-milyon-olarak-bizlerin-elindedir->. Дата обращения: 04.05.20.

(\$30 млрд)<sup>397</sup>. Вместе с тем президент страны объявил о начале кампании по сбору средств для помощи гражданам, пострадавшим от последствий пандемии. С начала апреля по 2 мая было собрано пожертвований на сумму свыше \$269 млн.

Оппозиция критикует руководство Турции за то, что карантин не введен повсеместно. Так, заместитель председателя Народно-республиканской партии Юнус Эмре опубликовал доклад «Турция и мир перед лицом глобальной эпидемии», в котором он сравнил меры, принятые в связи пандемией коронавируса в мире и в Турции. По мнению Эмре, пакеты экономической помощи были направлены на поддержку ограниченной группы лиц. «Граждане, проживающие за чертой бедности и пострадавшие от эпидемии, остались за пределами действия принятых мер. Дело в том, что Турция — страна с высоким показателем неформальной занятости. Миллионы наших граждан, которые потеряли работу из-за эпидемии, были оставлены на произвол судьбы»<sup>398</sup>.

Распространение инфекции сказалось в первую очередь на туристическом секторе Турции. 12 марта президент Федерации отельеров Турции (TUROFED) Сурури Чорабатыр объявил<sup>399</sup>, что «из-за коронавируса, который вызвал панический эффект во всем мире, наблюдается замедление бронирования на курортах, поэтому было принято решение перенести открытие отелей на конец мая». В обычной ситуации отели в туристических районах Турции начинают принимать гостей в начале апреля.

---

<sup>397</sup> Hazine ve Maliye Bakanı Berat Albayrak: Destek tutarı 200 milyara ulaştı // A Haber Haberlin Sitesi [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ahaber.com.tr/ekonomi/2020/04/25/son-dakika-hazine-ve-maliye-bakani-berat-albayrak-destek-tutari-200-milyara-ulasti>. Дата обращения: 04.05.20.

<sup>398</sup> CHP, Koronavirüs Raporu'nu açıkladı: Vatandaş kaderine terk edildi! // Cumhuriyet [Электронный ресурс]. URL: <http://www.cumhuriyet.com.tr/haber/chp-koronavirus-raporunu-acikladi-vatandas-kaderine-terk-edildi-1735874>. Дата обращения: 04.05.20.

<sup>399</sup> Koronavirüs nedeniyle otellerin açılışı nisan sonuna ertelendi // HABER TURK [Электронный ресурс]. URL: <https://www.haberturk.com/koronavirus-nedeniyle-otellerin-acilisi-nisan-sonuna-ertelendi-haberler-2611798-ekonomi>. Дата обращения: 04.05.20.

## Ход отмены мер

Несмотря на положительную динамику показателей в последнюю декаду апреля, президент страны, руководствуясь советами кабинета министров и главным образом Министерства здравоохранения, не решился начать отмену ограничений<sup>400</sup> ранее 4 мая. Президент страны Эрдоган 28 апреля заявил: «Необходимо потерпеть еще немного. Ограничительные меры в рамках борьбы с пандемией будут поэтапно отменяться. Вместе с поэтапной отменой карантина турецкая экономика вновь начнет набирать обороты, а казна государства пополняться».

4 мая состоялась встреча кабинета министров, после которой президент Турции Реджеп Эрдоган объявил о шагах по постепенной отмене ограничений. Он уточнил, что выход растянется на три месяца — май, июнь и июль. Первые послабления почувствуют на себе граждане старше 65 лет, а также лица младше 20 лет, которым власти позволят выходить на улицы, однако на короткое время, и строго в определенные дни и определенные часы.

С 5 мая отменен запрет на въезд и выезд для 7 иллей: Анталы, Айдына, Эрзурума, Хатая, Малаты, Мерсина и Муглы. Для Стамбула, Анкары, Измира и других крупных городов запрет продлится еще 15 дней. Кроме того, таксисты с 5 мая смогут принимать заказы без ограничений на четность их номеров, в любой день<sup>401</sup>.

Все планы по отмене ограничительных мер принимаются на встрече кабинета министров под руководством президента страны. Перед встречами министерства разрабатывают свои предложения и обсуждают их с главой государства<sup>402</sup>.

---

<sup>400</sup> SON DAKİKA HABERİ: Cumhurbaşkanı Erdoğan'dan normalleşme açıklaması // NTV [Электронный ресурс]. URL: [https://www.ntv.com.tr/turkiye/son-dakika-haber-i-cumhurbaskani-erdogandan-normallesme-aciklamasi,CXPvFOtiHUUlfuuVfCN\\_wA](https://www.ntv.com.tr/turkiye/son-dakika-haber-i-cumhurbaskani-erdogandan-normallesme-aciklamasi,CXPvFOtiHUUlfuuVfCN_wA). Дата обращения: 04.05.20.

<sup>401</sup> Normal hayata dönüşü kademe kademe başlatacağız // Türkiye Cumhuriyeti Cumhurbaşkanlığı [Электронный ресурс]. URL: <https://tccb.gov.tr/haberler/410/119206/-normal-hayata-donusu-kademe-kademe-baslatacagiz->. Дата обращения: 04.05.20.

<sup>402</sup> Cumhurbaşkanlığı Kabinesi, Cumhurbaşkanı Erdoğan başkanlığında toplandı // Türkiye Cumhuriyeti Cumhurbaşkanlığı [Электронный ресурс]. URL: <https://>

## Ход восстановления экономики

Туризм — системообразующая отрасль экономики Турции — больше других пострадал от коронавируса. Только прямые доходы от туризма составляют 4% ВВП страны. Согласно Институту статистики Турции (TUIK), доходы страны от туризма в 2019 г. превысили \$34 млрд. Между тем институт ожидает, что число туристов в 2020 г. сократится на 80%, что приведет к потере до \$28 млрд, пострадают и другие отрасли экономики, связанные с туризмом.

18 апреля министр туризма Турции Мехмет Нури Эрсой заявил, что к концу мая ожидает начало сезона внутреннего туризма: «если во второй неделе мая будет наблюдаться нормализация в количестве заражений коронавирусом, тогда к концу мая можно ожидать начало сезона внутреннего туризма». Также Эрсой рассказал, что Министерство туризма намерено начать сертифицировать туристические объекты на «отсутствие коронавируса» для привлечения иностранных туристов<sup>403</sup>.

2 мая Министерство торговли Турции сняло запрет на экспорт медицинского оборудования, что говорит о том, что страна перестала беспокоиться о нехватке жизненно необходимого оборудования.

В рамках первого пакета мер президент Турции гарантировал выплачивать часть зарплат официально трудоустроенных сотрудников с определенным стажем. Такая помощь касалась только части трудоустроенных. 16 апреля в парламенте Турции голосами правящей партии был принят закон<sup>404</sup>, согласно которому компаниям запретили увольнять сотрудников в течение трех месяцев, но при этом позволили работодателям отправлять сотрудников в

---

tccb.gov.tr/haberler/410/119198/cumhurbaskanligi-kabinesi-cumhurbaskani-erdogan-baskanliginda-toplandi. Дата обращения: 04.05.20.

<sup>403</sup> Bakan Ersoy: Öngörümüz turizm sezonu mayıs sonuna ertelenecek // NTV [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ntv.com.tr/ekonomi/bakan-ersoyongorumuz-turizm-sezonu-mayis-sonuna-ertelenecek,INWI7M5zcEi4vff-Eh3n0A>. Дата обращения: 04.05.20.

<sup>404</sup> Yeni Koronavirüs (Covid-19) Salgınının Ekonomik ve Sosyal Hayata Etkilerinin Azaltılması Hakkında Kanun ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun // Resmî Gazete [Электронный ресурс]. URL: <https://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2020/04/20200417-2.htm>. Дата обращения: 04.05.20.

неоплачиваемый отпуск. Сотрудникам, отправленным в такой вынужденный отпуск, государство обязалось выплачивать пособие в размере около 39 лир 24 куруша в день (около \$174 в месяц).

По словам министра по вопросам семьи, труда и социальной защиты Зехры Зюмрют Сельчук, более 3 млн граждан уже получают краткосрочное пособие. По ее словам, в общей сложности 268 717 компаний (3,04 млн работников) обратились за финансовой помощью в рамках реализации государственной программы, 39% заявок поступили от промышленных предприятий, 15% — от розничных и оптовых торговцев, 12% — от гостиниц и продовольственных компаний, 6% — от образовательных учреждений. По прогнозам Союза бухгалтеров Турции (TÜRMOB), вспышка COVID-19 в Турции может оставить без работы примерно 10 млн человек<sup>405</sup>.

Между тем аналитики французского банка BNP Paribas прогнозируют незначительное (по сравнению с другими странами) сокращение ВВП Турции в текущем году. «Из-за того что турецкое правительство не вводило всеобщий карантин, влияние [эпидемии] на экономику страны будет менее серьезным, чем в других странах Европы. Экономика Турции показала хорошую устойчивость в феврале и марте, и рецессия должна быть ограничена», — говорится в заявлении аналитика банка. BNP Paribas отмечает, что экономический спад Турции может быть ограничен лишь 2% в этом году<sup>406</sup>.

---

<sup>405</sup> TÜRMOB: İşsiz sayısı 10 milyona çıkabilir // Gazete Duvar [Электронный ресурс]. URL: <https://www.gazeteduvar.com.tr/ekonomi/2020/04/21/turmob-issiz-sayisi-10-milyona-cikabilir/>. Дата обращения: 04.05.20.

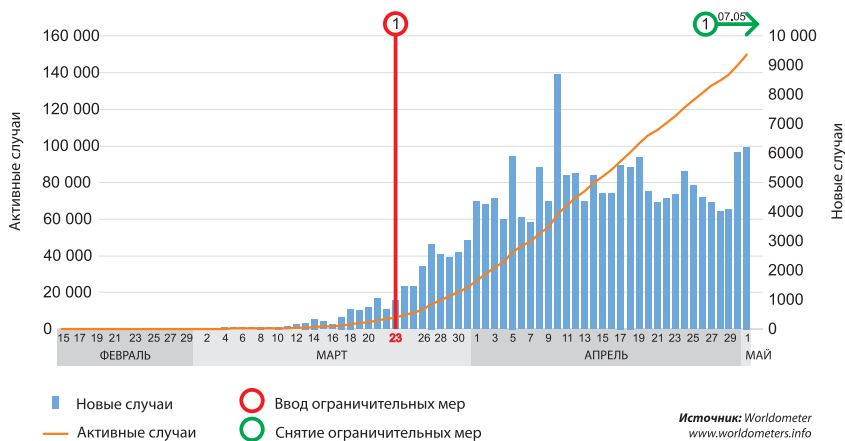
<sup>406</sup> Turkey: Recession to be limited to -2% for 2020 — BNP Paribas // FX-STREET [Электронный ресурс]. URL: <https://www.fxstreet.com/news/turkey-recession-to-be-limited-to-2-for-2020-bnp-paribas-202004270648>. Дата обращения: 04.05.20.

## Великобритания

На 5 мая подтвержденных случаев коронавируса — 190 тыс. (около 3 тыс. на 1 млн человек), умерли 30 тыс. человек, болеют — 161 тыс. Пик дневной регистрации заболевания пройден 10 апреля (8621), актуальный показатель регистрации новых случаев — 50% от пиковой (3985 человек, 4 мая). Проведено 1,2 млн тестов, 19 тыс. тестов на 1 млн человек (4 мая). По оценкам правительства Великобритании, страна прошла пик заболеваемости и смертности в связи с коронавирусом, однако при этом вышла на 1-е место в Европе по количеству смертей пациентов с диагностированным COVID-19.

### ВЕЛИКОБРИТАНИЯ

Даты введения и снятия мер на фоне распространения эпидемии



Общенациональный карантин в Великобритании объявлен 23 марта 2020 г. после отказа от стратегии умеренных ограничений в период пандемии по модели Швеции. Непоследовательная линия борьбы с коронавирусом ставится в вину правительству политической оппозицией. По закону, министры должны пересматривать решение о карантине каждые три недели, ближайший

срок — 7 мая 2020 г. Отдельные представители правительства Великобритании не исключают, что нормы социального дистанцирования останутся в силе до конца 2020 г.

Премьер-министр Великобритании Борис Джонсон стал первым в мире главой исполнительной власти, заразившимся COVID-19 и госпитализированным из-за этого. А также первым, кто вернулся после болезни к исполнению обязанностей.

### Мониторинг и принятие решений

Из-за пандемии COVID-19 на неопределенный срок отложены торговые переговоры между США и Великобританией, которые должны были начаться 23 апреля. При этом британское правительство настаивает, что пандемия не потребует дополнительного переходного периода в процессе окончательного (экономического) выхода из Евросоюза (срок — 31 декабря 2020 г.). Политическое измерение этот вопрос приобрел после того, как представители Еврокомиссии сообщили об отказе Лондона участвовать в совместных с ЕС закупках средств индивидуальной защиты и медицинского оборудования. Британская сторона утверждает, что «не получила приглашение вовремя».

Представители Евросоюза отмечают, что правительство Великобритании «отказывается вести конструктивные переговоры» по окончательному урегулированию процесса выхода из ЕС. Также страна не будет участвовать в программе восстановления ЕС объемом до €2 трлн, реализация которой планируется с 2021 г.

11 апреля 2020 г. Институт оценки и изменения показателей здоровья снизил прогноз общего количества умерших с COVID-19 по итогам эпидемии с 66 тыс. до 37 тыс. человек. В новом прогнозе учтен эффект от мер по социальному дистанцированию. Прогноз пиковой суточной смертности снижен с 4143 до 1674 случаев. Группой с повышенной уязвимостью остаются этнические меньшинства. В иммигрантских лондонских районах отмечаются самые высокие показатели смертности. Также в середине апреля скорректирована официальная статистика и учтены 2,1 тыс. смертей, зафиксированных вне больниц — в индивидуальном жилье и в домах престарелых.



В конце января 2020 г. правительство Великобритании учредило национальную кризисную комиссию по коронавирусу в рамках механизма Cobra (Cabinet Office Briefing Rooms, COBR). Однако премьер-министр Борис Джонсон пропустил пять заседаний комиссии в январе — феврале, появившись там только 2 марта. В том числе и в этой связи оппозиционные Либерально-демократическая и Лейбористская партии призвали начать расследование действий кабинета министров во время кризиса с COVID-19 после завершения пандемии.

Тестированием граждан заняты 8 мобильных бригад, укомплектованных военнослужащими, с целью увеличить мощности по проведению тестов до 100 тыс. в неделю. В период с 27 марта по 27 апреля более 9 тыс. человек были оштрафованы в Англии и Уэльсе за нарушение правил самоизоляции. В последний день апреля, 30-го числа, в Великобритании достигли отметки тестирования на коронавирус свыше 100 тыс. (122 тыс.). Эту цель поставили 2 апреля, когда в день проводилось 10 тыс. тестов. Для контроля за соблюдением ограничений британская полиция применяет дроны Sky Talk, патрулирующие улицы и воспроизводящие записанные аудиообъявления<sup>407</sup>.

### Ход отмены карантинных мер

Правительство Великобритании обозначило пять необходимых условий для перехода к отмене карантина: 1) система здравоохранения обладает необходимыми ресурсами для интенсивной помощи по всей стране; 2) устойчивый тренд на снижение количества смертей; 3) надежные сведения о снижении уровня контагиозности; 4) достаточные мощности системы тестирования; 5) надежные оценки, позволяющие исключить новые вспышки после начала процесса ослабления ограничительных мер. По состоянию на начало мая британские официальные лица считают, что только первые два условия выполняются.

---

<sup>407</sup> Coronavirus: More than 9,000 fines for lockdown breaches // BBC, 30.04.2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.bbc.com/news/uk-52489943>. Дата обращения: 05.04.20; Coronavirus: Target reached as UK tests pass 100,000 a day // BBC, 01.05.2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.bbc.com/news/uk-52508836>. Дата обращения: 05.04.20.

В рамках подготовки к возможной второй волне пандемии Национальная служба здравоохранения планирует внедрить мобильное приложение для отслеживания контактов (пилотный проект на острове Уайт). Другой вариант на рассмотрении — введение «паспортов иммунитета»<sup>408</sup>.

1 мая 2020 г. остров Джерси (владение Британской короны) подготовил план отмены карантина, начиная с 12 мая. План включает четыре этапа, выстроенных по убыванию строгости ограничений, от текущего режима (четвертая фаза) с возможностью покидать дома только на два часа, до возвращения к обычной жизни с соблюдением норм социального дистанцирования и гигиенических требований (первая фаза)<sup>409</sup>.

### Ход восстановления экономики

По оценке Института социально-экономических исследований в Эссексе, продолжительный карантин угрожает 6,5 млн рабочих мест в британской экономике, в том числе 2 млн в оптовой и розничной торговле, 1,3 млн в отелях, пабах, ресторанах и кафе и 1 млн в сфере услуг.

Воздействие карантина на экономику Великобритании сочетается с процессом окончательного выхода из ЕС и переговоров по новому торговому соглашению с США. В 2020 г. британский ВВП упадет на 10,5%, но в 2021 г., как оптимистично ожидается, восстановится на 9,8%<sup>410</sup>.

Объем прямой экономической помощи (фискальные меры), одобренный правительством Великобритании, достигает £70 млрд

---

<sup>408</sup> UK government has no exit plan for Covid-19 lockdown, say sources // The Guardian, 15.04.2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.theguardian.com/world/2020/apr/15/uk-government-has-no-exit-plan-for-covid-19-lockdown-say-sources>. Дата обращения: 05.05.20.

<sup>409</sup> Coronavirus: Jersey announces exit strategy // BBC, 01.05.2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.bbc.com/news/world-europe-jersey-52508573>. Дата обращения: 05.05.20.

<sup>410</sup> The UniCredit Economics Chartbook. Q2 2020 [Электронный ресурс]. URL: [https://www.research.unicredit.eu/DocsKey/economics\\_docs\\_2020\\_176448.ashx?EXT=pdf&KEY=C814Q131Ejq1m\\_1z1JDBJFQWHqiVh6iWv-rRmf0wIw=&T=1](https://www.research.unicredit.eu/DocsKey/economics_docs_2020_176448.ashx?EXT=pdf&KEY=C814Q131Ejq1m_1z1JDBJFQWHqiVh6iWv-rRmf0wIw=&T=1). Дата обращения: 02.05.20.

(3,2% ВВП). Для обеспечения государственных гарантий и иных нефискальных инструментов зарезервировано еще £330 млрд (15% ВВП)<sup>411</sup>.

По данным компании Wärtsilä, с момента объявления карантина в Великобритании (с 23 марта) выработка электроэнергии из ВИЭ выросла на 9,5%. Газовая генерация сократилась на 35%, угольная — на 44%, атомная — на 18%. Карбоновая нагрузка на выпуск электроэнергии (грамм CO<sub>2</sub> на кВт·ч) упала на 20,5% (все показатели — по сравнению с аналогичным периодом 2019 г.)<sup>412</sup>.

---

<sup>411</sup> The UniCredit Economics Chartbook. Q2 2020 [Электронный ресурс]. URL: [https://www.research.unicredit.eu/DocsKey/economics\\_docs\\_2020\\_176448.ashx?EXT=pdf&KEY=C814Q131EjqIm\\_1z1JDBJFQWHqiVh6iWv-rRmf0wIw=&T=1](https://www.research.unicredit.eu/DocsKey/economics_docs_2020_176448.ashx?EXT=pdf&KEY=C814Q131EjqIm_1z1JDBJFQWHqiVh6iWv-rRmf0wIw=&T=1). Дата обращения: 02.05.20.

<sup>412</sup> БД компании Wärtsilä по влиянию COVID-19 на энергетический сектор стран Европы см.: Impact on the European electricity market of the global pandemic [Электронный ресурс]. URL: <https://www.wartsila.com/energy/transition-lab>. Дата обращения: 02.05.20.

## Украина

По состоянию на 1 мая в Украине проведено 118 545 тестов на COVID-19, выявлено 10 861 подтвержденных случаев заболевания, 272 пациента с коронавирусом умерли<sup>413</sup>.

29 февраля был госпитализирован первый пациент с выявленным коронавирусом (об этом было объявлено 3 марта 2020 г.). Пик суточной регистрации заболевания пройден 22 апреля (581). Впоследствии динамика обнаружения новых случаев заболевания имела непостоянный характер, однако намечается тренд на снижение новых случаев.



<sup>413</sup> Коронавірус в Україні. Офіційний інформаційний портал Кабінету Міністрів України (Коронавірус в Украине. Официальный информационный портал Кабинета Министров Украины) [Электронный ресурс]. URL: <https://covid19.gov.ua/>. Дата обращения: 02.05.20.

## Мониторинг и принятие решений

Карантин на всей территории Украины был введен постановлением кабинета министров Украины 12 марта. В рамках карантина было запрещено посещение учебных заведений школьниками и студентами, а также проведение массовых мероприятий с более 200 участниками<sup>414</sup>. 2 апреля карантин был усилен и продлен до 24 апреля<sup>415</sup>.

Усиление карантина проявилось в запрете пребывания в общественном месте без маски или респиратора, перемещений в группе более двух человек (за исключением служебной необходимости и сопровождения детей до 14 лет); пребывания детей до 14 лет в общественных местах без сопровождения; посещения спортивных и детских площадок, парков, зон отдыха и т.д. кроме случаев выгула собак и служебной необходимости; всех массовых мероприятий; работы кафе, ресторанов, торгово-развлекательных центров, фитнес-центров и проч., кроме отдельных магазинов при обеспечении строгих мер дистанцирования посетителей и использования персоналом защитных средств; регулярных и нерегулярных перевозок (кроме использования легковых автомобилей и служебных транспортных средств при соблюдении мер безопасности), внутренних железнодорожных перевозок и деятельности метро и т.д.

---

<sup>414</sup> Постанова Кабінету Міністрів України від 11 березня 2020 р. № 211 Про запобігання поширенню на території України коронавірусу COVID-19 (Постановление Кабинета Министров Украины от 11 марта 2020 г. № 211 О предотвращении распространения на территории Украины коронавируса COVID-19) [Электронный ресурс]. URL: <https://www.kmu.gov.ua/npas/pro-zapobigannya-poshim110320rennyu-na-teritoriyi-ukrayini-koronavirusu-covid-19>. Дата обращения: 02.05.20.

<sup>415</sup> Постанова Кабінету Міністрів України від 02 квітня 2020 р. № 255 Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2020 р. № 211 (Постановление Кабинета Министров Украины от 2 апреля 2020 г. № 255 О внесении изменения в постановление Кабинета Министров Украины от 11 марта 2020 г. № 211) [Электронный ресурс]. URL: <https://www.kmu.gov.ua/npas/pro-vnesennya-zmin-do-postanovi-kabinetu-ministriv-ukrm020420ayini-vid-11-bereznia-2020-r-211>. Дата обращения: 02.05.20.

25 марта кабинетом министров Украины был введен режим чрезвычайной ситуации до 24 апреля. 22 апреля карантин был продлен до 11 мая<sup>416</sup>.

Дискуссии по поводу ведения карантина ведутся крайне интенсивно и плотно переплетены с другими острыми политическими дискуссиями между властью и оппозицией (сотрудничество с МВФ, закон о рынке земли, «дело Коломойского» и т.д.), что не является новым феноменом в реалиях украинского государства, однако не позволяет точно отделить оценки мер по борьбе с пандемией от политической борьбы на федеральном уровне.

### Ход отмены мер

24 апреля правительством Украины был представлен план по ослаблению ограничений, в котором мероприятия распределены на 5 этапов с шагом в 10 дней<sup>417</sup>:

1) ослабление ограничений на посещение парков, скверов, работы магазинов оптовой и розничной торговли непродовольственными товарами, кофеен (на вынос) и т.д.;

2) возобновление очного обучения у школьников выпускных классов, работы заведений общественного питания (на вынос), отелей, фитнес-клубов, спортивных соревнований с участием не более 50 человек и т.д.;

3) возобновление работы заведений общественного питания, торгово-развлекательных центров, кинотеатров, междугороднего транспортного сообщения в рамках областей и т.д.;

---

<sup>416</sup> Денис Шмигаль: Ми продовжуємо карантин і маємо чіткий план виходу з нього (Денис Шмигаль: Мы продолжаем карантин и имеем четкий план по выходу из него) [Электронный ресурс]. URL: <https://www.kmu.gov.ua/news/denis-shmigal-mi-prodovzhuyemo-karantin-i-mayemo-chitkij-plan-vihodu-z-nogo?fbclid=IwAR3m2TIQyIvCWRnOT3U30N30V52JORDR2oQo6PKR4mFq3qdYIvnxTAPtzk>. Дата обращения: 02.05.20.

<sup>417</sup> Прем'єр-міністр Денис Шмигаль представив поетапний план зняття обмежень (Премьер-министр Денис Шмигаль представил поэтапный план снятия ограничений) [Электронный ресурс]. URL: <https://www.kmu.gov.ua/news/premyer-ministr-denis-shmigal-predstaviv-poetapnij-plan-znyattya-obmezhen>. Дата обращения: 02.05.20.

4) возобновление работы метрополитена и наземного общественного транспорта, образовательных и культурных заведений, разрешается плановая медицинская и стоматологическая помощь и т.д.;

5) отмена остальных ограничительных мер (кроме установленных местной властью).

Переход на каждый последующий этап возможен только при улучшении эпидемиологической ситуации в стране. Критерии для перехода на следующий этап:

1) на протяжении 10 дней подряд доля обнаруженных случаев среди протестированных не изменяется более чем на 5% (по состоянию на 2 мая отклонение более 10%);

2) на протяжении 10 дней подряд процент обнаруженных случаев среди протестированных ежедневно снижается, а количество ежедневно выздоравливающих пациентов стабильно или растет;

3) на протяжении 10 дней подряд количество ежедневно выздоравливающих минимум вдвое превышает количество новых зафиксированных случаев;

4) на протяжении 10 дней подряд число ежедневно обнаруживается не более 5 новых несвязанных между собой случаев на область;

5) фиксируются единичные случаи, вызванные «импортированием» болезни.

Также по мере ослабления ограничений в Украине будет использоваться формат «адаптивного» карантина — при скачках заболеваемости в регионах карантинные ограничения будут усиливаться только в них, а не во всей стране.

## **Институциональная составляющая противодействия коронавирусу**

24 января под эгидой Министерства здравоохранения Украины был создан Штаб по недопущению занесения и распространения COVID-19. С 31 января этот штаб перешел под руководство премьер-министра Украины<sup>418</sup>. 26 марта было принято Распоря-

---

<sup>418</sup> Україна підвищила рівень готовності системи реагування у зв'язку з рішенням Всесвітньої організації охорони здоров'я оголосити поширен-

жение о создании государственного штаба по ликвидации последствий вируса<sup>419</sup>. В следующие несколько дней были созданы региональные штабы.

Также в Украине действует специализированная экспертная организация «Государственный экспертный центр Министерства здравоохранения Украины», реализующая проект по информированию населения о лекарственных средствах, используемых для профилактики и лечения коронавируса (на основе сотрудничества с ВОЗ и зарубежными экспертными центрами).

При кабинете министров Украины был создан открытый портал с актуальной информацией протекания пандемии в стране: <https://covid19.gov.ua/>. Кроме предоставления информации о количестве протестированных, зараженных, выздоровевших и погибших на данном портале можно отслеживать обеспеченность больниц необходимыми материалами для борьбы с вирусом (данные обновляются ежедневно). В рамках портала также предоставляется информация касательно соответствия ситуации индикаторам, выбранным в качестве определяющих для ослабления карантина.

Ответственными за реализацию мер по карантину являются профильные министерства и органы местного самоуправления. Последние могут вводить дополнительные меры, например, установление особого режима въезда на территорию региона, установление КПП, повышение требований к качеству и условий производства продуктов питания и т.д.

---

ня нового коронавірусу надзвичайною ситуацією (Україна підвищила рівень готовності системи реагування в зв'язі з рішенням Всесвітньої організації здоров'я оголосити розширення нового коронавірусу надзвичайною ситуацією) [Електронний ресурс]. URL: <https://moz.gov.ua/article/news/ukraina-pidvischila-riven-gotovnosti-sistemi-reaguvannja-u-zvjazku-z-rishennjam-vsvesvitnoi-organizacii-ohoroni-zdorovja-ogolositi-poshirennja-novogo-koronavirusu-nadzvichajnoju-situacijeku>. Дата обращения: 02.05.20.

<sup>419</sup> Розпорядження від 26 березня 2020 р. про створення Штабу з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації (Распоряжение от 26 марта 2020 г. о создании Штаба по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации) [Електронний ресурс]. URL: <https://drive.google.com/file/d/1jkle670h2npFO98gDjdTqQVDXirSPGin/view>. Дата обращения: 02.05.20.



С точки зрения противоречий между ветвями власти наглядным является пример решения Черкасского городского совета об ослаблении условий карантина с 1 мая 2020 г. Министр здравоохранения осудил данные преждевременные меры в рамках визита в Черкасскую область<sup>420</sup>. Президент Украины В. Зеленский в своем видеообращении 1 мая в свойственной себе манере «передал пламенный привет от президента, Министерства внутренних дел и Службы безопасности Украины» городскому голове Черкасс в связи с данными действиями, а также предупредил всех представителей муниципальной власти о нецелесообразности ослабления карантинных мер ранее 11 мая<sup>421</sup>.

В то же время стоит отметить, что государственный план по ослаблению карантина (представлен выше) позволяет местным органам власти использовать более жесткие ограничения и не снимать карантин даже при такой рекомендации со стороны руководства страны.

### Ход восстановления экономики

В условиях отсутствия введения послаблений карантина говорить о восстановлении экономики преждевременно. В том числе с учетом сложной ситуации с государственным долгом Украины и текущими переговорами с МВФ. По отдельным оценкам, ВВП страны упадет на 8% по итогам 2020 г. (при условии начала ослабления карантина 12 мая)<sup>422</sup>, по оценкам Министерства экономическо-

---

<sup>420</sup> Максим Степанов: Передчасне пом'якшення карантину місцевою владою може становити загрозу життю і здоров'ю людей (Максим Степанов: Преждевременное ослабление карантина местной властью может представлять угрозу жизни и здоровью людей) [Электронный ресурс]. URL: <https://www.kmu.gov.ua/news/maksim-stepanov-ya-zasudzhuju-peredchasnepomyakshennya-karantinu-miscevoyu-vladoyu-yake-stavit-pid-zagrozu-zhittya-i-zdorovya-lyudej>. Дата обращения: 02.05.20.

<sup>421</sup> Звернення Володимира Зеленського щодо коронавірусу від 1 травня 2020 (Обращение Владимира Зеленского в связи с коронавирусом от 1 мая 2020) [Электронный ресурс]. URL: <https://www.youtube.com/watch?v=N1sET9t65gs>. Дата обращения: 02.05.20.

<sup>422</sup> За підсумками року економіка України втратить 8%, і, щоб ці цифри не стали двозначними, вже в травні країні треба починати виходити з каранти-

го развития и торговли Украины, падение оценивается в  $-4,2\%$ <sup>423</sup>. В целом, по мнению Офиса эффективного регулирования<sup>424</sup>, именно из-за вируса в наибольшей степени пострадают инфраструктура и металлургия, в то время как отдельные отрасли либо практически безболезненно выйдут из кризиса (ИТ, сельское хозяйство), либо вирус усугубит уже существующий кризис (энергетика)<sup>425</sup>.

В целом для поддержки экономики властями Украины приняты следующие меры:

- решением Верховной Рады создан Фонд по борьбе с коронавирусом в размере 64,7 млрд грн<sup>426</sup> (около \$2,4 млрд<sup>427</sup>);
- внедрены меры по облегчению налогового бремени<sup>428</sup> для населения и бизнеса;

---

ну, — пише журнал НВ. (По итогам года экономика Украины потеряет 8%, и, чтобы эти цифры не стали двузначными, уже в мае стране необходимо начать выходить из карантина, — пишет журнал НВ) [Электронный ресурс]. URL: <https://nv.ua/ukr/biz/economics/karantin-2020-roku-yak-koronavirus-b-ye-poeconomici-koli-ukrajina-viyde-z-karantinu-novini-ukrajini-50085349.html>. Дата обращения: 02.05.20.

<sup>423</sup> Мінекономіки оприлюднило новий консенсус-прогноз на 2020–2021 роки (Минэкономики опубликовало новый консенсус-прогноз на 2020–2021 годы) [Электронный ресурс]. URL: <https://www.me.gov.ua/News/Detail?lang=uk-UA&id=0b23329b-4ed1-4899-a968-e2b22e12830d&title=MinekonomikiOpriludniloNoviiKonsensusprognozNa2020-2021-Roki>. Дата обращения: 02.05.20.

<sup>424</sup> Независимый экспертно-аналитический центр, финансируемый Европейским союзом.

<sup>425</sup> Вплив економічної кризи на ключові сфери та ринки: оцінка BRDO (Влияние экономического кризиса на ключевые сферы и рынки: оценка BRDO) [Электронный ресурс]. URL: <https://brdo.com.ua/analytics/vplyv-ekonomichnoyi-kryzy-na-klyuchovi-sfery-ta-rynky-otsinka-brdo/>. Дата обращения: 02.05.20.

<sup>426</sup> Верховна Рада створила у держбюджеті фонд боротьби з коронавірусом. (Верховная Рада создала в госбюжете фонд по борьбе с коронавирусом) [Электронный ресурс]. URL: <https://www.dw.com/uk/verkhovna-rada-stvoryla-u-derzhbiudzheti-fond-borotby-z-koronavirusom/a-53107430>. Дата обращения: 02.05.20.

<sup>427</sup> Согласно курсу Нацбанка Украины на 4 мая 2020 г.

<sup>428</sup> Проект Закону про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо підтримки платників податків на період здійснення заходів, спрямованих на запобігання виникнення і поширення

- введена программа кредитов под 3–5% для малого бизнеса (гарантом станет государство) — выделено до 30 млрд грн (около \$1,1 млрд);
- выделено 6 млрд грн (около \$222 млн) на увеличение минимального пособия по безработице<sup>429</sup>;
- завершается утверждение программы помощи индивидуальным предпринимателям с детьми до 10 лет — около 300 000 семей будут получать порядка 2000 грн в месяц (около \$75 в месяц) в течение карантина и месяц после его отмены;
- государство будет выплачивать проценты по кредитам представителей бизнеса при условии сохранения ими рабочих мест и зарплат<sup>430</sup>;
- разработаны требования для восстановления работы продовольственных и сельскохозяйственных рынков;
- выделены средства на одноразовые выплаты пенсионерам в размере 1000 грн<sup>431</sup> (около \$37 — выплаты уже осуществлены);

короновірусної хвороби (COVID-19) (Проект Закона о внесении изменений в Налоговый кодекс Украины и других законов Украины относительно поддержки налогоплательщиков на период реализации мер, направленных на предотвращение возникновения и распространения коронавирусной болезни (COVID-19)) [Электронный ресурс]. URL: [http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4\\_1?pf3511=68402](http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=68402). Дата обращения: 02.05.20.

<sup>429</sup> Уряд виділив 6 млрд грн для фінансування допомоги по безробіттю (Правительство выделило 6 млрд грн на финансирование помощи по безработице) [Электронный ресурс]. URL: <https://www.me.gov.ua/News/Detail?lang=uk-UA&id=46a2caac-5ad6-436f-81c9-909b65de3104&title=UriadVidiliv6-MlrdGrnDliaFinansuvanniaDopomogiPoBezrobittiu>. Дата обращения: 02.05.20.

<sup>430</sup> Ігор Петрашко: Держава платитиме відсотки по діючим кредитам бізнесу у разі збереження ним робочих місць та зарплат (Игорь Петрашко: Государство будет платить проценты по действующим кредитам бизнеса в случае сохранения ими рабочих мест и зарплат) [Электронный ресурс]. URL: <https://www.me.gov.ua/News/Detail?lang=uk-UA&id=e26bc939-2ce9-4b73-92bc-f74eb7eaa252&title=IgorPetrashko-DerzhavaPlatitimeVidsotkiPoDiiuchimKreditamBiznesuURaziZberezhenniaNimRobochikhMistsTaZarplat>. Дата обращения: 02.05.20.

<sup>431</sup> В Кабмине объяснили, кто получит 1000 гривен единовременной помощи [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rbc.ua/rus/news/kabmine-obyasnilipoluchit-1000-griven-odnorazovoy-1586874428.html>. Дата обращения: 02.05.20.

— зарплата медицинских работников, работающих с больными коронавирусом, будет увеличена в 3 раза<sup>432</sup>.

Исходя из вышеупомянутого, руководство страны нацелено на поддержание незащищенных слоев населения, а также поддержку малого и среднего бизнеса для недопущения массовой безработицы.

Таким образом, Украина характеризуется незначительным (по сравнению с другими крупными европейскими государствами) уровнем заражения населения, что может объясняться ранним введением жесткого карантина. В то же время план по ослаблению ограничений полностью зависит от динамики нагрузки на систему здравоохранения в стране. Несмотря на нисходящий тренд динамики новых зафиксированных случаев, на настоящий момент в Украине не выполняются условия для снятия карантина.

---

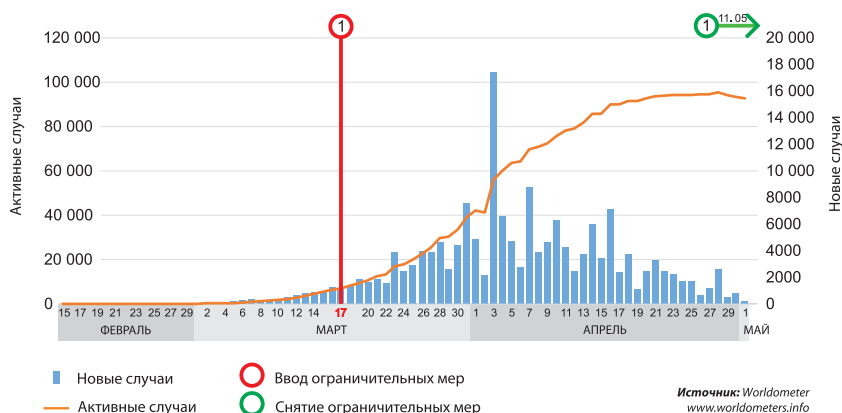
<sup>432</sup> Степанов запевняє, що механізм 300% зарплати медикам днями запропоне «на повну» (Степанов уверяет, что механизм 300% зарплаты медикам на днях заработает «на полную») [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ukrinform.ua/rubric-society/3013029-stepanov-zapevnae-so-mehanizm-300-zarplati-medikam-dnami-zaprachue-na-povnu.html>. Дата обращения: 02.05.20.

## Франция

На 5 мая подтвержденных случаев коронавируса — 169 тыс. (около 2,5 тыс. на 1 млн человек), умерли 25 тыс. человек, болеют — 93 тыс. Пик дневной регистрации заболевания пройден 3 апреля (17 тыс.), актуальный показатель регистрации новых случаев — 5% от пиковой (769 человек, 4 мая). Проведено около 1,1 млн тестов, 71 тыс. на 1 млн населения (4 мая)<sup>433</sup>.

### 🇫🇷 ФРАНЦИЯ

Даты введения и снятия мер на фоне распространения эпидемии



Франция входит в топ-5 стран и по числу подтвержденных случаев заражения, и по числу умерших с диагностированным COVID-19. Несмотря на устойчивую (четыре недели подряд) тенденцию к снижению заболеваемости и смертности, медицинское научное сообщество и политическое руководство по-разному оценивают перспективы и принципиальную возможность выхода из режима карантина.

<sup>433</sup> Официальный информационный ресурс по COVID-19: Informations coronavirus // Le site Web officiel du Gouvernement [Электронный ресурс]. URL: <https://www.gouvernement.fr/info-coronavirus>. Дата обращения: 05.05.20.

Карантинные ограничения во Франции вступили в силу с 17 марта 2020 г. Они считались одними из самых жестких в Европе: для выхода из дома нужно было самостоятельно заполнить пропуск с указанием цели, существует закрытый список целей, в некоторых департаментах запрещали сидеть на скамейках или удаляться от дома на определенное расстояние.

Правительство Франции продлило чрезвычайное санитарное положение до 24 июля и с 11 мая приступает к общему ослаблению режима карантинных ограничений. Сенат (верхняя палата парламента) на заседании 4 мая не поддержал соответствующий законопроект, но юридических последствий это голосование иметь не будет.

### Мониторинг и принятие решений

По данным полицейского профсоюза *Alternative Police*, в период карантина до 70% обращений в полицию некоторых районов приходится на доносы жителей по поводу нарушения соседями наложенных карантинных ограничений. При этом отмечается значительное увеличение объемов потребления алкоголя.

По данным Центра исследований энергетики и чистого воздуха (*CREA*), во Франции удалось спасти 1,2 тыс. жизней благодаря снижению уровня загрязнения атмосферы во время карантина (всего в Европе — около 11 тыс. жизней)<sup>434</sup>.

10 марта 2020 г. Министерство здравоохранения Франции учредило консультативный Научный совет по COVID-19 (*Conseil Scientifique Covid-19*) — ключевой экспертный орган, который наделили мандатом экспертизы по вопросам борьбы с пандемией. Его мнение учитывалось при проведении первого этапа муниципальных выборов в начале марта (второй этап, запланированный на 15 марта, был все-таки отложен). Во главе совета стоит ученый-иммунолог Жан-Франсуа Дефресси.

---

<sup>434</sup> Карантин: во Франции снизилась смертность благодаря чистому воздуху // RFI, 30.04.2020 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rfi.fr/ru/европа/20200430-карантин-во-франции-снизилась-смертность-благодаря-чистому-воздуху>. Дата обращения: 05.05.20.

К концу апреля социологические опросы показали снижение общественной поддержки карантинных мер до уровня менее 50%. Хотя рейтинг президента Франции Эммануэля Макрона к середине марта впервые с января 2018 г. превысил 50% и по-прежнему остается на уровне примерно на 10 п.п. выше, чем до начала пандемии коронавируса во Франции (около 40% против 30%). Рейтинг премьер-министра Эдуара Филиппа достиг 44%, самого высокого показателя с мая 2018 г.<sup>435</sup>

### Ход отмены карантинных мер

Правительство Франции оставило в силе режим чрезвычайной санитарной ситуации до 24 июля запустив некоторые послабления после 11 мая: возобновить работу начальных школ и далее постепенно распространять отмену ограничений на магазины и общественные учреждения. Перезапуск образовательного процесса обусловливался соблюдением санитарно-эпидемиологических норм и социального дистанцирования. В общественном транспорте станет обязательным ношение защитных масок<sup>436</sup>.

Режим санитарной ЧС действует с 24 марта, он наделяет правительство Франции дополнительными полномочиями в сфере карантинных мер, в частности регулирования перемещений людей.

В период с 11 мая по 1 июня предполагается отменить режим обязательного уведомления о целях выхода из дома (за исключением поездок на расстояние более 100 км), рассмотреть возможность возвращения к работе ресторанов, кафе, торговых центров, кинотеатров, концертных залов и музеев, возобновления публичных похоронных церемоний. Спортивные мероприятия с числом зрителей более 5 тыс. человек возможны не ранее сентября<sup>437</sup>.

<sup>435</sup> *Ruitenbergh R.* Macron's Approval Rating Remains Stable after Surging in March // Bloomberg, 19.04.2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2020-04-19/macron-s-approval-rating-remains-stable-after-surging-in-march>. Дата обращения: 05.05.20.

<sup>436</sup> Présentation des grands axes du plan de déconfinement à compter du 11 mai 2020 // Le site Web officiel du Gouvernement, 28.04.2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.gouvernement.fr/info-coronavirus/strategie-de-deconfinement>. Дата обращения: 04.05.20.

<sup>437</sup> Présentation des grands axes du plan de déconfinement à compter du 11 mai 2020 // Le site Web officiel du Gouvernement, 28.04.2020 [Электронный ресурс].

Конкретный режим ограничений в переходный период, согласно предложению правительства, ставится в зависимость от категории риска по департаментами: от зеленой (низкий) до красной (высокий). В свою очередь, степень риска рассчитывалась на основе частоты и динамики новых зарегистрированных случаев в течение семи дней, загрузки отделений интенсивной терапии и готовности местной системы тестирования и отслеживания контактов.

Правительство намеревалось избежать формальной возрастной «дискриминации» среди групп населения, освобожденных от требований карантина, но изучало различные варианты обеспечения безопасности наиболее уязвимых — пожилых и людей с хроническими заболеваниями. Предложение просто продлить карантин для всех граждан старше 65 лет встретило жесткую критику в прессе.

Премьер-министр Эдуар Филипп разослал министерствам и ведомствам внутренние дорожные планы для подготовки к выходу из режима ограничений в разбивке по отраслям и сферам ответственности (мониторинг, тестирование, контроль за возобновлением работы школ и т.п.). Ключевое условие для ослабления режима — обеспечение возможности сплошного тестирования всех граждан с симптомами коронавирусной инфекции (уровень 700 тыс. тестов в неделю) и доступности средств защиты для всех граждан.

Правительство Франции с начала апреля накапливает объемы масок (обязательны к ношению в общественном транспорте с 11 мая), а также зафиксировало цены на одноразовые хирургические маски на уровне €0,95/шт. От регулирования цен на много-разовые тканевые маски решено отказаться, чтобы не «тормозить инновации»<sup>438</sup>.

Но план правительства встретил жесткую критику. Мэры 316 городов столичного региона Иль-де-Франс призвали не от-

---

URL: <https://www.gouvernement.fr/info-coronavirus/strategie-de-deconfinement>.  
Дата обращения: 04.05.20.

<sup>438</sup> Власти Франции определились с ценами на защитные маски для населения // RFI, 01.05.2020 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rfi.fr/ru/франция/20200501-власти-франции-определились-с-ценами-на-защитные-маски-для-населения>. Дата обращения: 05.05.20.



крывать школы 11 мая, часть участников французской Ассоциации мэров (влиятельная лоббистская структура муниципального уровня власти) заявили о необходимости отсрочки как минимум до 18 мая<sup>439</sup>.

Со стороны части научного сообщества план отмены ограничительных мер 11 мая вызвал возражения, поскольку к этому моменту, по расчетам Института Пастера, переболеют коронавирусом около 6% французов (при большом разбросе по регионам, от 12% в столичном регионе до 2% в Бретани). Для формирования коллективного иммунитета и, соответственно, успешной борьбы с возможной второй волной пандемии необходим уровень в 70%<sup>440</sup>.

Правительство Франции отложило дебаты по обязательной установке приложения StopCovid по отслеживанию контактов из-за критики оппозиции и НКО. Таким образом публично обозначенный курс по реализации модели высокотехнологичного сдерживания пандемии, как в Республике Корея или Гонконге, встретил пока непреодоленные политические ограничения.

Сенат (верхняя палата) парламента, где пропрезидентские силы в меньшинстве, на заседании 4 мая 2020 г. не поддержал план правительства. По процедурным причинам это голосование не может остановить его реализацию, но служит отчетливым знаком отсутствия политического консенсуса.

### Ход восстановления экономики

Эффект от карантина во Франции, рассчитанный на основе потребления электричества, железнодорожного сообщения и операций по банковским картам, оценивается в 35% снижения экономической активности по сравнению с обычным «докарантинным»

<sup>439</sup> Мэры 316 французских городов призвали власть не открывать школы 11 мая // RFI. 04.05.2020 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rfi.fr/gu/франция/20200504-мэры-316-французских-городов-призвали-власть-не-открывать-школы-11-мая>. Дата обращения: 04.05.20.

<sup>440</sup> Coronavirus: 5,7% des Français auront été infectés d'ici au 11 mai, selon une estimation de l'Institut Pasteur // Francetvinfo, 21.04.2020 [Электронный ресурс]. URL: [https://www.francetvinfo.fr/sante/maladie/coronavirus/coronavirus-moins-de-6-des-francais-ont-ete-infectes-selon-une-etude-de-l-institut-pasteur\\_3926893.html](https://www.francetvinfo.fr/sante/maladie/coronavirus/coronavirus-moins-de-6-des-francais-ont-ete-infectes-selon-une-etude-de-l-institut-pasteur_3926893.html). Дата обращения: 04.05.20.

уровнем. Падение ВВП в 2020 г. может достичь 14%, в 2021 г. ожидается восстановительный рост в 11–12% ВВП<sup>441</sup>.

Антикризисный пакет поддержки во Франции изначально оценивался в €45 млрд. Позже его объем увеличили до €110 млрд (5% ВВП), с учетом схем гарантий и государственного страхования по кредитам общий объем достигает €315 млрд (14% ВВП)<sup>442</sup>.

По данным компании Wärtsilä, с момента объявления карантина во Франции (с 17 марта) выработка электроэнергии из ВИЭ увеличилась на 22,4%, в то время как газовая генерация сократилась на 54,1%, угольная — на 63,2%, атомная — на 17,4%. Карбоновая нагрузка на выпуск электроэнергии (грамм CO<sub>2</sub> на кВт·ч) упала на 42,6% (все показатели — по сравнению с аналогичным периодом 2019 г.)<sup>443</sup>.

Институт France Stratégie публикует исследования, посвященные последствиям эпидемии. Так, в одном из исследований анализируется динамика потребления электроэнергии и энергоносителей во Франции (снизилось на 15–20%) ввиду снижения экономической активности (снижение потребления в целом на 35%, но увеличение на 15% потребления электричества в домохозяйствах). Институт прогнозирует долгий отраслевой кризис в энергетике для всей Европы, падение рыночных цен на электроэнергию.

---

<sup>441</sup> The UniCredit Economics Chartbook. Q2 2020 [Электронный ресурс]. URL: [https://www.research.unicredit.eu/DocsKey/economics\\_docs\\_2020\\_176448.ashx?EXT=pdf&KEY=C814Q131EjqIm\\_1zIJD BJFQWHqiVh6iWv-rRmf0wIw=&T=1](https://www.research.unicredit.eu/DocsKey/economics_docs_2020_176448.ashx?EXT=pdf&KEY=C814Q131EjqIm_1zIJD BJFQWHqiVh6iWv-rRmf0wIw=&T=1). Дата обращения: 02.05.20.

<sup>442</sup> Базу данных по мерам государственной поддержки в период карантина в мире см.: [Электронный ресурс]. URL: <https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19>. Дата обращения: 05.05.20.

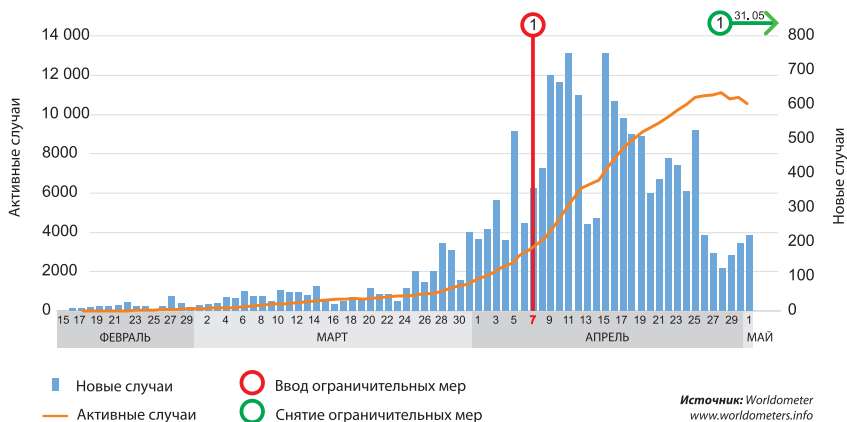
<sup>443</sup> БД компании Wärtsilä по влиянию COVID-19 на энергетический сектор стран Европы см.: Impact on the European electricity market of the global pandemic [Электронный ресурс]. URL: <https://www.wartsila.com/energy/transition-lab>. Дата обращения: 02.05.20.

## Япония

По состоянию на 4 мая Япония занимает 10-е место в Азии и 31-е место в мире по количеству инфицированных. Географическая близость к Китаю сказалась на скорости появления коронавирусной инфекции. Как следствие, она стала второй страной, сообщившей о подтвержденном случае заболевания за пределами Китая. На 5 мая 2020 г. подтверждено 15 231 случаев коронавируса, умер 521 человек, излечились 4587 человек<sup>444</sup>.

### ЯПОНИЯ

Даты введения и снятия мер на фоне распространения эпидемии



Сравнительно невысокая скорость распространения инфекции выделяют Японию в ряду пострадавших от коронавируса стран (так, за 41 день с даты подтверждения первого случая в Японии было зарегистрировано в общей сложности 1334 случая заражения, в Китае за тот же период — 79 580 случаев, и уже был пройден пик распространения вируса). Такой ход событий может быть обусловлен коммуникационными практиками дистанцирования, которые

<sup>444</sup> 国内外の発生の状況 // Yahoo! Japan [Электронный ресурс]. URL: <https://hazard.yahoo.co.jp/article/20200207>. Дата обращения: 05.05.20.

успели укорениться в культуре японцев еще до начала эпидемии и поэтому позволили отказаться от жестких карантинных мер.

С другой стороны, отсутствие жестких ограничений затормозило и динамику преодоления эпидемии. В то время как в Корее, Вьетнаме, Китае значительная часть ограничений уже снята, в Японии до конца мая продлен режим чрезвычайного положения и смягчение мер только обсуждается. В то время как в Китае от введения первых ограничений до начала их отмены прошло 5 недель, а самый жесткий режим сохранялся в национальном масштабе всего около недели, в Японии режим мягких ограничений без послаблений оказался растянут почти на 3 месяца.

### Ход эпидемии

Первый случай заражения в Японии зарегистрирован 15 января в префектуре Канагава. Зараженным оказался гражданин Китая, прибывший на территорию Японии 6 января из китайского города Ухань.

Пики заболеваемости в Японии пришлось на 11 и 14 апреля (743 и 741 инфицированный соответственно), после чего число зарегистрированных случаев стало планомерно снижаться. 28 апреля зафиксирован самый низкий уровень количества новых случаев после прохождения пика (122). 1 мая показатель регистрации новых случаев составил 29% от пикового значения (217). Всего проведено 183,2 тыс. тестов, 1,4 тыс. на 1 млн населения.

### Меры и решения, обусловленные эпидемией

Начиная со второй декады января японское правительство постепенно вводило меры по предотвращению и смягчению последствий вспышки эпидемии коронавируса, начав с отмены массовых мероприятий и призывов к гражданам оставаться дома и соблюдать правила гигиены. 27 февраля премьер-министр страны Синдзо Абэ обратился с просьбой временно закрыть все начальные, средние и высшие школы — со 2 марта по начало апреля<sup>445</sup>.

---

<sup>445</sup> 15th Meeting of the Novel Coronavirus Response Headquarter February 27, 2020 // Prime Minister of Japan and His Cabinet [Электронный ресурс]. URL:

5 марта японский премьер объявил о необходимости прохождения обязательного двухнедельного карантина всеми приезжающими из Китая и Южной Кореи.

24 марта Синдзо Абэ и президент Международного олимпийского комитета Томас Бах договорились о переносе летних Олимпийских и Паралимпийских игр в Токио на 2021 г. Решение стало результатом длительных многосторонних переговоров и было обусловлено не столько проблемами в самой Японии, сколько распространением пандемии уже во всем мире.

Еще во второй половине марта эксперты и наблюдатели приводили Японию в качестве примера того, как эпидемию можно сдерживать, не прибегая к чрезвычайным мерам: «Да, в поездах чуть меньше людей, на тротуарах больше нет толп школьников в одинаковой черной форме, а театрам некуда податься. В остальном же Токио живет относительно нормальной жизнью»<sup>446</sup>.

Однако уже 26 марта глава японского кабинета заявил о создании национальной рабочей группы по борьбе с коронавирусом. 7 апреля из-за роста числа инфицированных и возникновения опасений по поводу перегрузки системы здравоохранения он ввел чрезвычайное положение в Токио и префектурах Канагава, Сайтама, Тиба, Осака, Хёго и Фукуока сроком на один месяц. 16 апреля режим чрезвычайного положения был распространен на всю страну.

Введение чрезвычайного положения не означает полного закрытия городов и запрета на торговлю и экономическую деятельность, но позволяет главам префектур в том числе обращаться с призывом об ограничении проведения мероприятий, которые могут привести к распространению инфекции, просить жителей сотрудничать в целях ограничения выхода из дома и рекомендовать гражданам переход на удаленную работу. Принятые в Японии меры в целом значительно мягче, чем в большинстве европейских и азиатских стран. По японскому законодательству, правительство

---

[https://japan.kantei.go.jp/98\\_abe/actions/202002/\\_00042.html](https://japan.kantei.go.jp/98_abe/actions/202002/_00042.html). Дата обращения: 02.05.20.

<sup>446</sup> Как Япония справляется с коронавирусом без карантина // Московский центр Карнеги [Электронный ресурс]. URL: <https://bit.ly/2QStzVC>. Дата обращения: 04.05.20.

может лишь рекомендовать гражданам оставаться дома, наказаний же за несоблюдение режима самоизоляции не предусмотрено<sup>447</sup>.

Все важные для жизнеобеспечения предприятия, такие как медицинские учреждения, организации сферы энергетики, коммунального и сельского хозяйства, производства и продажи продуктов питания, логистики, гостиничного хозяйства, финансовых услуг, бытового обслуживания, учреждений по уходу за пожилыми людьми и ряда других правительство попросило продолжить осуществлять свою деятельность. Таким образом, правительство Японии не стало осуществлять карантинные меры по принципу «lockdown», как это было сделано во многих других странах.

Тем не менее правительство призвало соблюдать базовые меры для борьбы с коронавирусом. А именно: сократить количество личных контактов с другими людьми по возможности «на 80%»; воздержаться от ненужных и несрочных выходов из дома и перемещений между регионами внутри страны; в случае вынужденных выходов из дома, в том числе для покупки предметов первой необходимости, рекомендуется тщательно избегать «трех тесных факторов», т.е. тесных (закрытых) помещений, тесных скоплений и тесных контактов между людьми<sup>448</sup>.

Кроме того, правительство стремится предотвратить взрывное распространение инфекции и ограничить до минимума количество тяжелых случаев заболевания и летальных исходов путем локализации формирования кластеров (групп, в которых наблюдается взаимосвязь между инфицированными пациентами), в том числе посредством активных эпидемиологических исследований. Также лица с легкими симптомами и бессимптомные носители будут проходить лечение не в медицинских учреждениях, а в гостиницах и других местах, тем самым снижая нагрузку на медицинские учреждения<sup>449</sup>.

---

<sup>447</sup> Коронавирус: Япония ввела чрезвычайное положение сроком на месяц // BBC [Электронный ресурс]. URL: <https://www.bbc.com/russian/news-52182366>. Дата обращения: 04.05.20.

<sup>448</sup> 新型コロナウイルス感染症対策の基本的対処方針 令和2年3月28日(令和2年4月16日変更) 新型コロナウイルス感染症対策本部決定 [Электронный ресурс]. URL: [https://www.kantei.go.jp/jp/singi/novel\\_coronavirus/th\\_siryou/kihon\\_h\\_0416.pdf](https://www.kantei.go.jp/jp/singi/novel_coronavirus/th_siryou/kihon_h_0416.pdf). Дата обращения: 04.05.20.

<sup>449</sup> Там же. С. 8.

Что касается проведения экономических мер и мер в сфере занятости, то в целях защиты жизни граждан и сохранения их рабочих мест, а также поддержания малого и среднего бизнеса, включая фрилансерство, правительство планирует выработать соответствующую систему действий<sup>450</sup>. Так, одной из мер по поддержанию финансового благосостояния граждан стало принятие закона от 27 апреля о сокращении жалования членов японского Парламента на 20%<sup>451</sup>.

### Ход отмены карантинных мер

4 мая правительство Японии приняло решение продлить режим общенационального чрезвычайного положения, введенный в связи со вспышкой пандемии коронавируса, почти на месяц — до 31 мая<sup>452</sup>. Решение было принято на заседании специальной рабочей группы при правительстве после проведенного накануне совещания с министром здравоохранения Кацунобу Като и министром экономической политики, ответственным за меры по борьбе с коронавирусом Ясутоси Нисимурой. Основными причинами продления чрезвычайного положения названы остающаяся высокой нагрузка на медицинские учреждения, а также новый рост числа выявленных случаев заражения в течение последних шести дней.

Согласно статистике, за последний месяц, т.е. с момента первого введения режима чрезвычайной ситуации в 7 префектурах, количество летальных случаев в этих регионах увеличилось на 60% (с 59 до 374 человек). И несмотря на в целом положительную динамику снижения случаев инфицирования, эксперты-вирусологи настаивают на продлении действия режима до тех пор, пока не

<sup>450</sup> [Электронный ресурс]. URL: [https://www.kantei.go.jp/jp/singi/novel\\_coronavirus/th\\_siryou/kihon\\_h\\_0416.pdf](https://www.kantei.go.jp/jp/singi/novel_coronavirus/th_siryou/kihon_h_0416.pdf). Дата обращения: 04.05.20. С. 20.

<sup>451</sup> 議員歳費2割減では不十分? 「極論」の裏に信頼の失墜 // 朝日新聞 Digital [Электронный ресурс]. URL: <https://www.asahi.com/articles/ASN4X5T8JN4WUTIL04P.html>. Дата обращения: 04.05.20.

<sup>452</sup> State of emergency extended to end of May // NHK World-Japan [Электронный ресурс]. URL: [https://www3.nhk.or.jp/nhkworld/en/news/20200504\\_18/](https://www3.nhk.or.jp/nhkworld/en/news/20200504_18/). Дата обращения: 04.05.20.

будет точной уверенности в том, что распространение инфекции идет на спад по всей стране<sup>453</sup>.

В то же время премьер-министр Синдзо Абэ сообщил о планах отменить чрезвычайное положение раньше 31 мая, если консультативная группа медицинских экспертов сочтет это возможным. Члены консультативной группы проведут всесторонний анализ ситуации в стране к 14 мая.

1 мая Министерство образования Японии представило в Советы по образованию префектур план открытия школ только для некоторых классов, с целью минимизации риска распространения инфекции среди школьников. Приоритет отдается классам для первоклассников и шестиклассников в начальных школах, а также старшеклассникам в средних школах. Занятия предложено проводить в небольших группах, используя несколько классных комнат, подавать школьные обеды в ланч-боксах и избегать занятий групповыми видами спорта. Несмотря на общенациональное чрезвычайное положение в связи с коронавирусом, министр образования Коити Хагигуда заявил, что не все школы должны оставаться закрытыми, поскольку ситуация варьируется от региона к региону<sup>454</sup>.

В рамках усилий по преодолению общественной усталости от режима чрезвычайного положения министр экономической политики Ясутоси Нисимура заявил на пресс-конференции 3 мая, что правительство планирует «в ближайшее время» возобновить работу парков, музеев, библиотек и других общественных объектов, в том числе в районах с высоким уровнем инфицированных коронавирусом, и смягчить свою просьбу к гражданам страны о сокращении социальных контактов, если будут приняты достаточные меры для замедления распространения вируса. План будет распространяться даже на Токио, Осаку, Киото, Хоккайдо, Фукуоку и 8 других

---

<sup>453</sup> 緊急事態 4 週間 7 都府県、感染減進む 死者 6 倍、気の緩み警戒 // Yahoo! Japan [Электронный ресурс]. URL: <https://headlines.yahoo.co.jp/hl?a=20200505-00000537-san-hlth>. Дата обращения: 04.05.20.

<sup>454</sup> Japan gov't prods partial reopening of classes amid coronavirus risks // Kyodo News [Электронный ресурс]. URL: <https://english.kyodonews.net/news/2020/05/fddb7401de39-update1-japan-govt-prods-partial-reopening-of-classes-amid-virus-risks.html>. Дата обращения: 04.05.20.



префектур, которые правительство выделило как нуждающиеся в усиленных мерах по борьбе с коронавирусом<sup>455</sup>.

Однако согласно другим источникам, ранее министр Нисимура обратился к главам 13 префектур, нуждающихся в усиленных мерах предосторожности, с просьбой продолжить и после 7 мая осуществление тех же мер режима чрезвычайной ситуации, что действовали ранее. Что же касается остальных 34 префектур, министр пояснил, что социально-экономическая деятельность в этих регионах будет постепенно возвращаться на прежний уровень в соответствии с эпидемиологической обстановкой и возможностями своевременного оказания медицинской помощи<sup>456</sup>.

Механизм принятия решений по ослаблению или отмене мер в 34 префектурах, не входящих в сферу особого контроля, по всей видимости, осуществляется на уровне автономных ведомств. Другими словами, администрация каждой из префектур вырабатывает план действий по выходу из режима чрезвычайной ситуации, исходя из реального положения дел. Это стало возможным после того, как правительство Абэ обнародовало новое постановление о «принятии основных мер» от 4 мая, согласно которому может быть проведено смягчение мер режима самоизоляции, касающихся заведений общественного питания, при условии следования правилам по соблюдению дистанции между клиентами. Однако с выходом данного постановления руководители префектур Мияги и Кагава, похоже, собираются полностью отменить все ограничения, вне зависимости от вида деятельности заведений<sup>457</sup>.

Правительство также рассматривает возможность использования государственно-частного инвестиционного фонда «Регио-

<sup>455</sup> Japan to ease curbs on social contact and let some facilities reopen // The Japan Times News [Электронный ресурс]. URL: <https://www.japantimes.co.jp/news/2020/05/03/national/japan-partially-relax-interpersonal-contact/#.XrCSxmXVIuU>. Дата обращения: 04.05.20.

<sup>456</sup> 「特定警戒都道府県」はどこ？ 緊急事態宣言、5月末まで延長 それ以外の地域では行動制限を一部緩和も // HUFFPOST [Электронный ресурс]. URL: [https://www.huffingtonpost.jp/entry/story\\_jp\\_5eafac2ac5b64d204962a3ac](https://www.huffingtonpost.jp/entry/story_jp_5eafac2ac5b64d204962a3ac). Дата обращения: 04.05.20.

<sup>457</sup> 特定以外34県に自粛緩和の動き 飲食店や公共施設 // Yahoo! Japan [Электронный ресурс]. URL: <https://headlines.yahoo.co.jp/hl?a=20200505-00000120-kyodonews-soci>. Дата обращения: 04.05.20.

нальная корпорация по оживлению экономики Японии» (Regional Economy Vitalization Corporation of Japan, REVIC) для финансовой поддержки особо пострадавших компаний среднего бизнеса в районах сельской местности.

В целом, базируясь на официальных сообщениях японского правительства, а также источниках СМИ и экспертных мнениях, на данный момент сложно говорить о наличии некоего унифицированного и эффективного плана действий по отмене ограничительных мер по всей стране. Эпидемиологическая ситуация варьируется в зависимости от региона. Однако можно сказать, что наблюдается общая тенденция к снижению случаев инфицирования.

## Беларусь

По официальным данным на 1 мая, в Беларуси проведено свыше 186 тыс. тестов на COVID-19 и выявлено 14,9 тыс. случаев заболевания, 93 пациента с коронавирусом умерли<sup>458</sup>. Пик суточной регистрации заболевания, возможно, пройден 29 апреля (973 случая), но снижение дневных регистраций пока недостаточно устойчиво. Локальный пик 20 апреля (1485 человек) объясняется особенностями учета. 784 случая выявлено 4 мая (81% от пикового уровня). Нагрузка на систему здравоохранения (число активных случаев) пика не достигла и продолжает равномерный рост по состоянию на 4 мая.

Беларусь является особым примером реагирования на распространение коронавируса. Глава государства А.Г. Лукашенко неоднократно выступал с публичными заявлениями об отсутствии проблемы с распространением вируса в стране и крайне неохотно санкционировал ограничительные меры.



<sup>458</sup> Портал СтопCOVID [Электронный ресурс]. URL: <http://stopcovid.belta.by/>. Дата обращения: 02.05.20.

## Мониторинг и принятие решений

Межведомственная рабочая группа по недопущению завоза коронавируса в Беларусь была создана 4 февраля во главе с заместителем премьер-министра<sup>459</sup>. Первый подтвержденный случай заражения в стране был зафиксирован 28 февраля у студента из Ирана.

25 марта были введены меры, предусматривающие обязательную самоизоляцию в течение 14 дней всех прибывших из стран, в которых зафиксирован коронавирус<sup>460</sup>. В последующие дни «мягкий карантин» вводился на уровне местных властей (например, в Витебске<sup>461</sup>, Орше<sup>462</sup>, Лепеле<sup>463</sup>, Гродно<sup>464</sup>,

---

<sup>459</sup> В Беларуси создана рабочая группа по недопущению завоза коронавируса в страну // СтопCOVID [Электронный ресурс]. URL: <https://www.belta.by/society/view/v-belarusi-sozdana-rabochaja-gruppa-po-nedopuscheniju-zavoza-koronavirusa-v-stranu-378421-2020/>. Дата обращения: 02.05.20.

<sup>460</sup> О мерах по предотвращению завоза и распространения инфекции, вызванной коронавирусом COVID-19 // Совет министров Республики Беларусь [Электронный ресурс]. URL: <http://www.government.by/ru/content/9339>. Дата обращения: 02.05.20.

<sup>461</sup> План дополнительных мероприятий по профилактике и снижению распространения острых респираторных инфекций, в том числе вызванных COVID-19, в г. Витебске [Электронный ресурс]. URL: [http://vzce.by/sites/default/files/protokol\\_k\\_resheniyu\\_gik\\_ot\\_27.03.2020\\_no349.pdf](http://vzce.by/sites/default/files/protokol_k_resheniyu_gik_ot_27.03.2020_no349.pdf). Дата обращения: 02.05.20.

<sup>462</sup> План дополнительных мероприятий по коронавирусу г. Орша // Государственное учреждение Оршанский зональный центр гигиены и эпидемиологии [Электронный ресурс]. URL: <https://xn—7sb5biha9b3b.xn—90ais/novosti/plan-dopolnitelnyh-meroprijatij-po-koronavirusu-g-orsha/>. Дата обращения: 04.05.20.

<sup>463</sup> План дополнительных мероприятий по профилактике и снижению распространения острых респираторных инфекций, в том числе вызванных COVID-19, в г. Лепеле и Лепельском районе // Лепельский районный исполнительный комитет [Электронный ресурс]. URL: <http://lepel.vitebsk-region.gov.by/ru/1370569907/view/plan-dopolnitelnyh-meroprijatij-po-profilaktike-i-snizheniju-rasprostraneniya-ostryx-respiratornyx-infektsij-18899/>. Дата обращения: 04.05.20.

<sup>464</sup> В Гродно утвержден план мероприятий по профилактике и снижению распространения острых респираторных инфекций, в том числе вызванных коронавирусом COVID-19 // Гродненский городской исполнительный коми-

Гомеле<sup>465</sup> и т.д.). Отмечается, что принятые меры во многом схожи между собой<sup>466</sup>. «Мягкий карантин» проявляется в первую очередь в недопущении к работе людей с симптомами респираторных заболеваний, повышенным мерам безопасности в общественных местах, заведениях досуга (рестораны, боулинги, фитнес-залы и т.д.), запрете массовых мероприятий, разрешении детям не посещать детсады и школы (которые продолжают работать) по решению родителей.

Карантин в Минске был введен 7 апреля: решение о посещении школ и детских садов оставалось за родителями, заведения общественного питания продолжили работу с условием выполнения усиленных мер безопасности, парикмахерские и салоны красоты работают только по предварительной записи.

По всей стране 7 апреля был введен режим самоизоляции, согласно которому самоизолироваться должны все, кто заражен, а также те, кто с ними контактировал в течение последних 14 дней или имеют отдельные симптомы заражения<sup>467</sup>. Также по инициативе Федерации профсоюзов Беларуси в онлайн-режим было перенесено празднование Первомая<sup>468</sup>. По состоянию на 1 мая 2020 г.

---

тет [Электронный ресурс]. URL: <http://grodno.gov.by/main.aspx?guid=204703>. Дата обращения: 04.05.20.

<sup>465</sup> О мерах, принятых в целях профилактики распространения острых респираторных инфекций // Гомельский городской исполнительный комитет [Электронный ресурс]. URL: [http://gomel.gov.by/ru/news/o-merakh-prinyatykh-v-tselyakh-profilaktiki-rasprostraneniya-ostrykh-respiratornykh-infektsiy-na-ter/?NEWS\\_FILTER\\_TYPE=aktualnye-novosti&\\_ajax=body](http://gomel.gov.by/ru/news/o-merakh-prinyatykh-v-tselyakh-profilaktiki-rasprostraneniya-ostrykh-respiratornykh-infektsiy-na-ter/?NEWS_FILTER_TYPE=aktualnye-novosti&_ajax=body). Дата обращения: 04.05.20.

<sup>466</sup> В каждой области Беларуси: как на местах вводится карантин, которого нет // Euroradio.FM [Электронный ресурс]. URL: <https://euroradio.fm/ru/v-kazhdoy-oblasti-belarusi-kak-na-mestah-vvoditsya-karantin-kotorogo-net>. Дата обращения: 04.05.20.

<sup>467</sup> Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 8 апреля 2020 г. № 208 О введении ограничительного мероприятия [Электронный ресурс]. URL: <http://www.government.by/upload/docs/filee548a9878d71f89e.PDF>. Дата обращения: 04.05.20.

<sup>468</sup> Михаил Орда: «Сегодня свою солидарность нужно проявлять в объединении усилий в борьбе со сложной эпидемиологической ситуацией» // Федерация профсоюзов Беларуси [Электронный ресурс]. URL: <https://1prof.by/news/obshhestvo-i-profsoyuzy/mihail-orda-segodnya-svoju-solidarnost-nuzhno>

в Беларуси не были введены меры жесткого карантина по примеру соседних стран.

В отдельных СМИ отсутствие жесткого карантина в Беларуси объясняется близостью начала президентской кампании и долей занятых на государственных предприятиях в общем количестве трудовых ресурсов (она составляет более 50% и, следовательно, их уход на карантин придется оплачивать государству)<sup>469</sup>. В то же время есть признаки того, что население страны выступает «за» введение карантина — более 150 тыс. белорусов подписали петицию за введение карантина и направили ее во Всемирную организацию здравоохранения<sup>470</sup>, опросы общественного мнения показывают, что до двух третей граждан приветствуют более жесткие меры, в первую очередь — ограничение массовых мероприятий. Однако власти пока исходят из экономических соображений: к примеру, мэр Минска аргументирует отсутствие жесткого карантина нежелательностью падения экономического роста и роста безработицы (по его оценкам, почти полмиллиона жителей Минска стали бы безработными)<sup>471</sup>.

В то же время оппозиция в Беларуси и лидеры гражданского общества призвали к «народному карантину», заключающемуся в осознанных действиях населения по предотвращению распространения коронавируса, не дожидаясь какого-либо подобного решения от властей<sup>472</sup>. Можно утверждать, что население Беларуси действует именно

---

proyavlyat-v-obedinenii-usilij-v-borbe-so-slozhnoj-epidemiologicheskoy-situaciej/. Дата обращения: 04.05.20.

<sup>469</sup> Трактор против коронавируса: что стоит за отказом Лукашенко от карантина в Беларуси // Европейская правда [Электронный ресурс]. URL: <https://www.eurointegration.com.ua/rus/articles/2020/04/7/7108467/>. Дата обращения: 04.05.20.

<sup>470</sup> Более 150 тысяч белорусов подписали петицию за введение карантина. Ее отправили в ВОЗ // БЕЛНОВОСТИ [Электронный ресурс]. URL: <https://www.belnovosti.by/obshchestvo/bolee-150-tysyach-belorusov-podpisali-peticiyu-za-vvedenie-karantina-ee-otpravili-v-voz>. Дата обращения: 04.05.20.

<sup>471</sup> Коронавирус в Беларуси, последние новости на 3 мая 2020 года: больше 3 тысяч выздоровевших, тест президента и коллективный иммунитет только через год // Комсомольская правда [Электронный ресурс]. URL: <https://www.kp.by/daily/27126/4210188/>. Дата обращения: 04.05.20.

<sup>472</sup> Почему в Беларуси не принимают жестких мер в борьбе с коронавирусом // Deutsche Welle [Электронный ресурс]. URL: <https://clck.ru/Mka4g>. Дата обращения: 04.05.20.

таким образом, что также было отмечено и А.Г. Лукашенко, который похвалил «население за то, что в нынешний период люди самостоятельно стараются принять меры, чтобы поберечь здоровье»<sup>473</sup>.

## Ход отмены мер

Как отмечалось выше, карантинные меры в Беларуси вводились на уровне местных властей. В то же время критерий отмены данных ограничений обозначается как «учет эпидобстановки», данных о формализованных предписаниях или метриках, определяющих принятие решений, не публикуется. Общегосударственный режим самоизоляции действует только для зараженных вирусом и контактировавших с ними и ограничен 14 днями (при подтверждении факта отсутствия зараженности)<sup>474, 475</sup>, поэтому для него нет каких-либо особенных критериев.

В то же время ограничения в рамках «мягкого карантина» вводятся без предварительной конечной даты: в опубликованных планах местных властей срок их выполнения фиксируется от даты вступления плана в силу «до отмены (с учетом эпидемиологической обстановки)». В публичном пространстве нет каких-либо официальных документов, разъясняющих, какая эпидемиологическая обстановка должна быть достигнута для отмены карантина. Государственные же СМИ параллельно транслируют два ключевых подхода: призывают граждан к соблюдению гигиенических норм и самоограничений, и в то же время — призывают спокойно воспринимать новый вызов, не меняя устоявшийся ритм жизни. В этой связи основной вопрос, который все чаще звучит в публичном пространстве, касается не столько облегчения карантинных

---

<sup>473</sup> Посещение испытательного полигона НАН Беларуси // Президент Республики Беларусь [Электронный ресурс]. URL: [http://president.gov.by/ru/news\\_ru/view/poseschenie-ispitatelnogo-poligona-nan-belarusi-23543/](http://president.gov.by/ru/news_ru/view/poseschenie-ispitatelnogo-poligona-nan-belarusi-23543/). Дата обращения: 04.05.20.

<sup>474</sup> Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 8 апреля 2020 г. № 208 О введении ограничительного мероприятия [Электронный ресурс]. URL: <http://www.government.by/upload/docs/filee548a9878d71f89e.PDF>. Дата обращения: 04.05.20.

<sup>475</sup> Режим может быть продлен по решению организации здравоохранения, осуществляющей медицинское наблюдение за гражданином.

ограничений (речь скорее идет об их ужесточении), сколько мер системной поддержки экономики в условиях кризиса.

### Ход восстановления экономики

Несмотря на «мягкий карантин» и публичное нивелирование проблемы пандемии коронавируса, 24 апреля в стране был принят Указ президента «О поддержке экономики»<sup>476</sup>, предусматривающий пакет поддержки (ранее сообщалось, что данный пакет оценивается в 110 млн белорусских рублей<sup>477</sup> (около \$45,64 млн<sup>478</sup>)) в условиях развития коронавирусной инфекции:

- вводятся налоговые послабления, а также арендные «каникулы»;
- сокращен минимальный срок предупреждения работников об изменении существенных условий труда (без уменьшения размеров зарплаты);
- упрощается процесс закупок и т.д.

Также указ предусматривает право местных властей закрывать магазины и объекты общественного питания в случае обнаружения нарушения мер безопасности.

В то же время 16 апреля был подписан Указ президента о материальном стимулировании работников здравоохранения<sup>479</sup>, предусматривающий надбавку сотрудникам, работающим с больными коронавирусом, надбавку в размере:

- 1000 белорусских рублей (около \$415) — врачам;

---

<sup>476</sup> Указ Президента Беларуси от 24 апреля 2020 г. № 143 «О поддержке экономики» [Электронный ресурс]. URL: <http://president.gov.by/uploads/documents/2020/143uk.pdf>. Дата обращения: 04.05.20.

<sup>477</sup> В Беларуси на поддержку экономики из-за коронавируса планирует направить Br110 млн // СтопCOVID [Электронный ресурс]. URL: <https://www.belta.by/economics/view/v-belarusi-na-podderzhku-ekonomiki-iz-zakoronavirusa-planiruetsja-napravit-br110-mln-385601-2020/>. Дата обращения: 03.05.20.

<sup>478</sup> Согласно курсу Нацбанка Беларуси на 4 мая 2020 г.

<sup>479</sup> Подписан Указ о материальном стимулировании работников здравоохранения // Президент Республики Беларусь [Электронный ресурс]. URL: [http://president.gov.by/ru/news\\_ru/view/podpisan-ukaz-o-materialnom-stimulirovanii-rabotnikov-zdravooxranenija-23411/](http://president.gov.by/ru/news_ru/view/podpisan-ukaz-o-materialnom-stimulirovanii-rabotnikov-zdravooxranenija-23411/). Дата обращения: 03.05.20.



- 500 белорусских рублей (около \$208) — медицинским сотрудникам со средним специальным медицинским образованием;
- 300 белорусских рублей (около \$125) — прочим работникам.

Пока принятые пакеты помощи носят скорее характер социальной поддержки уязвимых категорий населения, о комплексной стратегии поддержки экономики в условиях кризиса речь не идет. Вероятно, данный вопрос Белоруссия будет стремиться решать на базе ЕАЭС: несмотря на то что А.Г. Лукашенко неоднократно выражал свою обеспокоенность «коронавирусным психозом» и осуждал решение соседних государств о закрытии границ<sup>480</sup>, именно президент Беларуси созвал рабочую встречу членов Высшего Евразийского экономического совета ЕАЭС<sup>481</sup> и призвал к совместным мерам по противодействию коронавирусу<sup>482</sup>. По итогам заседания было опубликовано Совместное заявление членов Высшего Евразийского экономического совета в связи с пандемией COVID-19, в котором участники заявили о намерениях «сохранить достигнутый уровень интеграционного сотрудничества», недопустимости разрыва наработанных кооперационных связей, ограничения свободы перемещения товаров и т.д.<sup>483</sup> Альтернативные источники помощи, в том числе предложенная ЕС помощь в размере €60 млн<sup>484</sup>, требует соблюдения рекомендаций ВОЗ, на которые Беларусь пока не идет.

---

<sup>480</sup> Лукашенко созвал совещание в условиях «коронавирусного психоза» // Газета.ru [Электронный ресурс]. URL: [https://www.gazeta.ru/politics/news/2020/03/19/n\\_14179321.shtml](https://www.gazeta.ru/politics/news/2020/03/19/n_14179321.shtml). Дата обращения: 04.05.20.

<sup>481</sup> Беларусь является председателем ЕАЭС в 2020 г.

<sup>482</sup> Лукашенко призвал страны ЕАЭС сплотиться в период пандемии // Ежедневник [Электронный ресурс]. URL: <https://ej.by/news/politics/2020/04/14/lukashenko-prizval-strany-eaes-splotitsya-v-period-pandemii.html>. Дата обращения: 03.05.20.

<sup>483</sup> Совместное заявление членов Высшего Евразийского экономического совета в связи с пандемией COVID-19 // Евразийская Экономическая Комиссия [Электронный ресурс]. URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/pae/news/Pages/14-04-2020-1.aspx>. Дата обращения: 03.05.20.

<sup>484</sup> The EU's response to the coronavirus pandemic in the Eastern Partnership // European Commission [Электронный ресурс]. URL: <https://ec.europa.eu/>

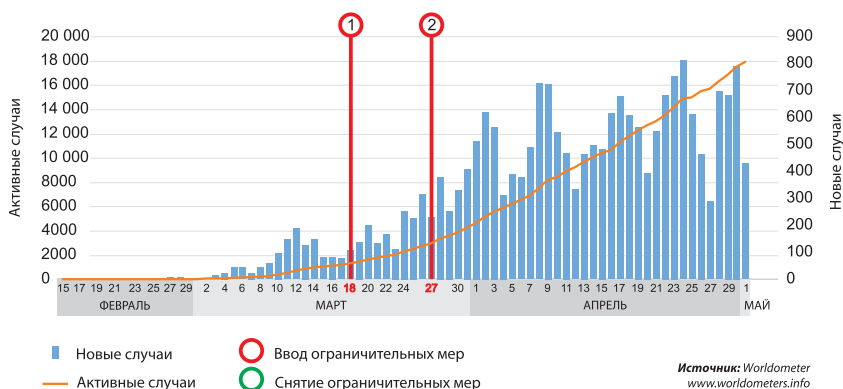
Можно ожидать, что первые недели мая будут наиболее показательными как с точки зрения развития эпидемиологической ситуации, так и с точки зрения мер реагирования. Если эффект массовых мероприятий начала мая не приведет к резкому росту нагрузки на систему здравоохранения, то вероятно, что основной комплекс господдержки будет сконцентрирован на поддержке белорусской экономики, которая уже ощущает все большее давление глобального кризиса и ухудшения экономической ситуации в приграничных странах.

## Швеция

На момент 5 мая подтвержденных случаев коронавируса — 22 тыс. (около 2,2 тыс. на 1 млн человек), умерли 2,6 тыс. человек, болеют — 18,6 тыс. Пик дневной регистрации заболеваний 24 апреля (812 случаев), актуальный показатель регистрации новых случаев — 70% от пиковой (562 человек, 2 мая). Проведено 119 тыс. тестов, 12 тыс. тестов на 1 млн населения (2 мая).

### ШВЕЦИЯ

Даты введения и снятия мер на фоне распространения эпидемии



Власти Швеции реализуют уникальную стратегию борьбы с пандемией COVID-19 — без жесткого карантина (Великобритания отказалась от нее в марте 2020 г.). Этот вариант исходит из того, что вирус SARS-CoV2, учитывая его особенности (доминирование мало- или бессимптомных вариантов течения инфекции и относительно длительный инкубационный период), останется в популяции и станет регулярно участвовать в сезонных вспышках ОРВИ.

По смертности и уровню заболеваемости Швеция значительно опережает соседние Скандинавские страны (Норвегию и Данию) и входит в топ-10 мирового рейтинга, но реализуемый властями комплекс мер предполагает оценку эффективности на гораздо более продолжительном временном горизонте. 25% умерших в

Швеции старше 90 лет, а 85% — старше 70, причем две трети из них составляют пожилые люди, которые по состоянию здоровья проживали в домах престарелых с медицинским персоналом или нуждались в ежедневной помощи органов опеки. По оценке органов эпидемиологического надзора, проникновение инфекции в учреждения по уходу за пожилыми стало наиболее значимым фактором, отразившимся на высокой смертности в стране.

Шведскую модель противостояния COVID-19 в прессе часто ошибочно подают как сознательный выбор в пользу экономики, а не сохранения человеческих жизней. Это не так. Официальная позиция властей описывается как «сохранение жизни, здоровья и рабочих мест». Также эта модель стала предметом сознательных или невольных манипуляций в зарубежном медиаполе, как со стороны сторонников, так и со стороны противников шведского режима карантина<sup>485</sup>.

С начала марта предпринимается комплекс ограничительных мер, но преимущественно в рекомендательной форме. Они распространяются на практику удаленной работы, «необязательные» трансграничные и внутренние перемещения (с 18 марта, в силе до 15 мая), дистанционное обучение для старших классов и университетов (но не для младшей школы и детских садов), массовые мероприятия (с 27 марта, с числом участников более 50 человек).

### Мониторинг и принятие решений

Правительство Швеции 1 февраля 2020 г. отнесло коронавирус нового типа к категории опасных инфекционных заболеваний, открыв возможность для применения противоэпидемиологических мер. Ответственность за принятие решений по проблеме лежит на Управлении здравоохранения, которое также координирует деятельность других ведомств, в частности органов, ответственных за гражданскую оборону и чрезвычайные ситуации.

---

<sup>485</sup> Strategy in response to the COVID-19 pandemic // Government of Sweden, 06.04.2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.government.se/articles/2020/04/strategy-in-response-to-the-covid-19-pandemic/>. Дата обращения: 03.05.20.

Управление здравоохранения Швеции в ежедневном режиме проводит мониторинг ситуации, выпускает рекомендации, дважды в день консультируется с региональными властями, публикует подробные отчеты, содержащие результаты анализа данных и прогнозы на базе математического моделирования<sup>486</sup>.

Цель противоэпидемиологических мероприятий в Швеции — не предотвратить распространение заболевания (в отсутствие вакцины ставится под сомнение принципиальная возможность этого, учитывая количество бессимптомных больных), а обезопасить уязвимые группы населения и предотвратить (растянуть по времени) критическую нагрузку на систему здравоохранения.

Органы эпидемиологического надзора на ранних этапах развития эпидемии отказались от стратегии массового тестирования населения на коронавирус, сконцентрировавшись на тех, кто нуждается в госпитализации по тяжести своего состояния. Всем тем, у кого с начала марта возникали малейшие симптомы простудного заболевания в легкой форме, было рекомендовано оставаться дома на весь период болезни, вернуться к работе — по истечении 48 часов после окончания последних симптомов.

Нагрузка на здравоохранение мониторится и доводится до сведения населения ежедневно. Количество больничных мест, позволяющих оказывать медицинскую помощь пациентам с тяжелыми формами заболевания, было существенно расширено, однако большая часть из них на сегодняшний день остались не задействованными. На пике нагрузки на учреждения здравоохранения, который пришелся на первую половину апреля, мощности отделений интенсивной терапии были задействованы на 80%.

Несмотря на мягкий режим формальных ограничений, общественность и политики ведут информационную кампанию по пропаганде необходимых для сдерживания пандемии мер. Член королевской семьи, принцесса София, устроилась в качестве медсестры в больницу, чтобы помогать в борьбе с COVID-19.

---

<sup>486</sup> *Paterlini M.* ‘Closing borders is ridiculous’: The epidemiologist behind Sweden’s controversial coronavirus strategy // *Nature*, 21.04.2020 [Электронный ресурс]. URL: [https://www.nature.com/articles/d41586-020-01098-x?WT.ec\\_id=NATURE-20200430&utm\\_source=nature\\_etoc&utm\\_medium=email&utm\\_campaign=20200430&sap-outbound-id=440AFAA95AFC4D12AC604EDC1DBFA97C74F12881](https://www.nature.com/articles/d41586-020-01098-x?WT.ec_id=NATURE-20200430&utm_source=nature_etoc&utm_medium=email&utm_campaign=20200430&sap-outbound-id=440AFAA95AFC4D12AC604EDC1DBFA97C74F12881). Дата обращения: 03.05.20.

Косвенные данные свидетельствуют, что шведы в основном следуют рекомендациям правительства в связи с пандемией (трафик в Стокгольме упал на 75%, путешествия в пасхальные каникулы сократились на 90%<sup>487</sup>). Но предотвратить распространение заболевания в домах престарелых рекомендации не помогли (больше 60% смертей с COVID-19 в стране зафиксированы там)<sup>488</sup>.

Главной публичной фигурой и мировой медиазнаменитостью в связи с пандемией в Швеции стал главный эпидемиолог страны Андерс Тегнелл. Он ставит под сомнение эффективность таких мер, как закрытие границ и ограничение передвижений граждан, настаивая, что выбранный Швецией вариант позволит сформировать коллективный иммунитет (хотя такой цели формально не стоит) и легче пройти вероятную вторую волну пандемии<sup>489</sup>. Одним из аргументов в отношении неэффективности жестких карантинных мер является очень большой разброс показателей смертности в пересчете на 1 млн населения в странах, которые ввели жесткие карантинные меры, в сравнении с которыми Швеция в Европе находится на 7-м месте по этому показателю.

Часть научного сообщества критикует выбранную стратегию и апеллирует к политическому руководству, требуя радикальной смены курса. Часть жителей недовольна положением, при котором они «становятся частью эксперимента»<sup>490</sup>.

---

<sup>487</sup> Подробнее о перемещениях граждан во время пандемии COVID-19 в разных странах см.: See how your community is moving around differently due to COVID-19 // Google [Электронный ресурс]. URL: <https://www.google.com/covid19/mobility/>. Дата обращения: 07.05.20.

<sup>488</sup> Anderson J. Sweden's very different approach to Covid-19 // Quartz, 27.04.2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://qz.com/1842183/sweden-is-taking-a-very-different-approach-to-covid-19/>. Дата обращения: 05.05.20.

<sup>489</sup> Sweden's strategy is largely working — chief epidemiologist // BBC, 24.04.2020 [Электронный ресурс]. URL: [https://www.bbc.com/news/av/world-europe-52409414/sweden-s-strategy-is-largely-working-chief-epidemiologist?intlink\\_from\\_url=https%3A%2F%2Fwww.bbc.co.uk%2Fnews%2Fworld&link\\_location=live-reporting-map](https://www.bbc.com/news/av/world-europe-52409414/sweden-s-strategy-is-largely-working-chief-epidemiologist?intlink_from_url=https%3A%2F%2Fwww.bbc.co.uk%2Fnews%2Fworld&link_location=live-reporting-map). Дата обращения: 03.05.20.

<sup>490</sup> DN Debatt. "Folkhälsomyndigheten har misslyckats — nu måste politikerna gripa in" // Dagens Nyheter, 24.04.2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.dn.se/debatt/folkhalsomyndigheten-har-misslyckats-nu-maste-politikerna-gripa-in/>. Дата обращения: 03.05.20.; Jenny Anderson. Sweden's very different approach to Covid-19 // Quartz, 27.04.2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://>

## Ход отмены карантинных мер

Идеология шведской модели с самого начала заключалась в том, что ограничительные меры (рекомендации) можно поддерживать неопределенно долго, и пока никто из руководства страны не говорит об отказе от них. В отличие от полноценного карантина, действующий в Швеции режим не предполагает стратегии выхода как таковой.

По заявлениям представителей Управления здравоохранения, шведские граждане, относящиеся к группам риска, и в первую очередь пожилые, должны быть готовы к тому, что им придется продолжать оставаться на самоизоляции как минимум до осени 2020 г. Правительство продолжает настаивать на том, чтобы жители Швеции продолжали соблюдать принципы социального дистанцирования, усиленной гигиены (мытья рук) и избегали необязательных поездок как минимум в течение всего лета 2020 г. Школьники старших классов и студенты университетов будут продолжать находиться на дистанционном обучении до окончания учебного года.

## Ход восстановления экономики

По предварительным оценкам, ВВП зависимой от экспорта Швеции в 2020 г. сократится на 10%, уровень безработицы увеличится до 13,5%.

Начиная с 11 марта правительство Швеции представило семь пакетов антикризисных мер. Их общий объем, по оценке МВФ, достигает 735 млрд шведских крон, или \$75 млрд (14,6% ВВП). В числе приоритетов сохранение рабочих мест через схемы компенсации зарплат временно неработающим, льготные кредиты и госгарантии частному бизнесу, мораторий на выплату соцвзносов и налогов<sup>491</sup>.

---

qz.com/1842183/sweden-is-taking-a-very-different-approach-to-covid-19/. Дата обращения: 05.05.20.

<sup>491</sup> Базу данных по мерам государственной поддержки в период карантина в мире см.: [Электронный ресурс]. URL: <https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19>. Дата обращения: 05.05.20.

По данным компании Wäartsilä, с момента объявления первых ограничительных мер в Швеции (с 18 марта) выработка электроэнергии из ВИЭ увеличилась на 29,8%, в то время как атомная генерация сократилась на 20,5%. Карбоновая нагрузка на выпуск электроэнергии (грамм CO<sub>2</sub> на кВт·ч) упала на 45,3% (все показатели — по сравнению с аналогичным периодом 2019 г.).



## **Авторский коллектив**

### **Жулин Андрей Борисович**

проректор, директор Института государственного и муниципального управления Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» (руководитель авторского коллектива)

### **Маслов Андрей Александрович**

приглашенный эксперт, член экспертного совета, «Интеграция экспертизы»

### **Бордачев Тимофей Вячеславович**

научный руководитель Центра комплексных европейских и международных исследований (ЦКЕМИ), доцент Департамента зарубежного регионоведения, академический руководитель образовательной программы «Международные отношения: европейские и азиатские исследования» Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики»

### **Артамонов Руслан Евгеньевич**

заместитель директора по экспертно-аналитической работе Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики»

### **Ахманаева Софья Михайловна**

стажер-исследователь Центра комплексных европейских и международных исследований (ЦКЕМИ) Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики»

### **Беленькая Марианна Борисовна**

приглашенный эксперт, востоковед, обозреватель издательского дома «Коммерсантъ»

### **Белоус Юлия Александровна**

стажер-исследователь Центра комплексных европейских и международных исследований (ЦКЕМИ) Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики»

**Василенко Полина Игоревна**

приглашенный эксперт, независимый аналитик, эксперт РСМД

**Добронравин Николай Александрович**

приглашенный эксперт, д.филол.н., профессор кафедры мировой политики факультета международных отношений СПбГУ; член экспертного совета, «Интеграция экспертизы»

**Зайцев Вадим Юрьевич**

приглашенный эксперт, руководитель направления, «Интеграция экспертизы»

**Калачигин Григорий Михайлович**

стажер-исследователь Центра комплексных европейских и международных исследований (ЦКЕМИ) Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики»

**Кашин Василий Борисович**

заведующий сектором международных военно-политических и военно-экономических проблем Центра комплексных европейских и международных исследований (ЦКЕМИ), старший научный сотрудник ЦКЕМИ, доцент Базовой кафедры Института Дальнего Востока РАН Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики»

**Колотов Владимир Николаевич**

приглашенный эксперт, д.и.н., профессор, заведующий кафедрой истории стран Дальнего Востока восточного факультета СПбГУ; член экспертного совета, «Интеграция экспертизы»

**Кочерягина Елена Павловна**

приглашенный эксперт, научный сотрудник, «Интеграция экспертизы»

**Леленкова Анна Викторовна**

приглашенный эксперт, ассистент кафедры японоведения восточного факультета СПбГУ

**Лихачева Анастасия Борисовна**

заместитель декана по науке факультета мировой экономики и мировой политики, директор Центра комплексных европейских и международных исследований (ЦКЕМИ), доцент Департамента международных отношений Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики»

**Максимова Лилия Владимировна**

приглашенный эксперт, магистрант Школы государственной политики Вилли Брандта в Университете Эрфурта (Германия)

**Маслова Анна Александровна**

приглашенный эксперт, главный редактор, «Интеграция экспертизы»

**Мошкова Вера Сергеевна**

приглашенный эксперт, младший научный сотрудник, «Интеграция экспертизы»

**Невструева Екатерина Сергеевна**

приглашенный эксперт, графический дизайнер, «Интеграция экспертизы»

**Ниязбаев Яшар Юсупжанович**

приглашенный эксперт, главный редактор интернет-издания «МК в Турции»

**Осетрова Анна Леонидовна**

лаборант Центра комплексных европейских и международных исследований (ЦКЕМИ) Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики»

**Платонов Пётр Георгиевич**

приглашенный эксперт, д.м.н., профессор департамента кардиологии Университета Лунда (Швеция), ученый секретарь Шведского кардиологического общества

**Плисс Михаил Александрович**

заместитель директора по экспертно-аналитической работе Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики»

**Пятачкова Анастасия Сергеевна**

младший научный сотрудник Центра комплексных европейских и международных исследований (ЦКЕМИ) Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики»

**Слюсарчук Полина Алексеевна**

приглашенный эксперт, исполнительный директор, «Интеграция экспертизы» (координатор проекта)

**Солодухин Олег Юрьевич**

профессор факультета коммуникаций, медиа и дизайна Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики»

**Степанов Илья Александрович**

младший научный сотрудник Центра комплексных европейских и международных исследований (ЦКЕМИ), младший научный сотрудник Научно-учебной лаборатории экономики изменения климата Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики»

**Столяров Алексей Витальевич**

приглашенный эксперт, начальник юридического департамента East-West United Bank S.A.

**Столяров Николай Витальевич**

приглашенный эксперт, генеральный директор, «Интеграция экспертизы»

*Научное издание*

**Рывок или фальстарт?  
Выход из карантина по коронавирусу  
весной 2020 года (опыт 30 стран)**

Доклад НИУ ВШЭ

Подписано в печать 10.05.2020. Формат 60×88 1/16  
Гарнитура Newton. Усл. печ. л. 15,8. Уч.-изд. л. 12,3  
Тираж 300 экз. Изд. № 2406

Национальный исследовательский университет  
«Высшая школа экономики»  
101000, Москва, ул. Мясницкая, 20,  
Тел.: +7 (495) 772-95-90 доб. 15285